

UDK 69.003.23

SfB A

Nyckelord:

upphandling, upphandlingsregler, entreprenader, förfrågningsunderlag, anbudsavgivning, anbudsöppning, anbudsprövning

Författare:

U-gruppen (Sven Hultquist, ordf., Lennart Hultenberger, Olle Rinman, Sven Tyrén, Hans Åkerblad samt Folke Molin, utredningsman).

Distribution:

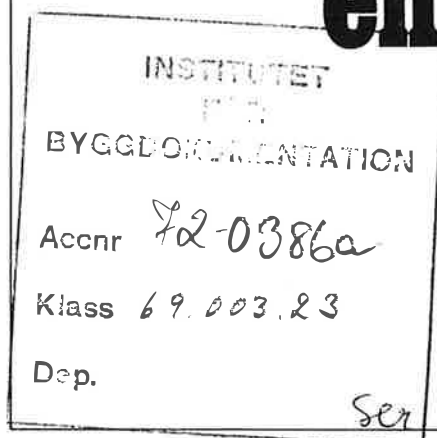
Svensk Byggtjänst,
Box 1403, 111 84 Stockholm
Telefon 08/24 28 60

Pris: 2 kronor

Utgivare:

Statens institut för byggnadsforskning, Stockholm.

Upphandlingsregler för entreprenader



En fungerande entreprenadmarknad förutsätter en väl utvecklad upphandlingspraxis. Denna skall enligt U-gruppens åsikt innebära en samtidig anmodan till en bestämd eller obestämd krets av anbudsgivare att på lika villkor inom en bestämd tidsrymd avge skriftliga bindande anbud, grundade på ett entydigt underlag som anpassats efter upphandlingsformen. Upphandlingen skall vidare innebära att anbud inges i slutet omslag och att anbuden öppnas och prövas på angivet sätt.

Detta informationsblad innehåller upphandlingsregler för entreprenader utarbetade i syfte att främja utvecklingen av en sådan upphandlingspraxis. Det ersätter U-gruppens Upphandlingsordning (Byggeforskningens rapport 22:1966) och upphandlingsreglerna i AMA 1965/66 med tillhörande Råd och anvisningar. AMA 72 innehåller inga upphandlingsregler utan hänvisar till detta informationsblad.

Ser

Förord

Upphandlingsregler för entreprenader är resultatet av ett utredningsarbete som bedrivits av U-gruppen. U-gruppen är en av Bokstavsgrupperna. Dess medlemmar är civilingenjör Sven Hultquist (ordf), civilingenjör Lennart Hultenberger, civilingenjör Olle Rinman, civilingenjör Sven Tyrén och arkitekt SAR Hans Åkerblad. Utredningsman är civilingenjör Folke Molin. Bokstavsgrupperna har under ett antal år arbetat med en reviderad, kompletterad och samordnad utgåva av sina tidigare utgivna redovisningstekniska anvisningar. Arbetet har bedrivits med ekonomiskt stöd av Statens råd för byggnadsforskning. Resultatet av arbetet redovisas i publikationen Redovisning av byggnadsprojekt 1972. Däri återfinns även dessa Upphandlingsregler för entreprenader, en allmän kommentar till reglerna samt kompletterande råd och anvisningar.

Upphandlingsregler för entreprenader är utarbetade så att de skall kunna användas av alla beställare oavsett upphandlings- och entreprenadform, men är i första hand avsedda för de beställare som inte är bundna till statliga och kommunala upphandlingsreglementen, dvs. enskilda byggherrar och entreprenörer.

Upphandlingsregler för entreprenader gäller för den upphandling där reglerna åberopats i förfrågningsunderlaget. Beställaren får genom att tillämpa reglerna en fast rutin för handläggning av upphandlingsärendet. Anbudsgivarna vet att när reglerna tillämpas kommer deras anbud att behandlas på ett sakligt sätt av beställaren. Upprättas förfrågningsunderlaget enligt AMA 72 åberopas reglerna genom att beställaren i Ad-

ministrativa föreskrifter under A1 Upphandlingsföreskrifter anger: »Vid upphandlingen tillämpas Upphandlingsregler för entreprenader, Byggeforskningen B22: 1971». Reglerna bör för att underlätta för anbudsgivarna bifogas förfrågningsunderlaget.

Upphandlingsregler för entreprenader ersätter U-gruppens Upphandlingsordning enligt Byggeforskningens rapport 22/66 Entreprenadupphandling, och de upphandlingsregler som finns intagna i AMA 1965/66 och Råd och anvisningar till AMA 1965/66. De sakliga ändringar som gjorts är att såväl slutet som gemensam anbudsöppning medges och att en föreskrift intagits som garanterar anbudsgivaren äganderätten till egna förslag. Övriga ändringar är endast av redaktionell art. Det ansågs opraktiskt att i AMA 72 redovisa upphandlingsreglerna. Det är då bättre att reglerna publiceras skilt från AMA i en sådan form, att de kan åberopas som en enhet i likhet med de statliga och kommunala upphandlingsreglementena.

Upphandlingsregler för entreprenader sändes under våren 1971 på remiss till ett 40-tal myndigheter, branschorganisationer och enskilda företag. Av svaren på denna remiss och den remiss som föregick U-gruppens upphandlingsordning 1965 framgår att ett behov föreligger av upphandlingsregler för den enskilda sektorn. Flertalet remissinstanser instämmer i U-gruppens synpunkter och tillstyrker gruppens förslag. Delade meningar har framförts om fördelarna med insyn i upphandlingsförfarandet och om sättet för anvisningarnas publicering.

Upphandlingsregler för entreprenader

Förfrågningsunderlag

Beställaren tillhandahåller ett entydigt förfrågningsunderlag med en vedertagen riskfördelning mellan parterna.

Förfrågningsunderlaget är lika för samtliga anbudsräknare. Komplettering sker skriftligt och samtidigt till alla anbudsräknare.

Avgivande av anbud

Anbud avges skriftligt i tillslutet omslag eller genom telegram. Föreskriven anbudsbezeichnung anges på omslaget respektive i telegramadressen. Telegramanbud bekräftas genom skriftligt anbud poststämplat senast dagen för anbudstidens utgång.

I telegramanbud anges anbudssummans storlek för huvudanbud liksom att fullständigt anbud avsänts.

I anbud angiven egen förutsättning, konstruktion, metod o.d. är anbudsgivarens egendom. Den får av beställaren varken helt eller delvis delges annan eller på annat sätt nyttjas i det objekt anbudet avser, såvida överenskommelse därom inte träffas.

Anbud på beställarens förutsättningar (huvudanbud)

Huvudanbud avges på grundval av i förfrågningsunderlaget givna förutsättningar.

Anbud på anbudsgivarens förutsättningar (sidoanbud)

Sidoanbud avges skilt från huvudanbudet. Till sidoanbud fogas beskrivning och ritning så att kvalitet, konstruktionsprincip och funktion klart framgår.

Bilaga till anbud som inte antas återsänds på begäran.

Anbudsöppning

Beställaren svarar för att anbud inte delges obehörig och att det förvaras på betryggande sätt intill tiden för ärendets avgörande.

Anbuden öppnas vid öppningssammanträde, som hålls utan dröjsmål efter anbudstidens utgång.

Vid sammanträdet förs protokoll. Anbuden uppförs på förteckning som biläggs protokollet.

Sluten anbudsöppning

Vid sluten anbudsöppning får endast representeranter för beställaren närvara.

Gemensam anbudsöppning

Vid gemensam anbudsöppning får även representant för anbudsgivare närvara. Tid och plats för sammanträdet anges i förfrågningsunderlaget.

Anbudsprövning

Granskning av anbud sker snarast efter anbudsöppning. Prövning av anbud sker därefter utan dröjsmål vid sammanträde där endast representeranter för beställaren får närvara.

Vid sammanträdet förs protokoll i vilket anges dag för sammanträdet, de närvarandes namn, sätt och dag för anbudens infordrande, förteckning över inkomna anbud samt uppgift om vilka anbud som förkastats och vilket anbud som antagits. Skäl för förkastande samt vad i övrigt förekommit av betydelse vid prövningen anges. Protokollet undertecknas av två av de närvarande.

När meddelande om slutligt beslut vid anbudsprövning kommit anbudsgivare tillhanda får han efter anfordran ta del av protokollet.

Värderingsgrunder

Av de anbud som kan komma ifråga för antagande antas det som beställaren med beaktande av samtliga omständigheter anser förmånligast. Den omständigheten, att ett anbud innefattar det lägsta priset, behöver sålunda inte vara avgörande.

Anbud förkastas

- om det inkommit efter anbudstidens utgång, såvida inte beställaren finner det uppenbart att försening skett utan anbudsgivares förvällande och anbud inkommit före anbudsöppningen;
- om det med avvikelse från förfrågningsunderlaget innebär obestämt pris; dock får priset vara rörligt enligt allmänt vedertagen indexreglering;
- om felskrivning eller felräkning av betydelse uppenbarligen föreligger;
- om begärt pris är så lågt att ett nöjaktigt fullgörande av entreprenaden enbart av priset att döma inte kan påräknas och det låga priset inte förklaras på tillfredsställande sätt;
- om det finns grundad anledning anta att tävlan förhindrats genom kartellbildning eller annan överenskommelse mellan anbudsgivare.

Meddelande om slutligt beslut vid anbudsprövning

Beställaren underrättar utan dröjsmål skriftligen såväl den vars anbud antagits som övriga anbudsgivare om slutligt beslut vid anbudsprövning.