

# DILEMA INTERCULTURAL Y LUCHA INDÍGENA EN OTAVALO, ECUADOR

Rickard Lalander

## Introducción

Desde la independencia de las naciones latinoamericanas, uno de los desafíos más difíciles ha sido la convivencia armónica entre los diferentes grupos étnicos. El racismo y la exclusión sistemática e institucionalizada de los ciudadanos indígenas, así como la imagen del indígena en términos como “raza vencida”, “el pobre indio” etc.<sup>1</sup> son factores que hasta la actualidad indican un fracaso de las democracias latinoamericanas desde la perspectiva étnica. Si bien es cierto que hablar de indígenas en Ecuador frecuentemente es sinónimo a hablar de pobreza, hay excepciones de esta tendencia. En este artículo se analizará la lucha indígena y el reto asociado de la interculturalidad en el cantón de Otavalo, situado en la provincia Imbabura en la Sierra Norte ecuatoriana. Otavalo ha sido destacado como una sociedad particular donde los ciudadanos indígenas han logrado mejoras económicas y sociales, sin perder sus valores culturales fundamentales. A través de su artesanía, comercio y diversos procesos migratorios lograron superar los obstáculos tradicionales de la discriminación tradicional y volver la zona urbana indígena en vez de blanco-mestiza.<sup>2</sup>

Mario Conejo Maldonado, sociólogo e hijo de comerciantes artesanales, fue electo como primer alcalde indígena de Otavalo en el año 2000, representando el movimiento político Pachakutik.<sup>3</sup> Conejo es, sin duda, uno de los alcaldes más exitosos y reconocidos de Ecuador, y bajo la bandera de la

---

<sup>1</sup> Ver, por ejemplo, Ibarra (2003).

<sup>2</sup> Meisch (2002); Maldonado (2006).

<sup>3</sup> El nombre completo de la organización es *Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik – Nuevo País* (MUPP-NP). Pachakutik se formó en 1995 como el brazo electoral de la *Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador* (CONAIE).

interculturalidad ha introducido cambios institucionales, políticos, económicos, sociales y culturales. Asimismo, Conejo se ha esforzado en confrontar la tarea tan difícil de unir los grupos étnicos de su cantón.<sup>4</sup> Como un reconocimiento de estos esfuerzos de integración étnico-social, Otavalo fue declarada capital intercultural de Ecuador por el Congreso de la República en octubre de 2003.

No obstante, tensiones de carácter étnico emergieron ya desde la campaña electoral del año 2000 y a partir de entonces Pachakutik-Otavalo se ha caracterizado por pugnas internas y sectarismo. Conejo fue re-electo alcalde por Pachakutik en 2004, pero los conflictos internos del movimiento provocaron su desafiliación en enero de 2005, y más tarde el mismo año Conejo se presentó con un movimiento político nuevo, la *Minga Intercultural*.<sup>5</sup> Fue el punto culminante de una relación que había sido conflictiva desde su inicio, entre el grupo alrededor de Conejo y el movimiento indígena nacional, provincial y local. Desde la perspectiva política nacional, hubo desde 2006 un acercamiento entre el grupo alrededor de Conejo y el Movimiento PAIS<sup>6</sup> de Rafael Correa, quien fuera electo presidente de la República en 2006. En las elecciones de 2009 Mario Conejo se lanzó de nuevo a la alcaldía, esta vez representando a Movimiento PAIS. La creación de alianzas interculturales locales constituye un aspecto central en el presente estudio, y en las aproximaciones teóricas de estructuras de oportunidades políticas es una condición central en el análisis de las estrategias de movimientos políticos y sociales y sus expectativas de éxito y/o fracaso en su movilización.

Diferentes factores influyen sobre las organizaciones ciudadanas y políticas, como la estructura del estado, el esqueleto legal, el grado de apertura (o cierre) del sistema político, y el concurso entre los diferentes actores políticos. En el presente estudio es igualmente importante subrayar los aspectos de la presencia/ausencia de aliados políticos, es

---

<sup>4</sup> Lalander (2008).

<sup>5</sup> En Kichwa la palabra *Minga* significa "trabajo colectivo en ayuda comunitaria" y es un concepto lleno de simbología indígena desde las perspectivas de identificación, solidaridad y ética.

<sup>6</sup> *Patria Altiva I Soberana*.

decir, alianzas de actores locales con un fuerte movimiento político nacional, así como las posibles divisiones entre las élites políticas del país.<sup>7</sup> Las oportunidades políticas pueden existir en las estructuras institucionales, pero asimismo pueden construirse por los mismos actores, por ejemplo a través de alianzas políticas. En municipios con una muy fuerte representación poblacional indígena y fortaleza organizativa del partido y movimiento social indígena las expectativas del electorado indígena tienden a ser muy agudas, luego de siglos de exclusión. En tales cantones de abundante población indígena, normalmente resulta más fácil para un alcalde radical indígena concentrarse en las prioridades y demandas de origen étnico, mientras que en cantones de una población mezclada e intercultural, el alcalde dependerá más de alianzas y/o compromisos con los sectores no-indígenas.<sup>8</sup>

Pachakutik ha sido clasificado como un partido político orgánico, es decir, con relaciones vivas y flexibles a nivel local. En un reciente libro, Donna Lee Van Cott presenta un análisis comparativo de diez gobiernos municipales indígenas en Bolivia y Ecuador, entre estos casos Otavalo. Según Van Cott los partidos orgánicos, como Pachakutik, son vehículos electorales formados como brazos políticos de organizaciones y redes sociales, así como son socios ideales para los alcaldes innovadores y radicales. Una ventaja en comparación con los partidos tradicionales puede ser que los partidos orgánicos son menos rígidos y más aptos para realizar cambios institucionales. No obstante, al mismo tiempo tienden a ser más débiles en cuanto al grado de institucionalización,<sup>9</sup> un aspecto muy importante a considerar en este artículo. Esta lógica puede también analizarse al revés, es decir, examinando cuán orgánica es la organización social o la red social alrededor de un alcalde indígena radical o innovador, incluso en su relación al partido o movimiento político.

En este artículo se enfatiza, entonces, la importancia de analizar las relaciones entre actores políticos/sociales a nivel local, para poder visibilizar mejor las tensiones históricas y los

---

<sup>7</sup> Tarrow (1994); Yashar (2005).

<sup>8</sup> Rice (2009:18); Van Cott (2008).

<sup>9</sup> Van Cott (2008:215-216).

cambios de las mismas. Valga aclarar que no se tiene la ambición de definir irreversiblemente el concepto de la interculturalidad,<sup>10</sup> sino el objetivo es más bien considerar las problemáticas relacionadas al tema en el contexto de procesos políticos locales y las complejidades organizativas desde las perspectivas indígenas en Otavalo. Las interpretaciones por parte de los actores políticos a nivel local son fundamentales, por lo que se han realizado entrevistas semi-estructuradas entre 2004 y 2009 con una gran cantidad de los protagonistas políticos. En cuanto a la estructura del artículo, luego de esta introducción hay una breve exposición del movimiento indígena ecuatoriano y su impacto político a nivel nacional. Luego, se presenta el contexto histórico y social de Otavalo, un apartado clave para poder comprender mejor las complejidades del tema en estudio. A continuación, se ofrece un análisis de los primeros años del gobierno local de Mario Conejo, así como una sección sobre las rupturas del movimiento indígena local. Antes de redondear con algunas conclusiones relevantes, se reflexionará sobre el impacto del llamado efecto Correa en el movimiento indígena y las posibilidades de alianzas interculturales en Otavalo.

## **El Movimiento Indígena Ecuatoriano**

Con un enfoque político en las bases locales, el movimiento indígena ecuatoriano puede clasificarse como el más fuerte del continente.<sup>11</sup> A partir de la institucionalización política de la *Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador* (CONAIE), a mediados de 1980, los triunfos electorales municipales de Pachakutik a partir de 1996, hasta el aporte indígena en el proceso constituyente de 1997-98, han significado un reconocimiento político, social y cultural de la

---

<sup>10</sup> El autor está consciente del carácter frecuentemente abstracto, normativo e incluso controversial del concepto interculturalidad. Ver, por ejemplo, Walsh (2002); Almeida (2008); Chuji Gualinga (2008).

<sup>11</sup> Yashar (2005) argumenta que el movimiento indígena ecuatoriano desde la perspectiva organizativa es el movimiento indígena más fuerte del continente. Aunque el libro de Yashar se publicó justamente antes de la victoria de Evo Morales en las elecciones presidenciales de Bolivia, demuestra igualmente la fortaleza organizativa del movimiento indígena ecuatoriano y la existencia de una confederación indígena (la CONAIE) de cobertura nacional, con una fuerte base a nivel de las comunidades. Ver también Zamosc (2007); Rice (2009).

población indígena ecuatoriana.<sup>12</sup> El movimiento indígena no solamente ha sido un actor político decisivo en temas de educación bilingüe, desarrollo rural y diseño institucional, sino que también ha contribuido al derrocamiento de dos presidentes: Abdalá Bucarám en 1997 y Jamil Mahuad en el 2000. Asimismo, hay investigadores que enfatizan el papel de los partidos indígenas en el campo de fortalecimiento de la democracia, a través de la inclusión de un grupo social y étnico tradicionalmente marginalizado, así como un modelo posiblemente más saludable de conexiones partido-sociedad y las relaciones interétnicas.<sup>13</sup> En las elecciones presidenciales de 2002 el movimiento indígena se alió con el teniente coronel y ex-golpista Lucio Gutiérrez. Sin embargo, la alianza duró poco y el movimiento indígena llegó a ser parte de los críticos opositores del gobierno. A partir de la alianza pasajera con el Presidente Gutiérrez, el movimiento indígena ha experimentado una crisis política, social y de representación política, sobre todo a nivel organizativo nacional.<sup>14</sup> La crisis organizativa del movimiento indígena, asimismo, ha abierto las puertas para otros tipos de alianzas sociales y movimientos políticos.

## **El contexto de transición en Otavalo**

Otavalo es popularmente conocido por su mercado de artesanía y textiles, el mercado indígena más grande del mundo, con su corazón en la Plaza de los Ponchos. Según el censo poblacional de 2001, Otavalo tiene la proporción más grande de población indígena de toda la provincia de Imbabura, con el 55.35% de los 90.188 otavaleños que se auto-identifican como indígenas.<sup>15</sup> La población indígena del cantón de Otavalo pertenece étnica y culturalmente a la nacionalidad indígena de los Kichwa-Otavalos. En la modernidad, los indígenas Otavalos se han identificado como la cuna intelectual del movimiento indígena nacional. Una particularidad de

---

<sup>12</sup> Fue sólo con la Constitución de 1998 que los indígenas ecuatorianos llegaron a ser reconocidos como ciudadanos también por su nacionalidad indígena.

<sup>13</sup> Por ejemplo, Rice (2009, 2007).

<sup>14</sup> Sobre la crisis de CONAIE y Pachakutik, ver por ejemplo, Ospina (2009); Sánchez Parga (2007); Lalander (2008).

<sup>15</sup> Censo citado en Torres (2004).

Otavalo en comparación con otros cantones de fuerte presencia poblacional indígena es la masiva presencia de vecinos indígenas en las zonas urbanas de la ciudad. Para comprender mejor esta transformación de la sociedad pluri-étnica de Otavalo, es relevante considerar un estudio etnográfico de la década de 1940 realizado por Aníbal Buitrón y Bárbara Salisbury de Buitrón, en el cual se retrata la posición sociocultural de los indígenas de Otavalo:

Los indios viven diseminados en el campo alrededor de cabeceras de parroquias y de cabeceras del cantón, esto es circundando los pueblos habitados por blancos y mestizos. Sobre casi todo el territorio de las parroquias, tanto urbanas como rurales, los indios están divididos en parcialidades. Las parcialidades indígenas son porciones de territorio perfectamente delimitadas y sus habitantes forman grupos homogéneos no sólo por su cultura material sino también por su organización social y económica. La parcialidad toda es una gran familia. El cooperativismo que es lo que parece distinguir a toda organización indígena, es mucho más pronunciado entre miembros de una misma parcialidad que entre miembros de distintas parcialidades.<sup>16</sup>

En 2004 Mario Conejo regresa históricamente para explicar las particularidades de Otavalo y su transición y desarrollo étnico y cultural:

Históricamente las ciudades o los pueblos siempre fueron espacios de los blancos. Los indios sí vivían en la ciudad, pero de servidumbres, no como vecinos. Entonces eran vistos como cosas. Pero desde los años 60, incluso desde los años 50, hay algunas familias indígenas que viven en la ciudad, casa propia etc., pero eran dos o tres. Desde los años 60 van aumentando el número, cada década hay aumentos. Desde los años 80 hay una presencia masiva. Entonces, esta ciudad se ha transformado, esta ciudad de las familias blancas y mestizas se transforma también en una ciudad de indios. Esto es un factor que genera un proceso social conflictivo, porque la ciudad no estaba preparada, no había superado muchos complejos, muchos prejuicios, muchas imágenes que en 500 años se había construido de lo indio: "El indio tonto, ladrón, el indio vago, el indio sucio, ignorante, el indio tonto". ¿Sí? Aparece como dueño de un edificio, manejando un carro de último modelo. Este indio que antes era servidumbre, ahora es dueño del hotel, donde trabajan blancos y mestizos. Hay allí mismo inversión en las relaciones de trabajo. Entonces estos cambios provocan conflictos de intereses.<sup>17</sup>

<sup>16</sup> Buitrón & Salisbury de Buitrón ([1945] 2007:149).

<sup>17</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 9 de diciembre de 2004. Las categorizaciones étnicas utilizadas entre antropólogos asimismo cambiaron durante estas décadas de transformación sociocultural. Como destaca Meisch, en 1970 había cinco categorías étnicas en Otavalo: blanco, mestizo, cholo, moreno, y

La transición económica otavaleña, inclusive los procesos migratorios y, sobre todo, las transformaciones socio-económicas para los ciudadanos indígenas, cimentaron la base sociopolítica y asimismo las perspectivas y probabilidades de éxitos para un nuevo movimiento político indígena (e intercultural). Asimismo, el factor de la educación es importante, ya que Mario Conejo y otras personalidades otavaleñas han regresado a su cantón con títulos universitarios.<sup>18</sup> El sociólogo Jorge León arguye que la posición económica de este sector indígena fue más importante:

Educación no. Son vendedores que regresan con plata, económicamente más fuertes. Pero si tú vieras la generación de Mario, de Luis Maldonado, sus padres ya tenían plata y por eso se educaron y fueron a la universidad.<sup>19</sup>

No obstante, simbólicamente el aspecto de la educación fue decisivo, lo cual se mostrará en las campañas políticas locales que se presentarán más adelante en este estudio. Asimismo hay autores<sup>20</sup> que mencionan la existencia de una posible “burguesía indígena” en Otavalo, con su núcleo en la comunidad de Quinchuquí, para poder comprender mejor los posteriores avances políticos del movimiento indígena. Lo interesante es que la familia del alcalde protagonista de este estudio – Mario Conejo – es de Quinchuquí.<sup>21</sup> A partir de los años setenta, el grupo alrededor de Mario Conejo organizaba actividades sociales y culturales y muchos indígenas participaban políticamente en los partidos socialistas o comunistas, pero también en otras tendencias políticas.

El carácter local otavaleño del proyecto político de Conejo fue fundamental desde el inicio, así como el aspecto de la

---

*runa*/indígena. En 1990, por el contrario, sólo se hablaba de tres categorías: blanco-mestizo, indígena y afro-ecuatoriano (o negro) (Meisch 2002:205).

<sup>18</sup> Lalander (2008); Meisch (2002).

<sup>19</sup> Entrevista a León Trujillo, Quito, 23 de mayo, 2007.

<sup>20</sup> Por ejemplo, Korovkin et al. (2002:90-91).

<sup>21</sup> No obstante, el autor del presente artículo es crítico ante el uso del concepto de burguesía para clasificar a los indígenas comerciantes que lograron fortalecer su situación socioeconómica. Indígenas relativamente privilegiados sería una mejor definición.

interculturalidad y la lucha contra el racismo. Al considerar las transformaciones políticas, económicas y sociales más recientes, la historia personal de Mario Conejo puede ilustrar el camino de un movimiento que pasa de la marginalidad al poder e, incluso, las dificultades asociadas a la estructura colonialista.

Entonces yo soy de la generación que ya vive en la ciudad, estudia en la ciudad. Por lo tanto, mis gustos, mis relaciones se desenvuelven más hacia la ciudad y he estado vinculado tanto allí y hemos sido parte de espacios de trabajo, en lo social, lo cultural, lo político y lo deportivo (...) Entonces aquí en Otavalo hay una generación de indios y mestizos que hemos estado pensando en una alternativa de sociedad intercultural (...) Hay características socio-económicas que son a la vez contradictorias desde un punto de vista político (...) En Otavalo, un caso muy particular, la mayoría de la sociedad de indígenas y mestizos hemos tenido muchos prejuicios, muchos complejos, un colonialismo muy interno, y así esto no nos permitía aceptar tan fácilmente que un indio pudiera ser alcalde de la ciudad.<sup>22</sup>

Si bien es cierto que los avances de los comerciantes e intelectuales indígenas contribuyeron al fortalecimiento del orgullo étnico en Otavalo, hubo otros procesos sociales parcialmente contradictorios durante esta misma época de transición. El testimonio de Luzmila Zambrano es ilustrativo en este sentido. Paralelamente al fortalecimiento económico de los indígenas otavaleños había otros factores que sí indican una pérdida identitaria. Según Zambrano, desde los años 70 un número creciente de los indígenas de las nuevas generaciones ya no hablan Kichwa, no usan la vestimenta tradicional, se cortan el cabello, etc. Los padres de familia razonaban que los niños tendrían mejores posibilidades con el castellano y que la cultura indígena era un obstáculo. A los 18 años de edad, Zambrano decidió aprender su idioma materno y dentro de unos años llegó a ser profesora de Kichwa.<sup>23</sup> Resumiendo la transición socioeconómica y cultural de los indígenas Kichwa-Otavalo, la globalización y la modernización pueden interpretarse tanto como un recurso y, al mismo tiempo, una amenaza para la cultura indígena.

---

<sup>22</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 9 de diciembre, 2004.

<sup>23</sup> Entrevista a Zambrano, Otavalo, 22 de junio, 2009. Sólo días antes de entregar el manuscrito del presente estudio se publicaron artículos en los periódicos ecuatorianos sobre este tema y la posible crisis de la cultura Kichwa en la actualidad, por ejemplo el artículo "Los niños no quieren hablar el Kichwa" sobre la situación en Otavalo, publicado en el *Diario La Hora*, 6 de julio de 2009.

En cuanto a las actividades de lucha campesina indígena más organizada, la *Federación Indígena y Campesina de Imbabura* (FICI) se fundó en 1975 con participación de dirigentes campesinos indígenas jóvenes de Otavalo y el cantón vecino de Cotacachi; también contaba con el apoyo de la nueva generación de indígenas intelectuales de Otavalo. Las actividades de estos intelectuales indígenas se caracterizaban más por el fortalecimiento de la identidad indígena que por la expansión comercial local.<sup>24</sup> Poco tiempo antes de realizarse la transición a la democracia en 1979, FICI fue protagonista de movilizaciones indígenas contra las autoridades blanco-mestizas.<sup>25</sup> Asimismo, la FICI colaboró con federaciones indígenas de Chimborazo y Pastaza en la formación de la CONAIE, y a partir de 1986 la FICI ha mantenido su papel como principal organización local y provincial de la representación indígena, así como la filial provincial de la CONAIE.<sup>26</sup> Similarmente, es importante remarcar que la FENOCIN<sup>27</sup> (Federación Nacional de Organizaciones Campesinas Indígenas y Negras) también estuvo operando en Otavalo. En las palabras de Korovkin, la FENOCIN tuvo una presencia breve pero significativa en Otavalo en las décadas sesenta y setenta. Sin embargo, los intelectuales indígenas otavaleños cuestionaron las demandas de la FENOCIN y su mensaje místico de una revolución del proletariado, y por eso

---

<sup>24</sup> Korovkin et al. (2002:115-126).

<sup>25</sup> Korovkin et al. (2002:140).

<sup>26</sup> Korovkin (1999:10). A partir de 1989 la Unión de Artesanos Indígenas del Mercado Centenario de Otavalo/UNAIMCO es el principal vocero gremial de los artesanos y comerciantes de Otavalo. Es principalmente una organización urbana y desde los finales de los años noventa es una fuerza faccional de Pachakutik-Otavalo. No obstante, en la práctica algunos artesanos y comerciantes indígenas están afiliados tanto a la UNAIMCO como a la FICI.

<sup>27</sup> Vale enfatizar que históricamente la FENOCIN ha cambiado de carácter ideológico y político. Su trayectoria comenzó con el sindicalismo católico, bajo el nombre de Federación de Trabajadores Agropecuarios (FETAP) en 1965. Ya en 1968 se transforma en Federación de Organizaciones Campesinas (FENOC), se autoproclama socialista y a partir de entonces se identifica con el Partido Socialista Ecuatoriano (PSE). En los años 80 la federación oficialmente reconoció las demandas indígenas dentro de la organización (FENOC-I) y en la década de los 90 adopta su nombre actual, FENOCIN. No obstante, en términos nacionales de representación indígena, FENOCIN es una organización relativamente marginal en comparación con la CONAIE, que representa más del 80 % de los indígenas ecuatorianos organizados.

colaboraron en la creación de la FICI, en comparación, enfocada más en el tema de la etnicidad.<sup>28</sup> En términos de participación electoral indígena, la FICI ha rechazado categóricamente las elecciones. Aún así, los activistas políticos indígenas de Otavalo sí han participado en elecciones, no sólo por la izquierda sino también por tendencias de centro-derecha. Finalmente, antes de la formación de Pachakutik, el grupo social alrededor de Mario Conejo en Otavalo estuvo vinculado al Partido Socialista.

## Los Indios al poder

Otavalo es la única ciudad del país que busca mejorar las relaciones interculturales de sus habitantes como una política de desarrollo. Según el Plan de Vida, eje de la gestión local, la convivencia equilibrada entre mestizos e indígenas es el principal desafío.<sup>29</sup>

Ya en 1994, con los avances del movimiento indígena a nivel nacional, el proceso de concientización y el creciente reconocimiento de los indígenas en la sociedad, Mario Conejo preveía que dentro de diez años los indios controlarían el poder político de Otavalo.<sup>30</sup> Luego de la formación de Pachakutik en 1995, Conejo fue lanzado como candidato a alcalde y, a pesar de no triunfar, se sintió un aire de victoria en el apoyo electoral que el movimiento obtuvo.<sup>31</sup> Una vez electo alcalde en el 2000, la estrategia de Mario Conejo para enfrentar el clientelismo y el paternalismo han sido la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones, la contribución económica y la implementación de los proyectos de desarrollo. Un pilar fundamental de desarrollo del cantón de Otavalo es la fórmula del 60/40. El funcionamiento de la fórmula consiste en la colaboración económica entre los vecinos y el gobierno local, por la cual los ciudadanos urbanos contribuyen con el 60 % del costo de cada obra de prioridad y el municipio cumple con el 40 %. En las zonas rurales los vecinos contribuyen con el 25 % del

---

<sup>28</sup> Korovkin et al, 2002:115-126. Recientemente, la abreviación de la FICI ha cambiado de significado, ya que hoy en día representa la Federación de los Pueblos Kichwa de la Sierra Norte del Ecuador.

<sup>29</sup> *El Comercio*, 1 de junio, 2002.

<sup>30</sup> Meisch (2002:206).

<sup>31</sup> Conejo fue co-fundador de Pachakutik a nivel provincial en Imbabura.

costo y el gobierno municipal con el 75 %. Según el alcalde, el modelo 60/40 ha creado un sentido de responsabilidad en los ciudadanos al mismo tiempo que la legitimidad del municipio ha aumentado.<sup>32</sup> Luego de tres años de funcionamiento del gobierno local de Conejo, el antropólogo ecuatoriano José Echeverría Almeida concluía lo siguiente:

El término [de interculturalidad] no solo hay que verlo como concepto académico o como fenómeno antropológico. La interculturalidad hay que vivirla. A nivel general se notan cambios en Otavalo. Se han limado asperezas de parte de los mestizos e indígenas. Luego vino una etapa de etnocentrismo dirigido a valorar más lo indígena. Era una suerte de reconciliación (indigenismo). Yo creo que estamos entrando en un proceso de caminar juntos y de respeto mutuo, valorando lo bueno de cada grupo.<sup>33</sup>

No obstante, hay opiniones muy críticas dentro del movimiento indígena respecto al modelo 60/40 en Otavalo el que favorecería más que todo a los sectores privilegiados de la sociedad y que no funciona en las zonas más pobres y rurales; esto lo han expresado varios informantes indígenas críticos.<sup>34</sup> Por consiguiente, el proceso de integración étnica en Otavalo no se ha desarrollado sin complicaciones. Hay factores que indican división social y política en la población indígena. El alcalde Conejo reconoce esta tensión y los dilemas interculturales, e igualmente sugiere que la resistencia viene tanto desde adentro del movimiento indígena, como de otros sectores no-indígenas:

En el pueblo, este proceso, lo cierto es que empuja en la sociedad. Es un problema de conflictos de poder, de hecho, indígenas que tienen una visión, tal vez de que ahora corresponde a los indios gobernar. Es decir, si por 500 años nos dominaron, 500 años más pero para que nosotros gobernemos. Hay una tendencia extremista desde el punto de vista culturalista, muy fundamentalista. Nosotros somos partidarios de una propuesta de interculturalidad, es decir un proceso de unidad de indios, blancos y mestizos. Pero unidos, respetando nuestras diferencias, respetando nuestras particularidades culturales, pero unidos en objetivos y metas comunes de nuestra ciudad. Entonces, esta es una gran diferencia al resto de los pueblos indígenas y de realidades de las ciudades de nuestro país (...) En Otavalo el indio está en la ciudad y es el que controla, tiene su economía (...) Eso es un

<sup>32</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 9 de diciembre de 2004.

<sup>33</sup> <http://www.elcomercio.com/noticias.asp?noid=79313> (24 de noviembre de 2003).

<sup>34</sup> Ver Lalander (2008).

hecho social que rompe con lo tradicional. Esto es la gran diferencia. Nosotros, como alcalde indígena, hemos estado muy conscientes de esta realidad y hemos tratado de hacer consciencia de esta realidad. Y hemos tomado posiciones, por ejemplo, yo fui alcalde. Yo soy un indio y soy Alcalde de Otavalo. Pero, precisamente para avanzar en un proceso de unidad, respetándonos mutuamente, es necesario en una sociedad diversa como la nuestra, que la autoridad sea imparcial. Nosotros, los indios, vivimos 500 años de tener autoridades parcializadas con el sector que representaba. El indio nunca tuvo razón. El indio nunca tuvo razón hacia las autoridades. Y ahora no podemos hacer lo mismo. Ahora nosotros hemos querido una sociedad más justa. Y para que una sociedad sea más justa necesitamos autoridades que sean imparciales. Aplicar la ley a todos.<sup>35</sup>

En Otavalo la representación indígena local se ha expresado a través de la FICI, la filial provincial de la CONAIE. Pero, Conejo llegó al poder municipal con Pachakutik y el apoyo del movimiento indígena evangélico, es decir, sin tener una estrecha conexión a la FICI o la CONAIE.<sup>36</sup> En las elecciones cantonales del 2000, Conejo confrontó a Carmen Yamberla, una rival dentro del mismo Pachakutik que representaba a la FICI y una fracción más dura dentro de la CONAIE. Yamberla tenía apoyo de sectores a nivel nacional de CONAIE y de Pachakutik.<sup>37</sup> Desde este ángulo se puede percibir un intento por parte de la CONAIE de intervenir y apoyar con el proceso organizativo a un actor (Yamberla) en vez de reconocer el proceso social, es decir, la opción de Conejo en Otavalo. En

---

<sup>35</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 9 de diciembre de 2004. Curiosamente, Conejo normalmente combina la vestimenta tradicional indígena de los Kichwa-Otavalo (camisa blanca, sombrero y trenza) con pantalones Levis y zapatos Nike. Pero en las ceremonias y fiestas oficiales se viste completamente tradicional y con el poncho azul. En una ocasión, Conejo expresó al autor, mitad en serio, mitad en broma, que "los antropólogos se molestarían conmigo, mejor tomar la foto desde la cintura para arriba". Entrevista a Conejo, Otavalo, 12 de junio, 2007.

<sup>36</sup> No obstante, a partir del final de los años 70 hasta el inicio de los 90, el grupo alrededor de Conejo sí estuvo colaborando íntimamente con la FICI, entre otros en actividades culturales e incluso con contribuciones económicas (Entrevista a Carlosama, Ibarra, 27 de junio, 2007).

<sup>37</sup> Entre otros, de Nina Pacari, influyente líder de la CONAIE quien fue cancillera en el gobierno de Gutiérrez por Pachakutik en 2003. Asimismo, Auki Tituaña, alcalde del cantón vecino de Cotacachi desde 1996, fue uno de los evaluadores de la pre-campaña de Pachakutik que defendía y promovía a Carmen Yamberla en estas elecciones. Los alcaldes Tituaña y Conejo nunca llegaron a colaborar o formar un frente unido de gobiernos locales radicales, sino más bien su relación ha sido caracterizada por rivalidad e ignorancia, incluso cuando Conejo representaba a Pachakutik, un aspecto que sin lugar a dudas ha afectado la imagen del "partido indígena".

este proceso, Yamberla salió del movimiento y participó con una organización temporal llamada *Valle del Amanecer*. El resultado final de las elecciones proclamó un triunfo de Conejo con el 45,95 % de los votos, mientras que Yamberla terminó en el tercer lugar con un respaldo de 16,51%.<sup>38</sup>

Yamberla sugiere que varios factores conjugaron tras su pérdida electoral; el hecho de ser mujer, pobre, sin título universitario y representante de las zonas rurales. Igualmente enfatiza que influyeron las denuncias verbales por parte de la iglesia evangélica contra su candidatura, ya que el movimiento político de los indígenas evangélicos apoyó a Conejo.<sup>39</sup> A partir de lo expuesto, en el conflicto de Pachakutik del 2000 aparecen elementos que tienen que ver con divisiones clasistas, el aspecto urbano-rural, el de género y otras estructuras sociales, como la mencionada iglesia. Según Jorge León, la relación entre los campesinos y artesanos indígenas económicamente más humildes y los comerciantes e intelectuales indígenas en Otavalo siempre fue caracterizada por conflictos, envidia y desconfianza.<sup>40</sup>

## Rupturas e interculturalidad

En el 2004, Conejo fue reelecto con el 54 % de los votos, es decir, un fortalecimiento de apoyo popular en comparación con el 46 % que obtuvo en el 2000. Esta victoria del 2004 se obtuvo sin la alianza con los indígenas evangélicos, quienes decidieron salir a participar políticamente con su propio movimiento *Amauta Jatari*. Aunque el crecimiento del apoyo popular hacia Conejo indica un creciente reconocimiento por parte de la ciudadanía, esto no implica que la mayoría de sus votantes olvidara las tensiones o aquellos cuestionamientos dentro de la democracia local. Con respecto a la dimensión evangélica, el pastor José Manuel Criollo, uno de los líderes evangélicos otavaleños, por un lado confirma que el movimiento de Conejo ha sido un buen aliado, pero al mismo

---

<sup>38</sup> Ver [http://www.tse.gov.ec/Mayo2000/resul\\_alcaldes.htm](http://www.tse.gov.ec/Mayo2000/resul_alcaldes.htm) Después de esta derrota, Yamberla ha regresado a Pachakutik.

<sup>39</sup> Entrevista a Yamberla, Otavalo, 11 de junio, 2007.

<sup>40</sup> Entrevista a León Trujillo, Quito, 1 de julio, 2009.

tiempo critica la monopolización de Pachakutik, representa “sólo a ciertos personajes y sectores” que:

Ellos siempre eran grandes como Pachakutik, y ellos no respetaban la igualdad, a la luz pública ellos eran la cabeza a pesar de que otras organizaciones estaban trabajando, por ejemplo desde los años 80 hemos estado trabajando con los levantamientos indígenas en el cual participaban las comunidades de Eugenio Espejo, San Rafael y otras comunidades. Y las iglesias estábamos en las carreteras, los pastores líderes, las iglesias evangélicas, pero nunca ellos mencionaron que tenemos el apoyo de la iglesias también y solo decía que este es el movimiento de Pachakutik o de la CONAIE.<sup>41</sup>

Asimismo, Luís Enrique Cachiguango Cotacachi enfatiza que Pachakutik tradicionalmente ha representado a los indígenas no-evangélicos.<sup>42</sup> Por su parte, Luis Ernesto Campo Otavalo (indígena mormón de Pachakutik-Otavalo) arguye que la autodefinición religiosa no es *tan importante* dentro del movimiento político.<sup>43</sup> En retrospectiva, el liderazgo local de Conejo por Pachakutik fue un proyecto político de alianzas locales que desde su inicio fue marcado por tensiones y conflictos internos y que terminó con la salida del alcalde de Pachakutik en el 2006. En la práctica otavaleña Pachakutik funcionó y estuvo presente entre 2000 y 2005 tanto como oposición y como gobierno local. Ya durante una entrevista con Conejo en 2004 se podía percibir su distanciamiento con respecto a la CONAIE y Pachakutik, como si el alcalde Conejo prefiriera ver a la Pachakutik más que nada como un aparato electoral y a la confederación indígena más como un movimiento a nivel nacional que como un actor relevante a nivel cantonal.<sup>44</sup> Después de su salida de Pachakutik, Conejo resumió sus razones:

El espacio de Pachakutik es muy reducido para dar cabida a todos los aspirantes. Pachakutik en un 99% es un movimiento indígena.\* Comenzó con una visión para todos, luego poco a poco se fue

<sup>41</sup> Entrevista a Criollo, Otavalo, 5 de julio, 2007

<sup>42</sup> Entrevista a Cachiguango Cotacachi, Otavalo, 9 de julio, 2007.

<sup>43</sup> Entrevista a Campo Otavalo, Otavalo, 2 de junio, 2007.

<sup>44</sup> Lalander (2008).

\* Según la estimación de Auki Tituaña (Cotacachi, 26 de junio, 2007), el porcentaje de indígenas en Pachakutik sería de un 20 a 25 %, hablando del número de autoridades en el movimiento.

cerrando para ser un movimiento bastante indígena, eso no necesita Otavalo. Otavalo requiere espacios amplios, más participativos, democráticos. Ante la oposición que había dentro de Pachakutik, yo tomé la decisión solo, de separarme sin haber conversado mi decisión con algún compañero del equipo de trabajo.<sup>45</sup>

De hecho, Otavalo no es cualquier municipio para Pachakutik: a nivel cantonal es uno de los bastiones más grandes del movimiento en todo Ecuador. La votación por el alcalde en Otavalo en 2004 correspondía a la totalidad de votos en catorce otras alcaldías de Pachakutik. Por lo tanto, la división de Pachakutik en Otavalo y la desafiliación de Conejo y otros militantes y representantes de la organización en enero de 2006 acentuó la ya existente crisis del movimiento.<sup>46</sup> Luego de unos meses de confusión sobre el vacío de representación política por parte de los seguidores del alcalde, se presentó en junio del mismo año el nuevo movimiento Minga Intercultural.<sup>47</sup> El tejido social alrededor de Conejo, especialmente a partir de 2004, se ha constituido por diferentes actores de la sociedad, mestizos e indígenas como, por ejemplo, empresarios y profesionales locales, la Federación de Barrios, organizaciones culturales e incluso algunos cabildos indígenas rurales y comerciantes de artesanía.<sup>48</sup>

En retrospectiva, el alcalde Conejo arguye que se ha romantizado demasiado al movimiento indígena de los años 90, tanto entre sus mismos líderes y militantes como por parte de los académicos que han analizado el proceso, lo que también ha conllevado un debilitamiento de su lucha. Con respecto a su salida de Pachakutik y la formación de la Minga, Conejo enfatiza que la solución para Otavalo no se encontraba en una sectorización acentuada:

En el movimiento Pachakutik hubo un proceso de indianización, el espacio era más hostil para el sector blanco-mestizo, ese

---

<sup>45</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 12 de junio, 2007. Asimismo a nivel nacional existe la misma crítica de un creciente etno-centrismo dentro de Pachakutik. En 2005 varios líderes mestizos de Pachakutik salieron del movimiento como protesta contra esta tendencia.

<sup>46</sup> Ver también Jijón (2006).

<sup>47</sup> Ver nota de pie número 5.

<sup>48</sup> Entrevistas en Otavalo a Zambrano, 7 de enero y 22 de junio; Conejo, 22 de enero, 2009; y Maldonado, Ibarra, 7 de julio, 2007.

encerramiento del movimiento Pachakutik termina excluyendo a muchos sectores y cuando nosotros creamos el movimiento volvemos a reformar la idea inicial, es decir que sea un espacio para todos, donde todos tengamos cabida. Y yo creo que de hecho se ha logrado, hay indígenas, blanco-mestizos, hombres, mujeres, del campo, de la ciudad. Yo de lo que he conversado y algo que siento de los compañeros que participan en el proceso de la Minga [Intercultural] es que se sienten ahora en un espacio propio, en un espacio que han construido, un espacio que nos pertenece. Es distinta la manera como se siente uno dentro de un movimiento, cuando en el otro estábamos como siendo vistos mal. Hay un prejuicio, en cambio acá hay un espacio más propio.<sup>49</sup>

Desde Pachakutik Conejo fue llamado traidor y oportunista.<sup>50</sup> José Manuel Quimbo, ex-presidente de los comerciantes de artesanía de la UNAIMCO igualmente se expresa muy críticamente respecto al proyecto intercultural en Otavalo y Ecuador en general:

Aquí no hay nada de intercultural todavía, yo te estoy hablando desde el punto de vista del estado. Es un estado etnocentrista, excluyente, el hecho de que veas algunos líderes indígenas hablando un discurso de reivindicación y eso, eso no nos conduce a mayor cosa. Se agotó ese discurso.<sup>51</sup>

Luis Ernesto Campo Otavalo confirma la distancia entre el liderazgo de Conejo y Pachakutik:

Mario Conejo ha demostrado con su accionar político, con su administración como alcalde, hasta la presente fecha ha demostrado su honestidad, su transparencia, sus obras de participación democrática, todo. Yo creo que es visible el cambio que ha tenido la ciudad, la aceptación que tiene también dentro del sector indígena, como también del sector mestizo. El ha sabido llevar la interculturalidad y ha sido un gobierno, un alcalde sin discriminación para cada sector social. Entonces rescatamos la gestión administrativa. Es un buen hombre, pero tal vez ideológicamente, políticamente tal vez se equivocó, desde mi punto de vista, por separarse y por haber formado otro movimiento. Y los seguidores de Pachakutik, o las personas que conforman este movimiento, se sienten traicionados y ese hecho también produce un nuevo liderazgo, [que] no tenga confianza (...) Don Mario, el Señor Alcalde digamos, quiso ser gobierno para todos, no quiso ser el gobierno sólo para el sector que lo eligió. Entonces desde esta perspectiva también tiene su justificación. Creo que él ha sido el único

---

<sup>49</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 12 de junio, 2007.

<sup>50</sup> Entrevistas en Otavalo con: Conejo, 22 de enero, de la Torre, 24 de enero y Quimbo, 26 de enero, 2008.

<sup>51</sup> Entrevista a Quimbo, Otavalo, 26 de enero, 2008.

que ha querido gobernar, llega al poder y la bandera política se queda a un lado y solamente dice: "Nosotros somos Otavalo y vamos a gobernar para Otavalo, no para X sector político".<sup>52</sup>

Al mismo tiempo hay otavaleños indígenas que, aunque se identifiquen todavía con Pachakutik, muestran apoyo y aprobación a Mario Conejo como líder municipal, también como consecuencia de la crisis de liderazgo que ha tenido Pachakutik. Otros han expresado que Conejo probablemente no obtendría su apoyo electoral. Igualmente, hay indígenas en las comunidades que expresan confusión por la situación y se preguntan cómo podría ser que el alcalde Conejo ya no represente a la bandera indígena de Pachakutik; ellos se sienten identificados con Pachakutik y para ellos sería muy difícil dar su voto a un candidato fuera de Pachakutik.<sup>53</sup>

De la misma manera, ex-miembros mestizos de Pachakutik en Otavalo han expresado que allí se sentían excluidos ya que los llamaban *Pachakutik lights*, es decir, no verdaderos militantes (indígenas). Ariruma Kowii (hermano de Mario Conejo), abogado, lingüista y poeta Kichwa, sugiere que los conflictos en Otavalo claramente ilustran los riesgos del etnocentrismo y lamenta que haya compañeros Kichwas que lo utilizan como arma política contra Conejo desde el ángulo étnico. Confirma que incluso a Conejo le pusieron el epíteto Pachakutik *Light*, afirmando que era más bien el líder de los mestizos otavaleños.<sup>54</sup> Desde la dirigencia nacional del movimiento indígena, el ex-presidente de la CONAIE Luis Macas reflexiona autocríticamente y señala que a partir de 1996 la organización fue infectada por populismo y comenzó a perderse la identificación con las bases del movimiento:

Definitivamente ha habido una pasividad increíble, por ejemplo, en la dirigencia de la CONAIE, en estos últimos tiempos, no ha habido una orientación, una dirección política, ideológica, de parte de la dirigencia nacional. En este sentido obviamente confunde a las bases, crea un desconcierto, una desorientación a las bases, lo que sucede arriba incide abajo naturalmente (...) No existe un ejercicio de liderazgo colectivo, como se van individualizando cada vez más nuestras formas de percibir a nuestra organización. En las décadas de los 70 y 80 es que hubo ese ejercicio colectivo de la dirigencia, el liderazgo es

<sup>52</sup> Entrevista a Campo Otavalo, Otavalo, 23 de enero, 2008.

<sup>53</sup> Lalander (2008).

<sup>54</sup> Entrevista a Kowii, Quito, 15 de enero, 2008.

colectivo desde nuestra visión, la lógica indígena, la lógica de nuestras comunidades es que siempre la dirección, siempre ha sido colectiva, no es de un individuo como tratan de decir dentro del marco de esa bendita democracia.<sup>55</sup>

Regresando a Otavalo, a pesar de poseer una población indígena mayoritaria, Pachakutik nunca logró establecer un movimiento político sólido alrededor del alcalde. La estructura organizativa de la FICI (como representante principal de CONAIE) ha sido el fundamento del movimiento político (Pachakutik) a nivel cantonal, pero al mismo tiempo representando más que todo el sector rural y actuando en oposición a Conejo. No obstante el hecho de ser co-fundador de Pachakutik, Conejo carece de una trayectoria sólida dentro del movimiento indígena y desde 1996 participaba más en forma de una militancia individual y con un proyecto local de alianzas. Este factor es decisivo para comprender mejor la emergencia de tensiones y conflictos directos entre las militancias organizativas de la CONAIE y de Pachakutik. Aún más, en Otavalo hay diferentes organizaciones que compiten por la representación indígena y los indios otavaleños están presentes en prácticamente todos los sectores sociales urbanos.

## **El efecto Correa y las elecciones de 2009**

Las sucesivas victorias de Rafael Correa y su Movimiento PAIS en las elecciones presidenciales de 2006 y 2009 han afectado duramente al movimiento indígena ecuatoriano y sus organizaciones principales. Las condiciones iniciales de lucha y anti-política contra el neoliberalismo se ven cambiadas por un presidente de etiqueta izquierdista. Tanya Korovkin ofrece dos factores explicativos del relativo fracaso electoral del movimiento indígena y el apoyo por parte del mismo electorado a un populista izquierdista. Primero, la relación históricamente cercana entre los indígenas y la izquierda ecuatoriana. Con razón Korovkin enfatiza que la gran mayoría de los investigadores ha ignorado este aspecto de relaciones históricas. Segundo, destaca la crisis interna del mismo movimiento indígena.<sup>56</sup> En Otavalo hubo acercamiento por

<sup>55</sup> Macas entrevistado en *Periódico Rikcharishun*, 2004.

<sup>56</sup> Korovkin (2007).

parte de Conejo y la Minga al Movimiento PAIS ya desde 2006, pero sólo en diciembre de 2008 se estableció una alianza oficial. Sin embargo, la participación oficial de Conejo y los *mingueros* en PAIS no ha implicado hasta la fecha la disolución de la Minga, si bien es cierto que dentro del movimiento Minga se ha debatido la posibilidad de abandonar la organización cantonal para entrar en Movimiento PAIS más definitivamente.

Según el alcalde Conejo se trata de una alianza local y la coyuntura política del futuro decidirá sobre la posible disolución de la Minga. Es decir, la Minga aún existe, pero en las elecciones recientes sus candidatos participaron como Movimiento PAIS y el nombre de la Minga no aparecía en ningún material de la campaña electoral. Conejo asimismo reflexiona sobre la alianza en términos históricos y de oportunidades políticas:

Bueno, aquí tenemos el tema de que a pesar de que la alianza [entre Minga y PAIS] que fracasó para la constituyente hemos seguido manteniendo un diálogo con ellos, nosotros hemos definido desde que se conformó el Movimiento Minga de que las alianzas tienen que ser una política del movimiento, por que en el país lo que hay que hacer precisamente es unir fuerzas de las tendencias. La derecha que ha estado más bien siempre unida y la izquierda siempre dividida. El fenómeno Correa de alguna manera es visto por nosotros como una oportunidad para generar procesos de unidad al interior de la tendencia, pero con un propósito y en una perspectiva de renovación. Pero también la izquierda peca mucho de radicalismo, a veces muy ortodoxa, muy radical y con posiciones muy extremas. Pues hacen que se pierda la perspectiva de la realidad y en función de proyectos revolucionarios se posterga cualquier acción o decisión. Yo por lo menos creo que la izquierda tiene que aprender a tener una lectura de la realidad local, nacional, internacional, para también saber dar respuestas ahora a la problemática que vive la sociedad.<sup>57</sup>

La revisión de la Constitución era la bandera principal de la campaña electoral de Rafael Correa en 2006 y, una vez electo, convocó a una asamblea constitucional para redactar la nueva Carta Magna. El proceso constituyente de 2007-2008 también implicó cambios en los temas indígenas e interculturales. Mientras que la Constitución de 1998 definía al Estado Ecuatoriano como pluricultural y multiétnico, la nueva Carta Magna de 2008 declara que Ecuador es un Estado plurinacional e intercultural, es decir, hubo un reconocimiento

---

<sup>57</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 7 de enero de 2009.

constitucional de las reivindicaciones indígenas. Monica Chuji, indígena Kichwa de la Amazonía, fue diputada en la Asamblea Constituyente y durante los debates sobre el tema clarificaba su posición:

La única forma por la cual la interculturalidad puede cambiar al Estado, es transformándolo en Estado Plurinacional. El Estado puede reconocer la interculturalidad, y declararse como Estado Intercultural, pero esa declaración no tiene fuerza normativa y capacidad vinculante para transformar a las instituciones y al derecho. La experiencia ecuatoriana ha demostrado que para que el Estado Intercultural tenga fuerza normativa es necesario que se declare como Estado Plurinacional, solo de esta manera la interculturalidad deja de ser un enunciado, como lo fue en la coyuntura de 1998, y se convierte en un proceso político.<sup>58</sup>

El jurista y politólogo Agustín Grijalva concluye que desde la perspectiva de derechos colectivos la nueva Constitución podría hasta cierto punto considerarse innovadora y desarrollista, mientras que al mismo tiempo hay delimitaciones y debilidades desde el ángulo de las propuestas constituyentes de diferentes actores indígenas.<sup>59</sup>

En el momento de la turbulencia preelectoral del 2009<sup>60</sup> Mario Conejo enfrentaba desafíos severos e incertidumbre en cuanto al apoyo popular, mientras Pachakutik confrontaba su crisis electoral más aguda desde la llegada del alcalde indígena al gobierno local. La crisis a nivel nacional del movimiento indígena se vé reflejado claramente en Otavalo. Pachakutik-Otavalo ha sufrido no sólo por las disputas entre facciones sino también por los conflictos relacionados a la desafiliación de Conejo, a la evolución del proyecto político de Correa y a las divergencias entre la FICI y la UNAIMCO. En comparación histórica, la FICI se ha abierto a posibles alianzas sociales, mientras que la facción concentrada en la UNAIMCO lleva a cabo un discurso político más radical desde las perspectivas

---

<sup>58</sup> Entrevista a Chuji Gualinga, 2008. No obstante, en una entrevista posterior con el autor, Chuji critica el hecho de que el reconocimiento de la plurinacionalidad en el primer artículo de la Carta Magna no esté reflejado en el contenido de las demás secciones de la Constitución (entrevista, Quito, 30 de junio, 2009).

<sup>59</sup> Grijalva (2008).

<sup>60</sup> Las elecciones hubieran sido realizadas en octubre de 2008, pero se postergó el proceso para abril de 2009 como consecuencia del referéndum constitucional de 2008.

étnica y clasista. Igualmente hay un sector que aún incluye ciudadanos otavaleños mestizos en Pachakutik, parcialmente interrelacionado con la FICI. El alcalde Conejo opina que luego de su salida la FICI ha monopolizado a Pachakutik en Otavalo.<sup>61</sup> La federación, asimismo, funciona como sede provincial de Pachakutik y la coordinadora de Pachakutik-Imbabura, Fanny Campos, es colaboradora (mestiza) de la FICI desde hace más de una década.

Ya en 2007, voceros de Pachakutik-Otavalo temían que sería difícil ganarle a Conejo en el caso de realizarse una alianza entre el alcalde y el Movimiento PAIS, lo que confirma el poder del movimiento político del presidente Correa, también a nivel local. Un objetivo principal de Pachakutik-Otavalo en las elecciones de 2009 sería tumbar al alcalde Conejo y con este motivo se argumentaba dentro de la FICI, como organización principal de Pachakutik, sobre la posibilidad de hacer una alianza con el prefecto de Imbabura, Gustavo Pareja,<sup>62</sup> el único que podría ganarle a Mario Conejo. Igualmente se enfatizaba la buena relación histórica entre la FICI y el prefecto Pareja, quien según los dirigentes campesinos había atendido mejor a la FICI en comparación con el alcalde indígena.<sup>63</sup> Pareja fue lanzado como candidato a la alcaldía de Otavalo por el movimiento político Poder Ciudadano.<sup>64</sup> María Ercilia Castañeda ofrece otro aspecto auto-crítico de los escenarios electorales de Pachakutik y las contradictorias tensiones de carácter local-nacional: los sectores rurales indígenas podrían ser un blanco

---

<sup>61</sup> Entrevista a Conejo, Otavalo, 7 de enero, 2009.

<sup>62</sup> Anteriormente Pareja (líder blanco-mestizo) estuvo asociado con los partidos PRIAN (*Partido Renovador Institucional de Acción Nacional*) y el PRE (*Partido Roldosista Ecuatoriano*), pero en el 2000 fue electo prefecto de Imbabura por Pachakutik en alianza con Izquierda Democrática (ID).

<sup>63</sup> Entrevistas en Otavalo a Yamberla, 16 de enero y a Campos, 9 de enero, 2009. Sin embargo, podría considerarse como contradictorio el acercamiento entre Pachakutik y Pareja en Otavalo, ya que Pareja también fue electo prefecto por Pachakutik en el 2000, luego dejó el movimiento y fue reelecto por PRIAN en el 2004, sin ser acusado de traidor. No obstante, como argumentaban varios informantes indígenas anónimos; "De los políticos blanco-mestizos se puede esperar cualquier traición pero sin necesidad de condenarlos", mientras que cuando Conejo llegó a la alcaldía las expectativas en las bases indígenas eran muy grandes, considerando el valor simbólico de tener un indio en el máximo poder político municipal.

<sup>64</sup> Poder Ciudadano es una alianza de diferentes fuerzas políticas que apoyan a Rafael Correa, pero sin aliarse a PAIS.

relativamente fácil para líderes y movimientos populistas y paternalistas, un tipo de sentimiento de “ir con los ganadores.”<sup>65</sup> Luego de un prolongado período de negociaciones en Pachakutik, principalmente entre la FICl y la UNAIMCO, llegaron a un consenso sobre la candidatura oficial de José Manuel Quimbo, ex-presidente de la UNAIMCO.<sup>66</sup> En una conversación reciente con el autor, Quimbo reconoció que el momento coyuntural y electoral realmente no era el mejor para Pachakutik, y enfatizó algunos desafíos del movimiento:

En el movimiento indígena, en las estructuras especialmente a nivel cantonal, hay una sequía de formación política e ideológica, a tal punto en cuatro congresos de Pachakutik, nunca hemos hablado de los principios, la filosofía y el proyecto político que tiene Pachakutik como una fuerza alternativa que puede emerger para plasmar lo que es este encuentro de los valores y las cosas positivas que tiene el mundo occidental y la cultura andina. No es que la propuesta de Pachakutik es entrar en una democracia comunitaria, no-no-no. Queremos buscar una tercera vía en donde se nutran y donde entren los verdaderos valores de la interculturalidad.<sup>67</sup>

El politólogo Felipe Burbano de Lara analizaba ya durante la campaña electoral de 2006 el dilema de Pachakutik frente a una posible alianza con Correa, afirmando que el movimiento indígena arriesgaba un aislamiento al no aceptar la alianza y, al mismo tiempo, sugirió que se vería muy difícil imaginar una izquierda renovada sin la participación de los indígenas. Para Burbano el dilema de Pachakutik se cristalizaba en sus opciones de convertirse en un partido exclusivamente indígena, o, como era la idea inicial, desarrollarse en un movimiento político pluriétnico.<sup>68</sup> Una visión de Pachakutik de la interculturalidad es la siguiente:

La interculturalidad es el reconocimiento a la profunda diversidad de nuestros pueblos y de la necesidad de aceptar, reconocer y proteger las diferentes matrices culturales que habitan nuestro país. De aquí se

---

<sup>65</sup> Entrevista por Internet a María Castañeda, 11 de octubre, 2008.

<sup>66</sup> Gustavo Pareja participó en una cantidad de estas reuniones con la FICl y la UNAIMCO. Pareja decidió seguir con su candidatura de alcalde de Otavalo por el movimiento político Poder Ciudadano.

<sup>67</sup> Entrevista a Quimbo, Otavalo, 17 de enero, 2009.

<sup>68</sup> Burbano de Lara (2006). Ver también García Serrano (2005); Jijón (2006).

desprende nuestra posición antisegregacionista, el respeto a las diferentes creencias, vivencias y religiosidad.<sup>70</sup>

En Otavalo, la presencia de la CONAIE en la organización indígena campesina provincial (FICI) está manifiesta, no obstante en oposición al alcalde Conejo. La combinación de estrategias extrainstitucionales de la CONAIE y las acciones institucionales de Pachakutik como un actor reconocido dentro del sistema político formal requiere una reconsideración de la identidad indígena. Desde el punto de vista étnico el dilema consiste en el perfil oficialmente intercultural y pluriétnico de Pachakutik, mientras que la CONAIE es una organización pluricultural exclusivamente indígena. Es decir, hay una diferencia clara entre el movimiento social y el político. No obstante, para complicar el análisis un poco, la visión de sociedad de la CONAIE incluye la interculturalidad, pero la identidad como organización es indígena.

Ahora bien, el domingo 26 de abril de 2009 se realizaron las elecciones nacionales, provinciales y municipales y a nivel presidencial Rafael Correa vio la victoria ya en la primera vuelta con el 51,99% de los votos.<sup>71</sup> En Otavalo el conteo de votos tardó, pero luego de varios días de espera el Consejo Electoral oficializó la victoria de Mario Conejo con el 42,49% de los votos.<sup>72</sup> Al oficializarse los resultados, Gustavo Pareja no reconoció el resultado e incluso denunció el proceso electoral como fraudulento.<sup>73</sup> Pareja y el Movimiento Poder Ciudadano iniciaron protestas callejeras e intentaron invadir las instalaciones del municipio, donde funcionaba la Junta Provincial Electoral. En el contexto de la votación rural en

---

<sup>70</sup> Pachakutik, sin fecha. Documento escrito por Gilberto Talahua, ex-coordinador nacional de Pachakutik. Accesible en: <http://www.pachakutik.org.ec/home/contenidos.php?id=118&identificaArticulo=191>

<sup>71</sup> Consejo Nacional Electoral, 2009. Tal vez algo más sorprendente, Lucio Gutiérrez terminó en el segundo lugar con el 28,24% de las preferencias electorales.

<sup>72</sup> Gustavo Pareja obtuvo el 40,78% de los votos, mientras que José Quimbo de Pachakutik alcanzó el 11,96% de apoyo electoral. Consejo Nacional Electoral, 2009. Documento "Boletín parcial de alcaldes municipales. Provincia Imbabura", fecha de consulta: 5 de mayo de 2009.

<sup>73</sup> Voceros (anónimos) de PAIS en Otavalo enfatizan que sin irregularidades electorales la victoria de Conejo hubiera sido más grande, y que el fraude electoral fue obra, en realidad, de Pareja.

Otavaló es válido comentar la situación de los indígenas rurales y su división en preferencias electorales.

El prefecto Pareja había invertido mucho en su campaña en las comunidades y, como se mencionaba anteriormente, hasta bastante avanzada la campaña de Pachakutik parecía ser muy probable la alianza entre el movimiento indígena y el prefecto. Al acercarse la fecha electoral, Pachakutik y CONAIE habían instruido a sus militantes no votar fuera de la Lista 18 de MUPP-NP, una instrucción que no fue obedecida a nivel nacional. La incertidumbre y la “pugna” interna de Pachakutik-Otavaló sin lugar a dudas contribuyeron a la confusión entre los indígenas rurales del partido indígena. Algunos optaron por la opción de Mario Conejo, muchos de ellos como un reconocimiento de su obra como alcalde, mientras que otros estaban más influidos por el efecto Correa y la popularidad de Movimiento PAIS.

Luego de las elecciones, Conejo reconoció que era un poco sorprendente el apoyo rural que tuvo y, según su criterio, en la campaña electoral -un proceso caracterizado por denuncias racistas según el alcalde-, probablemente fueron determinantes tanto la identificación étnica entre los indígenas rurales como la crisis de Pachakutik.<sup>74</sup> Empero, podemos sostener aquí que hubiera sido muy difícil para Conejo triunfar electoralmente sin la alianza estratégica con PAIS. El carácter orgánico de la red social alrededor de Conejo en sus decisiones de aliados partidistas electorales se mostró determinante en este proceso. En una conversación preelectoral con Carmen Yamberla, la representante de los sectores rurales indígenas confirma que existe un efecto Correa en el movimiento indígena de Otavaló, pero igualmente observa algunos aspectos de la complejidad de la relación. Primero que todo, Yamberla enfatiza que Correa ha capitalizado los temas de la agenda de Pachakutik y al mismo tiempo ha logrado reclutar dirigentes y militantes del movimiento indígena. Parcialmente, y como tantos otros dirigentes del movimiento indígena, Yamberla culpa al oportunismo de algunos actores indígenas por la debilidad actual de la organización y el fortalecimiento de Correa. Al

---

<sup>74</sup> Conejo, Otavaló, 26 de junio, 2009. Con respecto al racismo en la campaña electoral de Pareja, su bandera principal era “Cambio y dignidad para Otavaló”. Según varios informantes, la interpretación del mensaje de dignidad era que ya bastaba de indios en el poder.

mismo tiempo, Yamberla reconoce algunos avances positivos del proyecto de Correa, por ejemplo, en los temas de salud y educación, pero más en general señala que el presidente ha logrado debilitar y fragmentar el movimiento indígena.<sup>75</sup>

## **Conclusiones**

El caso de Otavalo, capital intercultural de Ecuador, evidencia cómo se ha ido transformando la política indígena con el acceso al poder local. Los vínculos que definieron la participación política a través de Pachakutik se han transformado. La elección de Mario Conejo como alcalde muestra los variables alcances de alianzas locales y las oposiciones y pugnas que se configuran en este proceso. Se trata del comportamiento específico de actores locales que pugnan por la construcción de liderazgos y representación política.

El conflicto de Pachakutik en Otavalo ilustra bien que el dilema intercultural fue crucial tras la división del movimiento indígena del cantón. Desde su primer momento la relación entre el grupo alrededor de Conejo y las facciones opositoras del “partido indígena” fue caracterizada por conflictos y tensiones internas, frecuentemente manifestados en términos de interculturalidad, etnicidad y clase en los discursos de los actores.

En este artículo se ha enfatizado la complejidad de la representación étnica y los dilemas asociados a la interculturalidad. Igualmente se ha argumentado por la importancia de alianzas con otros actores políticos y sociales. Si bien es cierto que los indígenas otavaleños ya están reconocidos e integrados en la sociedad, el reto de la convivencia armónica pluriétnica y las expectativas de mantener y fortalecer la identidad indígena siguen siendo un dilema en Otavalo. Finalmente, se ha demostrado cuán difícil es separar los aspectos de identidad étno-política de las dimensiones socioeconómicas y las relaciones económicas estructurales de poder.

---

<sup>75</sup> Entrevista a Yamberla, Otavalo, 16 de enero, 2009. También entrevista a Cabascango, Otavalo, 8 de enero, 2009.

## Referencias

- Almeida**, Iliana (2008) *El Estado Plurinacional*, Abya Yala, Quito.
- Buitrón**, Aníbal & **Salisbury de Buitrón**, Bárbara (2007) [1945] "Indios, blancos y mestizos en Otavalo, Ecuador", re-publicado en *Ecuador Debate*, # 70, 2007, CAAP, Quito.
- Consejo Nacional Electoral**.<sup>76</sup> <http://www.cne.gov.ec>
- Chuji Gualinga**, Monica (2008) "Diez conceptos básicos sobre plurinacionalidad e interculturalidad", en: <http://www.llacta.org>
- Diario La Hora** (varios años) <http://www.lahora.com.ec>
- El Comercio** (varios años) <http://www.elcomercio.com>
- García Serrano**, Fernando (2005) *De movimiento social a partido político: el caso del movimiento de unidad plurinacional Pachakutik-Ecuador*, FLACSO, Quito.
- Grijalva**, Agustín (2008) "El estado plurinacional e intercultural en la Constitución ecuatoriana del 2008", en: *Ecuador Debate*, # 75, CAAP, Quito.
- Ibarra**, Hernán (2003) "Neoindigenismo e indianismo", en *Llacta*, accesible en: <http://www.llacta.org/notic/030615b.htm>
- Jijón**, Víctor Hugo (2006) *Pachakutik 2006: Los riesgos del etnicismo y del electoralismo*, mimeo, Quito.
- Korovkin**, Tanya (2007) *The indigenous movement and left-wing politics in Ecuador*, ponencia de la conferencia Left Turn in Latin America, University of British Columbia.
- Korovkin**, Tanya (con Vidal **Sánchez** y José **Isama**) (2002) *Comunidades Indígenas. Economía de Mercado y Democracia en Los Andes Ecuatorianos*, CEDIME, IFEA, Abya-Yala, Quito.
- Korovkin**, Tanya (1999) *Weak Weapons, Strong Weapons? Hidden Resistance and Political Protest in Highland Ecuador*, CERLAC Working Paper.
- Lalander**, Rickard (2008) "Crónica de un divorcio anunciado: Pachakutik y la Minga Intercultural en Otavalo", en *Ecuador Debate*, # 74, CAAP, Quito.
- Maldonado Ruiz**, Luís E. (2006) *Pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador: de la reivindicación al protagonismo político*, ESGOPP, Ibarra.
- Meisch**, Lynn A. (2002) *Andean Entrepreneurs. Otavalo Merchants & Musicians in the Global Arena*, Texas University Press.

---

<sup>76</sup> Anteriormente la institución se conocía como el Tribunal Supremo Electoral, <http://www.tse.gov.ec>

**Ospina**, Pablo (2009) ""Nos vino un huracán político": la crisis de la CONAIE", en: Ospina, Pablo, Kaltmeier, Olaf & Büschges, Christian, *Los Andes en movimiento. Identidad y poder en el nuevo paisaje político*, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, Universidad de Bielefeld, Corporación Editora Nacional, Quito.

**Pachakutik** (s.f.) *Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik Nuevo País. Principios ideológicos, programáticos y políticos*, accesible en: <http://www.pachakutik.org.ec/home/contenidos.php?id=118&identificaArticulo=191>

**Periódico Rikcharishun** (2004) Edición especial, diciembre de 2004, Ecuarunari, Quito.

**Rice**, Roberta (2009) "From the Ground Up: The Consolidation of Indigenous Peoples' Parties in Latin America", manuscrito, Universidad de Toronto, Scarborough.

**Sánchez-Parga**, José (2007) *El movimiento indígena ecuatoriano. La larga ruta de la comunidad al partido*, CAAP, Quito.

**Tarrow**, Sidney (1994) *Power in Movement. Social Movements, Collective Action and Politics*, Cambridge University Press.

**Torres**, Alicia (2004) El "espejismo de la igualdad": comunidad, clase y etnia en la emigración de los kichwa Otavalo, manuscrito, FLACSO, Quito.

**Van Cott**, Donna Lee (2008) *Radical Democracy in the Andes*, Cambridge University Press.

**Walsh**, Catherine (2002) "(De) Construir la interculturalidad. Consideraciones críticas desde la política, la colonialidad y los movimientos indígenas y negros en el Ecuador", manuscrito para el libro: Fuller, Norma (ed.), *Interculturalidad y Política. Desafíos y posibilidades*, Lima.

**Yashar**, Deborah J. (2005) *Contesting Citizenship in Latin America: The Rise of Indigenous Movements and the Postliberal Challenge*. Cambridge University.

**Zamosc**, Leon (2007) "The Indian Movement and Political Democracy in Ecuador", en: *Latin American Politics & Society*, # 49:3.

### Entrevistas (selección)

**Cabascango**, José María (Pachakutik), líder histórico de Pachakutik y CONAIE, ex presidente de la FICl, Otavalo, 8 de enero, 2009.

**Campo Otavalo**, Luis Ernesto,<sup>77</sup> asistente jurídico y de negocios, Alcaldía de Otavalo, ex-Jefe de Policía de Otavalo, ex-presidente de gremio de comerciantes de Otavalo, presidente de la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días-Otavalo, Otavalo, 2 de junio, 2007 y 23 de enero, 2008.

**Campos**, Fanny (Pachakutik), colaboradora de la FICl, coordinadora provincial de Pachakutik-Imbabura, Otavalo, 24 de enero, 2008 y 8 de enero, 2009.

<sup>77</sup> Simpatizante, pero no militante de Pachakutik.

**Carlosama**, Miguel Ángel,<sup>78</sup> ex-Presidente de la FICI, ex-colaborador de Pachakutik, Ecuarrunari y la CONAIE, Ibarra, 27 de junio, 2007.

**Castañeda**, María Ercilia (Pachakutik), candidata de maestría en desarrollo local/FLACSO, Otavalo, 8 de junio y 4 de julio, 2007, y entrevista por internet: 11 de octubre, 2008.

**Chuji Gualinga**, Monica (RED<sup>79</sup>/ex-Movimiento PAIS), comunicadora social, líder amazónica de la CONAIE, diputada en la Asamblea Constituyente de 2007-2008, Quito, 30 de junio, 2009.

**Conejo Maldonado**, Mario (Minga Intercultural/Movimiento PAIS), sociólogo, Alcalde de Otavalo, Otavalo, 9 de diciembre, 2004, 12 de junio y 4 de julio, 2007, 22 de enero, 2008, 7 y 15 de enero y 26 de junio, 2009.

**Criollo**, José Manuel (Amauta Jatari), pastor evangélico, fundador de la Asociación de Indígenas Evangélicos de Imbabura/AIEI, Comunidad Tocagón, Otavalo, 5 de julio, 2007.

**De la Torre**, Manuel (Pachakutik), presidente de la FICI, Otavalo, 24 de enero, 2008.

**Kowii Maldonado**, Ariruma, abogado, lingüista, poeta, Subsecretario de educación para el diálogo intercultural, Ministerio de Educación, Quito, 7 de junio, 2007 y 15 de enero, 2008.

**León Trujillo**, Jorge, sociólogo, Quito, 23 de mayo 2007 y 1 de julio, 2009.

**Maldonado**, Luís E. (Pachakutik), presidente de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas, líder histórico de CONAIE y Pachakutik, ex-ministro de bienestar social, Ibarra, 31 de mayo y 7 de julio, 2007, 11 de enero y 30 de junio, 2009.

**Quimbo**, José Manuel (Pachakutik), abogado, ex-presidente de la UNAIMCO, Otavalo, 26 de enero, 2008 y 17 de enero, 2009.

**Tituaña Males**, Auki (Pachakutik), economista, Alcalde de Cotacachi, Cotacachi, 26 de junio, 2007, 23 de enero, 2008 y 5 y 19 de enero, 2009.

**Yamberla**, Carmen (Pachakutik), ex-Presidenta de la FICI, Otavalo, 11 de junio, 2007, 16 de enero, 2009.

**Zambrano**, Luzmila (Minga Intercultural/Movimiento PAIS), asesora del alcalde de Otavalo, profesora e interlocutora de Kichwa, 7 y 14 de enero, 19 y 22 de junio, 2009.

---

<sup>78</sup> Simpatizante, pero no militante de Pachakutik.

<sup>79</sup> RED es el *Movimiento Red Ética y Democracia*.