



UNIVERSITY OF GOTHENBURG
SCHOOL OF BUSINESS, ECONOMICS AND LAW

**Skyddet av den marina miljön på
djuphavsbotten i enlighet med
Mänsklighetens Gemensamma Arvedel**

*- Transparens och allmänhetens deltagande som ett
effektivt miljöskydd i djuphavsgruvdrift*

Examensarbete Juristprogrammet, 30 hp.
Höstterminen 2018
Juridiska Institutionen

Författare: Nezik Keshto
Handledare: Niels Krabbe

Sammanfattning

Tack vare teknologiska framsteg har tiden kommit för världen att ta sina första steg mot en hittills utforskad plats, djuphavsbotten bortom nationell jurisdiktion, det så kallade Området. Områdets miljö innehåller eftertraktade mineraler som genom marin gruvsdrift ska utvinnas. Prospektering och exploatering av mineralerna i Området kantas av stora utmaningar - bland annat föreligger omfattande farhågor om effekterna på den marina miljön av verksamheter, som kan inverka på marina ekosystem, djur och människor.

Området och dess tillgångar har statusen som MGA, en princip som ska tillämpas i alla verksamheter i Området. MGA innehåller föreskrifter för det effektiva skyddet av den marina miljön, samt skyldigheter om en transparens och allmänhetens deltagande i processer. Uppgiften att implementera ovanstående åtaganden vilar hos ISA, det FN-organ som innehar exklusiv jurisdiktion över Området och den enda aktör som kan ge kontrakt för verksamheter.

Ambitionen med uppsatsen är att undersöka ISA:s skyldighet att inkludera principen om MGA i alla verksamheter, med specifikt fokus på principens bestämmelser kring det effektiva skyddet av den marina miljön och transparens, såsom anges i del 11 av UNCLOS. I synnerhet granskas det miljörättsliga verktyget MKB; vars syfte är att synliggöra effekterna på miljön av den marina djuphavsgruvsdriften, där diskussioner om allmänhetens deltagande i processen presenteras.

En redogörelse av MGA-principens föreskrifter om effektivt miljöskydd och transparens belyser utsträckningen av skyldigheten att inkludera en bred skara berörda i regleringar och praktiska genomföranden, för att säkerställa en tydlig nivå av miljöskyddet. Därefter presenteras en grundlig analys av MKB:s roll, status och reglering i djuphavsgruvsdrift i Området. I samband föreslås en inkludering av transparens i form av allmänhetens deltagande, vilket föranleds av ISA:s legala förbindelser. Genomgående diskuteras utmaningar vid implementering av transparens och ett effektivt miljöskydd, både internt inom ISA och mot kontraktssinnehavare. Undersökningen bygger på antagandet att transparens och allmänhetens deltagande kan förstärka ISA:s förvaltarskap i värnandet om miljön, samt gynna implementeringen av särskilda miljörättsliga verktyg som MKB, eftersom besluten tas med beaktning av mänsklighetens granskning. Inkluderingen föranleds av principen om MGA.

Innehållsförteckning

Kapitel 1 – Introduktion till ämnet och upplägg	6
1.1 Miljöskydd och mineralutvinning på djuphavsbotten	6
1.1.1 Inledning och huvudsakligt syfte	6
1.1.2 Frågeställningar	7
1.1.3 Författarens ambition och förhoppningar med uppsatsen	8
1.2 Metod och material	8
1.2.1 Del 1 – de relevanta sakförhållandena	9
1.2.2 Del 2 – en rättsanalytisk framställning av rådande status	9
1.2.3 Del 3 – en rättspolitisk diskussion	9
1.2.4 Kort om övrigt material som använts	10
1.3 Avgränsningar och infallsvinkel i uppsatsen	11
1.3.1 Miljöskydd utifrån MGA-principen	11
1.3.2 ISA och förvaltarskap	11
1.3.3 Gott förvaltarskap – transparens	12
1.4 En sammanfattning av den fortsatta dispositionen	13
Kapitel 2 – introduktion till djuphavsgruvdrift i Området	14
2.1 Fascinationen av djuphavsbotten	14
2.1.1 Kort om historia fram till nutid	14
2.2 Bakgrund – marin gruvdrift på djuphavsbotten	14
2.2.1 Mineralerna – målet med marin gruvdrift av djuphavsbotten i Området	14
2.2.2 Metoder för utvinning och miljörisker	15
2.3 Rättsområdet – havsrätt i en internationell kontext	16
2.3.1 UNCLOS om havets zoner och Områdets speciella karaktär	16
2.3.2 Områdets rättsliga status	17
2.3.3 Kort bakgrund till MGA:s rättsliga status – UNCLOS del 11	17
2.3.4 ISA och myndighetens uppbyggnad	18
2.3.5 Kort om regleringen och syftet med JTK	18
Kapitel 3 – Genomgång av gällande rätt för MGA	19
3.1 MGA-principen ur UNCLOS	19
3.2 ISA – förvaltare av MGA	19
3.2.1 Den legala sfären av god förvaltning	19
3.2.2 Transparens i internationella organisationer	20
3.2.3 ISA och transparens	21
3.3 UNCLOS om miljöskyddsaspekten av MGA	22
3.3.1 ISA:s legala skyldighet gentemot miljön – art 145 UNCLOS	22
3.3.2 Definition av skadlig effekt	23
Kapitel 4 – det miljörettsliga omfånget av MGA-principen	25
4.1 Inledning	25
4.1.1 MGA:s omfattning i legalt hänseende	25
4.2 intra- och intergenerationell rättvisa i MGA	26
4.2.1 Hållbar utveckling – MGA	27
4.3 Försiktighetsprincipen i kontexten djuphavsgruvdrift	29
4.3.1 Legalt om försiktighetsprincipen	29
4.3.2 MKB – användningsområde och syfte	30
4.4 ISA:s avvägning i miljöfrågor – kan transparens vara nyckeln till framgång?	31

4.4.1 Utmaningar i ISA:s roll kring transparens	31
4.4.2 Effekten av transparens i kontexten om ISA:s skyldigheter	32
Kapitel 5 – legalt kring MKB och inkludering av allmänhetens deltagande	34
5.1 gällande internationell rätt om MKB status	34
5.2 ISA:s rekommendation till kontraktinnehavare	34
5.2.1 Kort om uppbyggnad av MKB i Rekommendationen	35
5.2.1.1 Del 1 – framtagande av baslinedata	35
5.2.1.2 Del 2 – övervakning och rapportering	36
5.3 Problematiken med nuvarande Rekommendationen	36
5.3.1 Omfattning av Rekommendationen	36
5.3.2 Allmänheten tillgång till MKB	37
5.4 Legalt stöd för allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning	37
5.4.1 Omfattningen av ordet mänsklig i MGA-principen – legalt	37
5.4.2 Legalt stöd för aktivt deltagande av allmänheten i MKB	38
5.4.3 UNCLOS jfr med andra MGA-områdenas regleringar kring allmänhetens deltagande	39
5.4.4 Rätten till miljöinformation – en viktig beståndsdel	39
5.4.5 Legal basis för oberoende expertgranskning	40
Kapitel 6 Allmänhetens deltagande i MKB – en möjlighet för ISA	42
6.1 ISA:s skyldigheter gentemot miljön	42
6.1.1 Vikten av en effektiv reglering av MKB	42
6.1.2 ISA:s förhållning till allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning	42
6.1.3 Försök av ISA att implementera allmänhetens deltagande	43
6.1.4 NGO:s roll i allmänhetens deltagande – en praktisk lösning	44
6.2 Utmaningar och effekter med implementering av transparens i MKB	45
6.2.1 Publicering av miljöinformation – tillgång till mer kunskap för ISA	45
6.2.2 Publicering av miljöinformation kring MKB – allmänhetens möjlighet till granskning och deltagande	45
6.2.3 Praktiska utmaningar med oberoende expertgranskning	46
6.2.4 Tidpunkt för inkludering av allmänhetens deltagande i MKB	46
6.2.5 Ett starkt samarbete	47
Kapitel 7 Avslutande kommentarer	49
Källförteckning	51

Förkortningar och användning av begrepp

Då ämnesområdet är nytt för många och innehåller begrepp och översättningar som jag själv fritt har gjort, har jag gjort en sammanställning som du som läsare har nytta av.

CCFZ - Clarion Clipperton Fracture Zone

ECJ - European Court of Justice

EIA - Environmental Impact Assessment (se svenska motsvarigheten MKB)

EMP - Environmental Management Plan

FAO - Food and Agriculture Organization of United Nations

IAIA - International Association for impact assessment

ICJ - International Court of Justice (på svenska internationella domstolen i Haag)

ILC - International Law Commission

ISA - International Seabed Authority (på svenska FN:s havsbottensmyndighet)

ITLOS - International tribunal for the law of the sea (på svenska den internationella havsrättsdomstolen)

JTK - Juridiska och Tekniska Kommissionen

MIDAS - Managing Impacts of Deep sea resource exploitation

Mining Code - Samlingsnamn för ISA:s föreskrifter, fritt översatt till Mining kod

MGA - Mänsklighetens Gemensamma Arvedel

MKB - Miljökonsekvensbeskrivning

NGO - Non Governmental Organisation

Området - Efter engelskans "The Area", är den del av djuphavsbotten där tillstånd för mineralutvinning har beviljats.

Rekommendationen - ISA:s Rekommendation gällande MKB. I uppsatsen används "Rekommendationen".

UNCLOS - United Nations Convention on the Law of the Sea (på svenska Förenta Nationernas Havsrättskonvention)

Kapitel 1 - Introduktion till ämnet och upplägg

1.1 Miljöskydd och mineralutvinning på djuphavsbotten

1.1.1 Inledning och huvudsakligt syfte

Det ligger i människans natur att utforska vad som finns bortom horisonten. Efter århundraden av att upptäcka nya landområden vände sig människan till att utforska rymden. Nu förbereder sig världen på att nytt område som för första gången ska utforskas - djuphavsbotten.¹ Mindre än 0,0001% av djup över 200 m har undersökt.² Detta betyder att djuphavet är den minst utforskade livsmiljön på jorden, människan har spenderat mer tid på att samla information om månen och dess unika förhållanden.³ Huvudsyftet med utforskandet av djuphavsbotten är att utveckla metoder för mineralutvinning. På djuphavsbotten finns mineraler som formats i miljontals år genom naturliga processer.⁴ Mineralerna har ett omfattande finansiellt värde och skulle göra en markant skillnad på marknaden om de började utvinnas, vilket det finns stora incitament för då efterfrågan på mineralerna är stor.⁵

Men djuphavsgruvdrift kantas av många problem. Tekniska begränsningar och otillräcklig information om området gör processen långdragen och dyr.⁶ Oron om de negativa effekterna på den marina miljön är omfattande, speciellt diskuteras påverkan på "livets kärna", ett ekosystem som finns på djuphavsbotten och som sägs ha lagt grunden för allt liv.⁷ Motståndet mot djuphavsgruvdrift är omfattande på grund av de osäkerheter som föreligger i hur den marina miljön påverkas.⁸

Som inledningen visar är frågeställningarna som presenteras nedan högst aktuella och komplexa

¹ Med djuphavsbotten menas ofta djup större än 2000 meter, medans det egentliga djuphavet börjar redan vid 300 meters djup, se mer Smith, C. R, "The bottom of the sea -- the deep sea bed: Its physics, chemistry and biology," The American Association for the Advancement of Science, (1991).

² Danovaro R, Corinaldesi C, Dell'Anno A, V.R. Snelgrove P, "The deep-sea under global change", Current Biology (2017).

³ World Wildlife Fund (WWF) http://wwf.panda.org/our_work/oceans/deep_sea/sea_floor/ hämtad 13 oktober, 2018.

⁴ Detta förklaras utförligare under avsnitt 2.2.1.

⁵ För att förstå värdet av mineralerna på djuphavsbotten, både ur en ekonomisk synvinkel och utifrån mänsklighetens efterfrågan, har jämförelser gjorts med att man på land hade hittat nya stora områden malmkroppar, se vidare Pontecorvo G, "Reflections on the Economics of the Common Heritage of Mankind: The Organization of the Deep-Sea Mining Industry and the Expected Benefits from Resource Exploitation." Ocean Development & International Law, (1974)

⁶ Se exempelvis Halfar J, Fujita R.M, "Precautionary management of deep-sea mining", Marine Policy (2002). Se även fotnot 190 för närmare siffror kring kostnader för delar av förfarandet.

⁷ Livets kärna ska av forskare förklarats vara långt in i djuphavsbotten och där ska livet på planeten först ha utvecklats, läs mer Halfar J, Fujita R.M, "Danger of deep sea mining: plants for deep-sea mining could pose a serious threat to marine ecosystems" Science (2007).

⁸ "The deep sea mining Campaign" är en organisation bestående av NGO:s och enskilda individer från de Oceaniska länderna, Australien, Kanada och USA, som är oroliga över effekten av djuphavsgruvdrift på den marina miljön. Se vidare <http://www.deepseaminingoutofourdepth.org/> hämtad den 9 december, 2018.

- många relevanta bedömare hävdar att vi bara är några år ifrån mineralutvinning på djuphavsbotten, trots att osäkerheter kring förfarandet ännu föreligger.⁹ Frågan om miljöskydd för djuphavsbotten öppnar upp för en lång rad utmaningar inom teknik, ekologi, sociologi, ekonomi och juridik. Juridiken kan spela en avgörande roll i hur miljön påverkas av planerade mineralutvinningar. De legala föreskrifterna sätter ramarna för miljöskyddets omfattning samt effektivitet, i kombination med den mest skonsamma mineralutvinningstekniken.

I nuläget har prospektering av Området påbörjats och International Seabed Authority (ISA), det FN-inrättade organ som har huvudansvar i alla verksamheter på djuphavsbotten, har skyldighet att säkerställa ett effektivt miljörättsligt skydd.¹⁰ ISA:s miljöansvar är påtagligt på grund av mineralernas status som Mänsklighetens Gemensamma Arvedel (MGA). Principen finns kodifierad i Förenta Nationernas Havsrättskonvention (UNCLOS). Principen om MGA innehåller en rad olika bestämmelser som alla ämnar till att möjliggöra att mineralerna utvinns och fördelas för mänsklighetens bästa.¹¹ Principen om MGA ska vara styrande i alla verksamheter på djuphavsbotten.

Fokus i uppsatsen är de egenskaper inom MGA som rör skyddet av den marina miljön vid djuphavsgruvdrift i Området. Eftersom MGA rör mänskligheten gemensamt och mänskligheten är beroende av ett fungerande ekosystem, så ska MGA-principen verka för att djuphavsgruvdrift regleras med ett starkt skydd för den marina miljön i åtanke. Särskilt då det råder stor osäkerhet rörande miljöpåverkan vid marin gruvdrift i Området. ISA bestäms därmed ha en roll som innebär ett stort ansvar för den marina miljön. Rollen som förvaltare av djuphavsbotten åt mänskligheten ska präglas av transparens, som även principen om MGA föreskriver i sin tillämpning genom att inkludera mänskligheten i principens ordalydelse. ISA har i sina egna regleringar inte definierat vare sig mänsklighet eller mänsklighetens rätt att delta. Deras antagande av Århuskonventionen, en konvention som specifikt rör rätten till allmänhetens deltagande, vittnar om försök till en inkludering.

12

Mitt syfte med uppsatsen är att undersöka hur väl ISA har implementerat de delar av principen om MGA:s som berör transparens och miljöskydd i sina regleringar. Särskilt fokus kommer ligga på miljökonsekvensbeskrivningar (MKB) och förslag om inkludering av transparens. Detta bygger på antagandet att transparens stärker ISA:s ställning som förvaltare av den marina miljön.

1.1.2 Frågeställningar

Den första frågeställningen rör vad ISA:s skyldigheter är gällande implementering av MGA:s föreskrifter med beaktande av transparens och miljöskydd.

⁹ Förberedelser görs över hela fältet, både ISA och andra aktörer träffas regelbundet för toppmöten, där networking och uppdaterade presentationer om fältet presenteras, se bland annat <https://deepsea-mining-summit.com/> för tidigare möten och information, hämtad 15 oktober, 2018.

¹⁰ Se art 167 respektive art 145 UNCLOS.

¹¹ Se art 136 UNCLOS. En kort bakgrund av de 5 huvudartiklar som kodifierar MGA i UNCLOS hittas i avsnitt 2.3.3.

¹² Se ISA:s "Decision of the Council relating to an environmental management plan for the Clarion-Clipperton Zone" (2012).

I den andra frågeställningen utreds regleringen och tillämpningen av MKB i ISA:s mandat och arbete. Efterföljande undersökning rör om inkludering av allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning föranleds utifrån MGA-principen och ISA:s legala föreskrifter.

Undersökningen bygger på antagandet att ISA:s processer gynnas av en bred implementering av intressenter, eftersom beslut om miljöskydd då tas på en bredare grund och på så sätt inger ett allmänt förtroende från mänskligheten. Konsekvensen av antagandet blir att ISA är legalt bundna till att förvalta MGA utifrån de föreskrifter av miljöskydd som återges. Detta innebär ett förvaltarskap där transparens är en del av förvaltningen i skyddet av den marina miljön.

1.1.3 Författarens ambition och förhoppningar med uppsatsen

Utöver det som beskrivits ovan, är ambitionen med uppsatsen att genomgående ge en överskådlig bild av den marina gruvdriften i Området. Syftet med uppsatsen uppnås enklare med flera analyser som förs i en bredare kontext. Kapitel 2 hjälper inledningsvis läsaren att grundligt förstå vikten av ett starkt miljöskydd. Det ges också tillfälle att få en överskådlig bild av verksamheterna i Området.

Kapitel 3 belyser principen om MGA ur UNCLOS och hur denna princip används av ISA i bedömning av verksamheterna i Området. Särskild vikt läggs på att visa att principen innefattar artiklar om miljöskydd och gott förvaltarskap, där det ingår transparens, och hur dessa skyldigheter ska implementeras i verksamheter inom Området. Kapitlet ämnar läsaren att tidigt förstå balansrollen som ISA innehar i verksamheter kring miljöskydd och andra intressen.

I kapitel 4 åskådliggörs principens innebörd och implementering. Kapitlet utreder kärnan av MGA-principens miljöskydd och hur havsrätten föreskriver att den ska implementeras i skilda verksamheter. Avsikten är att redogöra för innebörden av principen ur föreskrifterna om miljöskyddets tillämpning samt ISA:s roll.

I kapitel 5 redogörs för den roll som en MKB har i djuphavsgruvdrift och hur dess nuvarande form ser ut. Särskilt diskuteras betydelsen av att ISA verkar för inkluderingen av transparens.

Slutligen ämnar kapitel 6 till att problematisera ISA:s roll i kontexten MKB. Särskilt diskuteras de brister som identifierats och betydelsen av att åtgärda dessa.

1.2 Metod och material

Arbetet är i sin helhet uppbyggt av tre delar; kapitel 2 är en redogörelse om grundläggande delar av djuphavsgruvdrift i Området. Kapitel 3 och 4 är sammanbundna av utredningen och analysen av principen om MGA och den sista delen som innefattar kapitel 5 och 6, som fokuserar på

MKB. I nedanstående avsnitt förklaras arbetsmetoden och de material som använts i de olika delarna av uppsatsen.

1.2.1 Del 1 - de relevanta sakförhållandena

Det första kapitlet ger en kort bakgrund, med syftet att presentera relevant information om miljörisker och det praktiska förfarandet av djuphavsgruvdrift för att förstå syftet av uppsatsen som helhet. Bakgrunden är indelad i två delar. Del 1 innehåller tvärvetenskapligt material för att presentera relevanta delar av förfarandet, med material som är tekniskt och hydrologiskt avancerat. Materialet till denna del var svårläst då författaren inte är insatt i tekniska, ekologiska och hydrologiska vetenskaper. Med fördel är författaren sedan tidigare inläst på Området och intresset för ämnet möjliggjorde en kortfattad och läsbar bakgrund.

I del två av bakgrunden är framställningen av det juridiska slaget. Denna del karaktäriseras av en rättsdogmatisk metod där gällande internationell rätt presenteras. Det utgör sedan en god utgångspunkt för den rättsliga analysen. Det bör dock noteras att enbart utgå ifrån en dogmatisk hållning är förenat med utmaningar inom rättsområdet, eftersom det är nya förfaranden som hela tiden är under utveckling. Till följd därav innehåller kapitlet en kort rättsanalytisk del, särskilt i diskussionen om uppkomsten av MGA.

1.2.2 Del 2 - en rättsanalytisk framställning av rådande status

Arbetets andra del är en framställning av hur rådande MGA-princip och dess legalitet ser ut i kontexten genom UNCLOS (kap 3) samt hur MGA-principens inneboende faktorer rörande miljöskydd ser ut och vilka utmaningar ISA möter med implementeringen (kap 4).

I kap 3 presenteras internationella konventioner och interna rättsakter från ISA som huvudsakligt material för att utreda två av MGA-principens starkaste drag; gott förvalterskap och miljöskydd. Kapitlet presenteras utifrån två utvalda artiklar ur UNCLOS. Även här det gjorts avstamp från en rättsdogmatisk metod genom att först framställa gällande rätt, till att också inkludera en rättsanalys som problematiserar rätten men också ISA:s tillämpning.

I kap 4 utreds MGA-principens innebörd och implementering. Där belyses hur principen om MGA kan implementeras för att uppnå dess syfte, med särskild anknytning till miljöskydd. Här tydliggörs och presenteras de ramar för miljöskydd av den marina miljön som ISA ska förhålla sig till i sin tillämpning. Denna framställning är rättsanalytisk, då kapitlet byggs upp enligt en analys av flertalet relevanta miljöskyddsföreskrifter av MGA-principen. Analysen är riktad till ISA:s arbete med att implementera dessa delar av MGA-principen.

1.2.3 Del 3 - en rättspolitisk diskussion

Den sista delen av uppsatsen, kapitel 5 och 6, följer samma mönster. Inledningen avser att definiera rådande MKB genom tillämplig lagtext med fokus på ISA:s rekommendation. En analys av lagtexten och med tanke på MGA-principens egenskaper som presenterats i ovanstående kapitel, leder till slutsatsen att ISA brister i sin implementering av transparens. Detta leder till en

rättspolitisk diskussion där det i kapitel 6 presenteras hur Rekommendationen bör se ut för att uppfylla kraven som MGA-principen ställer upp.

Uppsatsen är i sin helhet byggd på en rättsdogmatisk grund som leder till en rättsanalytisk diskussion, där gällande rätt inom Området kritiseras för att inte fullt ut implementeras. Detta leder i slutändan till användandet av en rättspolitisk metod, då arbetets syfte är att undersöka de utvalda regleringar hos ISA som kan förbättras med transparens och allmänhetens deltagande. Utifrån detta förs en diskussion om hur ISA kan uppnå ett effektivt miljöskydd och därmed tillgodose ändamålet med de legala föreskrifterna.

Användandet av tvärvetenskaplig metod möjliggör en helhetsbild av miljöskyddet av djuphavsbotten i en internationell kontext. Tanken har varit att lyfta aspekten av miljöskydd hos ISA och hur denna implementerats, för att sedan problematisera användandet med hänsyn till föreskrifterna om transparens. Förhållningssättet har i detta hänseende inte varit strikt och har utvecklats under uppsatsens gång. Intresset för rättsområdet har styrt arbetet mot analyser som haft understöd i olika relevanta och tillämpliga rättskällor.

I de delar av uppsatsen som är av det analytiska slaget och där en rättspolitisk diskussion förts på dogmatiska grunder, har materialet bestått dels av forskares bidrag till diskussionen, men också artiklar i internationella konventioner och praxis från andra rättsområden. Detta material har valts utefter två anledningar; dels eftersom rådande konventioner har implementerats av ISA eller att konventionerna på ett tydligt sätt rör förfaranden av ISA i Området. I helhet är praxis som redovisats i argumentationen relevant för området, då nyckelbegrepp som transparens och allmänhetens deltagande har utvecklats. Även om praxis för begreppen inte utvecklats i sammanhanget av miljöskydd för djuphavsbotten, så har den offentliga debatten kring ämnet baserats på nämnda rättsfall.

1.2.4 Kort om övrigt material som använts

En betydande del av materialet som använts, både vetenskapliga artiklar och ISA:s utgivna dokument, är från år 2010 och framåt. Detta då ämnesområdet är under sådan utveckling att ny information uppkommer ständigt. Dessutom är bitar av det material som eftersöks utifrån arbetets syfte, såsom utgivna kontrakt och inlämnade MKB, inte publicerat. Därför går det inte att direkt granska processen utifrån hur väl implementeringen av miljöskydd ser ut i praktiken. Detta är precis det som arbetet ämnar till att undersöka - finns det skyldigheter i MGA att en transparens ska finnas för att få tillgång till och granska relevanta dokument och implementering? Till skillnad från många internationella konventioner som har några år på nacken, så bidrar de källorna som använts i internationell kontext, till att göra arbetet tidsenligt och aktuellt. För att balansera detta har det i de första delarna av arbetet refererats till material från Arvid Pardo. Han var en pionjär inom havsrätt och den person som utvecklade principen om MGA. Materialet från Pardo har använts för att hitta kärnan av MGA och vad som ämnades vid skapandet och omnämns närmare i både kapitel 2 och 3.

Arbetets tvärvetenskapliga natur har lett till inkluderandet av 3 stycken bilagor. De är med fördel omnämnda i bakgrundsdel, för att förenkla förståelsen av relevanta delar av omfattningen av marin gruvsdrift i Området. Övriga använda källor är motiverade utifrån arbetets kontext. En betydande del av materialet är officiella dokument från ISA, eftersom organet har det övergripande ansvaret över alla verksamheter i Området och därmed är deras utgivna material av högsta relevans i att förstå marin gruvsdrift.

1.3 Avgränsningar och infallsvinkel i uppsatsen

Utvinning av mineraler i djuphavsbotten i Området är ett ämne med en mängd spännande utmaningar och möjligheter för juridiken. Naturligt har avgränsningen varit viktig för att kunna hålla fokus på frågeställningarna. För att förstå syftet med avgränsningarna, presenteras nedan också arbetets generella infallsvinkel.

1.3.1 Miljöskydd utifrån MGA-principen

Alla delar av principen om MGA som presenteras och problematiseras görs ur synvinkeln att de utgör det rättsliga skyddet av miljön, och ska implementeras för att säkerställa ett effektivt skydd vid djuphavsgruvsdrift. Att djupgående diskutera de olika eventuella riskerna på den marina miljön av djuphavsgruvsdrift är inte möjligt inom ramen för uppsatsen, dels eftersom det råder osäkerhet och dels för att materialet är för omfattande. Det är inte heller nödvändigt i relation till frågeställningen om ISA:s skyldigheter gentemot skyddet av miljön att grundligt beskriva eventuella risker. En kort sammanställning av de sannolika effekterna återges i kapitel 2. Principen om MGA ställs i motvikt mot ISA:s arbete inom Området. Andra delar av principen som rör ekonomisk rättvisa eller en jämn fördelning av mineralerna har lämnats därhän. Det kan dock anmärkas att dessa två faktorer inte är möjliga att realisera, om inte mineralutvinning görs på ett sätt som inte bidrar till en negativ effekt på den marina miljön.

De delar av principen som diskuteras i hänseendet att de ska leda arbetet vid regleringen av miljöskydd är intra- och intergenerationell rättvisa, hållbar utveckling och försiktighetsprincipen (som MKB visar sig vara en del av). Alla principer diskuteras i kontexten marin gruvsdrift av Området, där huvudfokus blir deras egenskaper av ett skydd av den marina miljön. Det vill säga att arbetet inte undersöker exempelvis den sociala och ekonomiska hållbarheten som är en del av principen om hållbar utveckling.

1.3.2 ISA och förvaltarskap

I arbetet omnämns ISA mycket, detta för att arbetet ämnar till att belysa utmaningar som de står inför i deras miljöskyddsarbete - både genom implementering och genom skapandet av nya normer. Arbetet belyser förvaltarskapets hänseende till miljön, deras övriga skyldigheter mot djuphavsgruvsdrift i Området berörs inte. I uppsatsen nämns ISA:s relation med kontraktsinnehavaren då denna på många sätt är unik. Detta för att skapa en balans och en verklig

bild av hur långt ISA kan gå i implementeringen av de principer om miljöskydd som fastställts. Fokus har därmed landat i hur ISA:s regleringar kan stärkas, eftersom kontraktsinnehavaren har en skyldighet att efterfölja ISA:s regleringar.¹³ ISA:s relation med Stater till UNCLOS berörs ej i uppsatsen.

Det underorgan som också gås in i detalj på, den juridiska och tekniska kommissionen (JTK), omnämns för dess speciella syfte i processen kring MKB. De andra organen inom ISA granskas inte. Vidare är de 3 regleringar som ISA skapat och som är i fokus i detta arbete; dels två regleringar som rör marin gruvdrift för specifika mineraler och deras ändringar, samt Rekommendationen rörande MKB. Resterande del av ISA:s reglering berörs inte. Anledningen till att fokuset är på de två regleringarna är för att det är de rättsliga verktyg som ISA skapat för de mineraler som är i fokus i djuphavsgruvdrift. Därmed är de i fokus för verksamheter där MGA och dess inneboende principer om miljöskydd ska implementeras. Rekommendationen gås in på därför att kapitel 4 och 5 har ett huvudfokus på MKB.

1.3.3 Gott förvaltarens - Transparens

I den del av uppsatsen som berör ISA:s förvaltarens listas flera olika egenskaper, som inte närmare utvecklas i uppsatsen. Huvudfokus läggs enbart på föreskrifter om transparens i relation till ISA:s skyldigheter i rollen som förvaltare. I hänseende till avgränsningen av transparens har fokus legat på två bitar; dels att transparens ska användas i syfte att stärka ISA:s miljöskyddsarbete, samt att transparens i en praktisk implementering övergår till allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning. Vinkeln av transparens har varit dels genom kontraktsinnehavaren gentemot ISA för att möjliggöra att ISA får tillgång till information och data om effekterna av miljön, men med specifikt fokus på ISA gentemot det allmänna. Det förstnämnda ökar ISA:s kunskap och information om Området, vilket behövs för en implementering av MGA-principen. Den sistnämnda transparensen blir i form av allmänhetens deltagande i processen, som kan öka beslutens legitimitet. All annan slags transparens som inte berör dessa två aspekter har inte berörts och i detta ingår transparens inom ISA till Stater och mellan kontraktsinnehavare.

¹³ UNCLOS ska efterföljas av stater och statssponsrad kontraktsinnehavare och eftersom UNCLOS skapat ISA, ska ISA:s beslut efterföljas av alla som blivit tilldelade kontrakt för prospektering och exploatering av Området. Se officiellt FN-dokument om ratifikation och status av UNCLOS http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_declarations.htm hämtad den 9 december, 2018.

1.4 En sammanfattning av den fortsatta dispositionen

Kapitel 1 innehåller delar som syftet av arbetet, metoder som använts för att komma fram till en slutsats och avgränsningar som gjorts. Denna del skapar ramen för läsaren att förhålla sig till.

Kapitel 2 läses med fördel av den mer obekante till ämnet djuphavsgruvdrift i Området. Detta bakgrundskapitel ger dig som läsare kött på benen inför kommande framställning.

Kapitel 3 börjar arbetets gång med att fastställa två delar ur MGA-principen som är centrala i alla verksamheter på djuphavsbotten; transparens och miljöskydd.

Kapitel 4 dyker djupare in i inneboende principer om miljöskydd i MGA; vilka de är och hur de implementeras i ISA:s legala och praktiska förfaranden. Kapitlet avslutas med en diskussion om ISA:s utmaningar i kontexten transparens och miljöskydd.

Kapitel 5 diskuterar verktyget MKB och dess status i internationell rätt samt i ISA:s egen Rekommendation. I kapitlet presenteras en rättsligt understödd praktisk implementering av transparens, närmare bestämt allmänhetens deltagande.

Kapitel 6 utforskar hur en implementering av allmänhetens deltagande kan se ut i praktiken, med diskussioner om ISA:s förhållning och utmaningar i förhållande till MKB och Områdets egenskaper.

Kapitel 7 presenterar slutligen några avslutande kommentarer, där det dras slutsatser om ISA:s skyldigheter.

Kapitel 2 - Introduktion till djuphavsgruvdrift i Området

2.1 Fascinationen av djuphavsbotten

2.1.1 Kort om historia fram till nutid

Våra hav täcker nästan 2/3 av vår planet och är i mångt och mycket utforskade. Man har vetat länge att det funnits mineralrika platser på havsbotten, men teknologin och den knappa kunskapen om Området har gjort att det länge lämnats utforskat.

Utvinning av olja i havsmiljöer har bedrivits så långt bakåt som 1899 och teknologin att bryta järn och kol har varit långt framvuxen.¹⁴ Men havsbotten har i stora delar fått vara fredad från mänsklig kontakt. Det var inte förens efter andra världskriget som priset på metaller ökade och man oroade sig för att den fortsatta prisutvecklingen och efterfrågan skulle tvinga marknaden att finna metallerna någon annanstans än på land.¹⁵ Prisutvecklingen men också intresset stannade dock av på en ganska låg nivå, på grund av att projekten spåddes bli dyra i drift. I början av 2010-talet kom frågan upp igen, detta på grund av att priserna på mineralerna återigen började öka.¹⁶ Teknologiska framsteg har möjliggjort för aktörer att börja utforskande verksamheter. Nautilus Minerals Inc är i dagens läge de mest framstående inom kommersiell prospektering av djuphavsbotten.¹⁷ De är den enda aktören som lyckats med processer på över 1500 meters djup.¹⁸

2.2 Bakgrund - marin gruvdrift på djuphavsbotten

Nedan ges en kort inblick i de omständigheter som omger Området. Denna översiktliga förståelse förbereder dig som läsare att enklare följa resterande kapitelns innehåll och argumentation. Kapitlet är indelat i två delar; del 1 rör marin gruvdrift på djuphavsbotten och del 2 introducerar Områdets rättsliga status. Denna uppdelning är föranledd utifrån syftet av en god och begriplig framställning.

2.2.1 Mineralerna - målet med marin gruvdrift av djuphavsbotten i Området

¹⁴ Pardo, A., "Who Will Control the Seabed", Foreign Affairs. (1968).

¹⁵ Halfar J, Fujita R.M, "Precautionary management of deep-sea mining", Marine Policy (2002).

¹⁶ Exakta uppgifter om priser på mineralerna kan hittas på World Bank. Se <http://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets#1> hämtad den 23 oktober, 2018.

¹⁷ Mer om företaget och deras verksamhet går att läsa på deras hemsida, <http://www.nautilusminerals.com/IRM/content/default.aspx> hämtad den 29 november, 2018.

¹⁸ Henley, P.H., "Minerals and mechanisms: the legal significance of the notion of the 'common heritage of mankind' in the advisory opinion of the Seabed Disputes Chamber" Melbourne Journal of International Law (2001).

De dyrbara mineralerna som är av intresse i djuphavsgruvdrift i Området och som ISA har reglerat kring kan delas in i 3 olika grupper.¹⁹ Mineralerna har alla olika form, geologisk plats och olika metoder för att kunna extraheras.²⁰ På djuphavsbotten finns en rad andra mineraler, men de som omnämns i framställningen är de som ISA har valt att reglera om. Detta då det är dessa mineralers platser och ekosystem som behöver ett starkt miljöskydd i regleringarna.

1. Mangannoduler²¹ återfinns på djuphavsslätter och ser ut som hårda potatisliknande mineraler. De är formade på 4000–6000 meters djup av bland annat hajtänder och annat hårt material. Storleken kan variera ifrån några millimeter till en decimeter.²²
2. Massiva sulfider på havsbotten hittas i aktiva och inaktiva hydrotermala ventiler.²³ Detta skapar sulfider som kan ha både en lös konsistens i form av lera och hårda klossar, vilket är på grund av ventilernas unika ekosystem.²⁴ De hittas på grundare nivåer än mangannoduler, typiskt sett runt 700–2400 meter under havsytan.²⁵
3. Koboltrika skorpor på undervattensberg liknar mangannoduler i skapandet.²⁶ Skorporna uppstår nära undervattensberg och undervattensvulkaner på djup mellan 800–3000 meter.²⁷

Som nämndes i inledningen tar skapandet av mineralerna miljontals år. Mineralerna innehåller olika metaller som används i legeringar som bland annat skapar rostfritt stål, batterier och smycken.²⁸ Det går inte att fastställa mängden mineraler på havsbotten, men för områden i Stilla Havet uppskattas det röra sig mellan 9–170 triljoner ton.²⁹ Slutsatsen är att mineralerna finns i stora mängder och har många användningsområden. Detta gör att incitamentet till

¹⁹ Egentligen finns det en fjärde grupp mineraler som inte inkluderas i denna sammanställning, nämligen fosfater vid den kontinentala sockeln, se vidare Burnett, W.C., Riggs, S.R., "Phosphate Deposits of the World. Volume 3. Neogene to Modern Phosphorites" (1987) Cambridge University Press, Cambridge (1990).

²⁰ McLellan, B.C "Sustainability assessment of deep ocean resources", *Procedia Environmental Sciences*, (2015).

²¹ Går också under namnet polymetalliska noder. I arbetet används dock mangannoduler.

²² Margolis, C.V., Burns, R.G., "Pacific deep-sea manganese nodules: their distribution, composition, and origin" *Annual Review of Earth and Planetary Science*, (1976).

²³ Roberts, S., "Marine minerals in exclusive economic zones" *Geological Magazine*, (1993) Se även Wiltshire, J.; Yao, D. "In Mineralogy and geochemistry of ferromanganese crusts from Johnston Island EEZ", *OCEANS* (1996).

²⁴ Glover, A.; Smith, C. R., "The deep-sea floor ecosystem: current status and prospects of anthropogenic change by the year 2025", *Cambridge University Press* (2003).

²⁵ Se workshop om "Proposed technologies for mining deep-seabed polymetallic nodules, proceedings of the International Seabed Authority workshop" Jamaica (2001). Se även Yamazaki, T.; Nakatani, N.; Nakatani, T.; Arai, R. "In Seafloor Primary Ore Dressing System for Economic Sulfide Mining, Emerging Trends in Engineering and Technology" "Fifth International Conference on Emerging trends in Engineering and Technology", (2012).

²⁶ Margolis, C.V, Burns, R.G, "Pacific deep-sea manganese nodules: their distribution, composition, and origin" *Annual Review of Earth and Planetary Science*, (1976).

²⁷ Pardo, A., "Who Will Control the Seabed", *Foreign Affairs*. (1968).

²⁸ Maximalt känt metallinnehåll i mineralerna är följande; 57,1% mangan, 39,5% järn, 2,9% koppar, 2,4% nickel och 2,1% kobolt m.m, se mer, Skinner, B. J. "Manganese Nodules." *The Oxford Companion to the Earth*, (2002).

²⁹ Pardo, A., "Who Will Control the Seabed", *Foreign Affairs*. (1968).

mineralutvinning är starkt, vilket betyder att det är viktigt att det finns klara riktlinjer i hur utvinning ska ske och hur den marina miljön ska skyddas under tiden.

2.2.2 Metoder för utvinning och miljörisker

De olika mineralerna bryts på olika sätt och processerna genererar olika effekter på miljön. ISA förutspår att metoden för att utvinna sulfider och koboltrika skorpor kommer vara en skärningsoperation, vilket kan orsaka en direkt dödlig påverkan på ytan och de underjordiska organismerna.³⁰ Vid gruvdrift av mangannoduler förekommer en muddringsoperation där mineralerna hittas.³¹ Systemen för djuphavsgruvdrift i Området är av de teknologiskt avancerade sorten som tagit decennier att utveckla. Det finns de som påstår att kostnaden för utrustning och drift, som är hög i djuphavsgruvdrift, generellt betyder att man använt sig av material med hög intensitet och svårare tillverkningsförfaranden.³² Detta anses leda till ett större behov av energi och annat råmaterial i processen, vilket i sin tur belastar miljön.

Gemensamt för de båda operationerna är att mineralerna bryts ned och samlas upp i en uppslamning genom ett slutet system till ett fartyg vid havsytan. På fartyget avvattnas slammet och mineralerna tas vidare för landbehandling. Se bilaga 1 för en illustration av förfarandet. Resterande del av slammet släpps sedan tillbaka in i vattnet på en viss höjd över havsbotten, så att plumbildning inte bildas och vattnets temperatur inte skiljer sig avsevärt från havsvattnets.³³ Avlastningen av slamvattnet kan ha dödliga konsekvenser för zoo plankton, fiskar och djupdykande däggdjur, samtidigt som upplösningen av tungmetallerna kan leta sig in i näringskedjan hos djuren och vidare till människan.³⁴ Det finns alltså en direkt koppling mellan människors hälsa och hur den marina gruvdriften går till.

Vidare är ytorna för djuphavsgruvdrift större och mobilare än territoriella markbaserade gruvverksamheter.³⁵ Riskerna med detta är att effekterna får spridning bortom den lokala gruvplatsen.³⁶ Effekterna kan vara av kort- och långvarig karaktär och kan både vara försumbara och allvarliga.³⁷ Omnämnda faktorer är anledningen till att djuphavsgruvdrift skjutits upp.³⁸

2.3. Rättsområdet - havsrätt i en internationell kontext

³⁰ Se ISA:s teknologiska broschyr om "Seafloor polymetallic sulphide deposits", (2000).

³¹ Brown, C., "Mining at 2500 fathoms under the Sea: Thoughts on an Emerging Regulatory Framework" Ocean Science Journal (2018).

³² Ibid.

³³ Collins et al., "A primer for the Environmental Impact Assessment of mining at seafloor massive sulfide deposits" Marine Policy (2013).

³⁴ ISA dokument om "Deep-seabed polymetallic nodule exploration: development of environmental guidelines", Jamaica. (1999).

³⁵ Exempelvis området mellan Clarion and Clipperton Fracture Zones (CCFZ), har en area om 5,48 miljoner kvadratkilometer, läs vidare via fotnot 30.

³⁶ Se särskilt Halfar J, Fujita R.M, "Precautionary management of deep-sea mining" Marine Policy (2002).

³⁷ Ibid. Läs mer om effekterna på miljön Levin et al., "Defining 'serious harm' to the marine environment in the context of deep-seabed mining" Marine Policy, (2016)

³⁸ Morgan, L.; Odunton, N.A.; Anthony T.; Jones, C., "Synthesis of Environmental Impacts of Deep Seabed Mining", Marine Georesources & Geotechnology, (1999).

2.3.1 UNCLOS om havets zoner och Områdets speciella karaktär

I dagsläget har UNCLOS ratificerats av 167 länder samt EU.³⁹ UNCLOS reglerar zonerna som våra hav är indelade i. I de olika zonerna finns olika regler för vad som är tillåtet och vem som har jurisdiktion.⁴⁰ Området är den del av havsbotten som är utanför nationell jurisdiktion, till skillnad från resterande havszoner som är under staters jurisdiktion. Området har fått sin definition genom UNCLOS del 1 art 1(1), där Området bestäms vara *“havsbotten och dennas underlag utanför gränserna för nationell jurisdiktion”*. Vidare regleras Området av bestämmelserna i UNCLOS del 11. Havsbotten som utgör Området är mer än 60% av världens havsbotten, vilket gör den rik på olika organismer som lever och utgör dess bestånd.⁴¹ I bilaga 2 kan ses de områden som har status som Området, som ISA gjort anspråk på för mineralprospektering- och utvinning.

2.3.2 Områdets rättsliga status

Området kännetecknas av att vara en del av MGA, vilket ska genomsyra och styra processen och användningen av Området.⁴² Principen utformades av Pardo⁴³ och var kontroversiell. Pardo minns att historiskt starka och teknologiskt avancerade maritima stater var försiktiga när de accepterade särskilda villkor i principen. Under förhandlingarna om UNCLOS tog utvecklingsländer upp problemet med *“västerländskt ekonomiskt utnyttjande”* och ville inte återspegla detta i Områdets föreskrifter.⁴⁴ Del 11 av UNCLOS har av vissa kallats unik i sin precision och detaljrikedom, men att den till synes liknar ett kommersiellt avtal mer än en internationell reglering.⁴⁵ Detta visar att tanken om ett gemensamt arv för mänskligheten var kontroversiellt men också nödvändigt för att skapa en gemensam grund, eftersom det redan då var känt att havsbotten hade ett enormt finansiellt värde som kunde skapa ekonomisk obalans. I officiella FN-dokument noteras det att inget testade förmågan hos diplomater från alla världens hörn än förhandlingar av MGA-principens föreskrifter om balansen mellan bevarandet av MGA och potentiell profitering.⁴⁶

2.3.3 Kort bakgrund till MGA:s rättsliga status - UNCLOS del 11

Artiklarna i UNCLOS som rör Området stipulerar att tillgångarna ska tillfalla hela mänskligheten och att Området är utanför alla staters nationella jurisdiktion.⁴⁷ Området får vidare bara användas

³⁹ Officiellt FN-dokument om ratifikation och status av UNCLOS

http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_declarations.htm hämtad den 9 december, 2018.

⁴⁰ Se bland annat UNCLOS artikel 3 för territorialhav, artikel 8 för inre vatten, artikel 56 för den ekonomiska zonen och artikel 76 för kontinentalsockeln.

⁴¹ Bourrel, M.; Thiele, T.; Currie, D. *“The common heritage of mankind as a means to assess and advance equity in deep sea mining”*, Marine Policy (2016).

⁴² Se del 11 UNCLOS.

⁴³ Arvid Pardo, Maltas representant i FN tog fram konceptet om MGA 1967. Han anses vara skapare till principens existens inom djuphavsbotten. Hans status inom havsrätt bekräftas i officiella FN-dokument (1999), se <https://www.un.org/press/en/1999/19990716.SEA1619.html> hämtad den 6 december, 2018.

⁴⁴ Pardo, A., *“Who Will Control the Seabed”*, Foreign Affairs. (1968).

⁴⁵ Churchill, R.R.; Lowe, A.V. *“The Law of the Sea”* Manchester University Press (1999).

⁴⁶ Officiellt FN-dokument om det historiska perspektivet av havsrätt och UNCLOS http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_historical_perspective.htm#HistoricalPerspective hämtad den 28 november, 2018.

⁴⁷ UNCLOS art 137 (2) respektive art 137 (1).

i fredliga syften och för mänsklighetens bästa.⁴⁸ Dessutom stipulerar UNCLOS att Området styrning och ledning ska föras av en internationell myndighet och detta organ ska reglera skyddet av den marina miljön.⁴⁹ De två artiklarna granskas närmare i kapitel 3 och är grunden för arbetet. Genom UNCLOS har förvaltarskapet av Området hamnat hos ISA, som ska organisera och kontrollera all aktivitet rörande djuphavsgruvdrift av Området.

2.3.4 ISA och myndighetens uppbyggnad

ISA är en mellanstatlig organisation skapad av UNCLOS och därmed UNCLOS medlemsstater. ISA har som uppgift att förvalta Området och leds av UNCLOS förbindelser. ISA har jurisdiktion över all lagstiftning och verkställighet rörande verksamheter i Området.⁵⁰ ISA är den enda myndighet som kan lagstifta och kontrollera användandet av djuphavsbotten. ISA har skapat Mining koden, som är ett samlingsnamn för de regleringar och rekommendationer de har skapat för djuphavsgruvdrift.

Både verksamheter⁵¹ av prospektering- och utvinningssort i Området är inte tillåtna innan man erhållit ett kontrakt av ISA. I skrivandes stund har 29 kontrakt för prospektering tilldelats privata statssponsrade projekt och till Stater.⁵² Denna aspekt av ISA:s arbete leder till en roll som kräver balans mellan olika intressenter; de rättsliga mekanismerna för skyddet av den marina miljön och kontraktssinnehavarens rätt till sekretess. Detta kan påverka ISA:s arbete med en informativ och stark implementering av miljöskyddet som närmare ska granskas. ISA:s arbete med djuphavsbotten har av vissa kallats en av de mest komplexa rättsordningarna för internationellt samarbete.⁵³ ISA:s uppbyggnad består av 3 ledande organ; Församlingen, Rådet och Sekretariat, som reglerar Områdets unika egenskaper.⁵⁴ Dessutom har det skapats 2 specialiserade organ; Kommissionen för ekonomisk planering samt den juridiska och tekniska kommissionen (JTK).⁵⁵ Se med fördel bilaga 3 för att förstå den strukturella uppbyggnaden av myndigheten.

2.3.5 Kort om regleringen och syftet med den JTK

JTK har ingen verkställande behörighet, men har som funktion att formulera förslag till hur regleringar ska antas och granskning av kontraktssinnehavares inlämnade rapporter.⁵⁶ Det är JTK som format och utgivit Rekommendationen rörande MKB som finns i Mining koden.⁵⁷ JTK har en viktig roll i bestämmandet av skyddsnivån av inskickade MKB i den marina miljön.

⁴⁸ Ibid art 141 respektive art 140.

⁴⁹ Ibid art 156 respektive art 145.

⁵⁰ Ibid art 157.

⁵¹ Verksamhet definieras enligt UNCLOS som "all verksamhet för att utforska och utvinna Områdets tillgångar", se del 1 art 1(3).

⁵² Se ISA-dokument om statusen av kontrakt, "Status of contracts for exploration in the Area" (2018).

⁵³ Henley, P.H., "Minerals and mechanisms: the legal significance of the notion of the 'common heritage of mankind' in the advisory opinion of the Seabed Disputes Chamber" Melbourne Journal of International Law (2001).

⁵⁴ Se UNCLOS art 259, art 161 och art 166.

⁵⁵ Ibid art 163 (1)(a) och (b).

⁵⁶ UNCLOS art 165(2)(b).

⁵⁷ "Recommendation for the guidance of contractors for the assessment of the possible environmental impacts arising from exploration for marine minerals in the Area" ISBA/19/LTC/8 (2013). Hädanefter Rekommendationen.

Kapitel 3 – Genomgång av gällande rätt för MGA

3.1 MGA-principen ur UNCLOS

Principen om MGA styr alla förfaranden i Området och ISA har en skyldighet att uppfylla alla delar som beskrivs i UNCLOS del 11, för att säkerställa det lagstadgade syftet. Framställningen nedan fokuserar på två delar som principen om MGA består av och utreder deras legala stöd i UNCLOS; rollen som förvaltare och skyldigheten gentemot den marina miljön. Fokus ligger på att utreda ISA:s skyldighet i sammanhanget.

3.2 ISA - Förvaltare av MGA

En av egenskaperna i MGA-principen är att den genom UNCLOS tilldelar ISA ansvaret över Området. Rollen har av vissa kallats en förvaltarskapsroll.⁵⁸ ISA har ansvar i att förvalta och reglera Området och dess mineraler. Detta implicerar att ISA har ett avgörande ansvar över Området och således implementeringen av MGA. Frågan är vad för skyldigheter som principen ställer upp för ISA i hur förvaltandet ska skötas. Vad som ingår i ett bra förvaltarskap kan diskuteras i oändlighet. Som med många verktyg i den legala sfären så är förvaltarskapsrollen uppbyggd av flera komponenter, bland annat omnämns transparens, offentligt inkluderande och deltagande, ansvarsskyldighet och rättsstatsprincipen.⁵⁹ De 4 omnämnda elementen ska tillsammans i tillämpningen möjliggöra för en förvaltning som är tillförlitlig och rättssäker. Fortsatt fokus kommer i uppsatsen ligga på transparens och offentligt deltagande. De två delarna hänger ihop med varandra, då transparens möjliggör offentligt deltagande.

3.2.1 Den legala sfären av god förvaltning

Principen om god förvaltning har av många beskrivits vara grundläggande för att kodifiera internationella miljöskyddslagar.⁶⁰ Denna förvaltning inkluderar transparens i förfaranden.⁶¹ Deklarationen från New Delhi rör principer i relation till hållbar utveckling. Deklarationen förklarar uttryckligen att civilsamhället har rätt till en god förvaltning.⁶² Deklarationens användningsområde gör den högst aktuell för ISA att implementera, eftersom både civilsamhället och hållbar utveckling är en del av MGA:s inneboende miljöskydd.⁶³ Artiklarna från deklARATIONEN rörande transparens kan därmed tas i beaktning för att möjliggöra mänsklighetens rätt till en god förvaltning av MGA.

⁵⁸ Så valde Pardo att beskriva rollen, se Pardo, A., "Who Will Control the Seabed", Foreign Affairs. (1968). Se även van Doorn, E., "Environmental aspects of the Mining code: Preserving humankind's common heritage while opening Pardo's box". Marine Policy. (2016).

⁵⁹ Ardon, J.A., "Incorporating transparency into the governance of deep-seabed mining in the Area beyond national jurisdiction" Maine Policy (2018).

⁶⁰ Se art 6.1 i ILA New Delhi Declaration of Principles of International Law relating to Sustainable Development (2002).

⁶¹ Ibid art 6.1(a).

⁶² Se art 6.1 i ILA New Delhi Declaration.

⁶³ Detta diskuteras i avsnitt 4.2.

3.2.2 Transparens i internationella organisationer

Transparens ses som en hörnsten av god förvaltning vid både hantering av mineraltillgångar på land men också inom fiske.⁶⁴ Både nationella och internationella institutioner erkänner transparens som ett användbart verktyg i olika förfaranden.⁶⁵ I gas- och oljeindustrin har vikten av transparens visat sig vara viktig för att bibehålla efterlevnad och verkställighet.⁶⁶ Andra internationella organisationer med fokus på marina frågor började diskutera transparens i sitt arbete under mitten av 1990-talet. Inom ISA återfinns de första publicerade diskussionerna om transparens bara 4 år bakåt i tiden,⁶⁷ detta trots nästan 3 decenniers existens.⁶⁸ Detta visar på att det finns ofullständigheter inom ISA:s arbete med transparens och att diskussionerna är förhållandevis nya. Jämfört med regionala fiskeriförvaltningsorganisationer har ISA:s praxis visat sig vara den minst transparenta.⁶⁹ Att jämföra fiskeriförvaltning med förvaltning av mineraler kan te sig problematiskt, men de olika förfaranden verkställs i den marina miljön och därmed kan viss likhet uppstå i utmaningar.

Flera NGO:s framhåller betydelsen av att transparens effektivt motverkar korruption.⁷⁰ Detta är en slutsats som har generellt stöd. Den generella betydelsen av transparens för att motverka korruption är likafullt tillämplig i kontexten djuphavsgruvdrift i Området. Vid hantering av värdefulla tillgångar måste det gå att ha transparens utåt för att förhindra att enskilda tjänar på verksamheter, specifikt på bekostnad av miljön.⁷¹ Denna tanke går givetvis också att applicera på djuphavsgruvdrift i Området med grunden att mineralerna tillhör mänskligheten i stort.⁷² Än viktigare är det att poängtera att man pratar om att djuphavsgruvdrift är en speciell situation, eftersom det råder stor osäkerhet kring både förfarandet och det unika ekosystemet. Vissa anser att enbart mineralernas legala klassifikation som MGA föranleder förväntningar på större transparens inom ISA.⁷³ Transparens säkerställer skyddsintresset av miljön genom att en inblick i hur arbetet med miljöskyddet fortskrider och tillämpas i praktiken. Transparens hjälper till att lyfta

⁶⁴ Ardon, J.A., "Transparency in the operations of the International Seabed Authority: An initial assessment" Marine Policy, (2018).

⁶⁵ Hollyer, J.R.; Rosendorff, B.P.; Vreeland, J.R. "Democracy and transparency" Journal of Politics (2001).

⁶⁶ Eigen, P., "Fighting corruption in a global economy: transparency initiatives in the oil and gas industry," Houston Journal of International Law (2006).

⁶⁷ Ardon, J.A.; Clark, N.; Seto, K.; Brooks, C.; Currie, D.; Gilman, E. "Tracking 24 years of discussions about transparency in international marine governance: where do we stand?" Stanford Environmental Law (2014).

⁶⁸ ISA skapades år 1994, se ISA:s officiella hemsida, <https://www.isa.org.jm/authority> hämtad den 6 december, 2018.

⁶⁹ Ardon, J.A.; Clark, N.; Seto, K.; Brooks, C.; Currie, D.; Gilman, E. "Tracking 24 years of discussions about transparency in international marine governance: where do we stand?" Stanford Environmental Law (2014).

⁷⁰ Se bland annat Transparency International <https://www.transparency.org>, och Natural Resources Governance Institute <https://resourcegovernance.org>. De två organisationerna arbetar med transparens och minerala tillgångar. Källorna är hämtade den 13 november, 2018.

⁷¹ Martini, M. "Environmental crime and corruption" (2012) från ovannämnda organisation Transparency International <https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/environmental-crime-and-corruption> hämtad 9 december, 2018.

⁷² art 137(2) i UNCLOS.

⁷³ Lallier, L. E., Maes, F., "Environmental impact assessment procedure for deep seabed mining in the Area: Independent expert review and public participation", Marine Policy (2016).

komplexa situationer som ISA oundvikligen kommer möta på grund av Områdets utforskade miljö.

3.2.3 ISA och transparens

Det kan konkluderas att transparens är att föredra inom ISA i förfarandet kring gruvdrift, eftersom detta försvårar för korruption och svag tillämpning av miljöskyddsregleringar. I nuvarande struktur och regelverk inom ISA finns inga verktyg för hur transparens ska implementeras. Ur flera aspekter är detta problematiskt och utebliven transparens har fått kritik från berörda parter, som anser att tillgång till Kommissionens möten, uppgifter och information om kontraktssinnehavaren fullgjort sina skyldigheter är viktigt att få tillgång till, specifikt ur miljöhänsyn.⁷⁴ Även kritik riktad specifikt mot JTK och deras process har presenterats av forskare.⁷⁵ Som ett organ som är centralt i genomförandet av ISA:s lagstiftning och verkställande behörigheter är det av yttersta vikt att allmänheten har möjlighet att granska innehållet.⁷⁶ Denna kritik kan tyckas befogad ur synvinkeln att JTK har makten att föreslå en inkludering av en bredare miljöskyddsprocess för marin djuphavsgruvdrift i Området.⁷⁷

I många aspekter har ISA varit långsamma i sitt förhållningssätt till transparens. Exempelvis finns i artikel 154 UNCLOS ett krav på ISA att göra en periodisk översyn vart femte år. Den första periodiska översynen kom efter 20 år av ISA:s existens.⁷⁸ Denna slags inställning till granskning av sig själva kan skapa stora utmaningar för ISA när processen av kommersiell gruvdrift av Området startar, då besluten som fattas behöver vara välgrundade och ha en bred konsensus, specifikt rörande de eventuella effekterna på den marina miljön.

ISA har i egna förslagsåtgärder för år 2019–2023 listat transparens som en viktig del av förvaltandet.⁷⁹ De redogör för att transparens ska vara en vägledande princip i arbetet och fastslår bland annat att transparens spelar en fundamental roll i att bygga förtroende och stöd hos deras intressenter. ISA listar bland annat kommunicering av meningsfull information och upprättande av en plattform för intressenter att delta. Dessa två aspekter listats som vitala för det fortsatta arbetet inom ISA.⁸⁰

ISA har inte angett i sina föreskrifter för vilken information som anses konfidentiell eller publik.

⁷⁴ Se bland annat ISA:s “Developing a Regulatory Framework for Mineral Exploitation in the Area: Report to Members of the Authority and all stakeholders” (2016).0 https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Regs/DraftExpl/Draft_ExplReg_SCT.pdf Hämtad 4 november, 2018. Se även “RESOLVE Workshop on Enhancing Stakeholder Participation and Transparency in the ISA Process: A Side Event at the International Seabed Authority Annual Session” (2016).

⁷⁵ Wood, M. C., “International Seabed Authority: the first four years,” Max Planck Yearb. U. N. (1999).

⁷⁶ Se art 162(2)(o)(ii) UNCLOS, samt 1994 års tillägg till UNCLOS del 11; Annex, sektion 1, art 15 och del 3, art 11 och 12.

⁷⁷ Se avsnitt 2.3.5. om den JTK funktion i förfaranden.

⁷⁸ Ardron, J.A.; Clark, N.; Seto, K.; Brooks, C.; Currie, D.; Gilman, E. “Tracking 24 years of discussions about transparency in international marine governance: where do we stand?” Stanford Environmental Law (2014).

⁷⁹ Se ISA:s förslag om strategisk plan för femårsperioden 2019-2023.

⁸⁰ Ibid punkt 8.1 och punkt 9.4.

Möjligen är det en komplex fråga som ISA har utmaningar med eftersom djuphavsgruvdrift i Området är oprövat. Vissa menar att det troligen är kontraktssinnehavaren som bestämmer i denna fråga.⁸¹ Detta kan skapa svårigheter, då det ligger i kontraktssinnehavarens favör att inte röja processen så att utomstående kan granska och potentiellt begära ut dokument. Ett av kontraktsvillkoren mellan ISA och kontraktssinnehavaren är att denne ska skicka en årlig rapport om deras framsteg, liksom tekniska och vetenskapliga resultat.⁸² Rapporterna publiceras inte, därför är det svårt för författaren att kommentera ytterligare kring rapporterna och hur väl miljön tas i hänsyn vid implementeringen av legala föreskrifter.

Kontrakten som ges ut gäller i 15 år, med chans för förlängning med 5 år i taget.⁸³ Det gäller alltså för kontraktssinnehavaren att under alla dessa år systematiskt arbeta med den praktiska implementeringen av miljöskyddet, som ska vara hållbart och långsiktigt. Problematiken som uppkommer är att en stor del av ansvaret lämnas över till kontraktssinnehavaren, något som inte går i linje med den roll som förvaltare som ISA innehar genom principen om MGA. Allmänheten har ännu inte tillgång till de processer som förts i Området och ISA har i sin nuvarande reglering inte definierat eller inkluderat transparens.

3.3 UNCLOS om miljöskyddsaspekten av MGA

ISA:s skyldighet som förvaltare av Området gör att de måste fullfölja alla UNCLOS föreskrifter rörande miljöskydd.⁸⁴ I specifikt fokus är artikel 145, som är den artikel där MGA kodifierar skyldigheten för ISA att effektivt skydda den marina miljön.

3.3.1 ISA:s legala skyldighet gentemot miljön - art 145 UNCLOS

ISA:s ansvar är enligt artikel 145 att säkerställa ett effektivt skydd av den marina miljön mot skadliga effekter. För att uppfylla ansvaret är ISA skyldiga att anta regler och förfarandeprocesser för;

*“(a) förhindrande, minskning och kontroll av föroreningar och andra risker för den marina miljön, kustlinjen inbegripen, samt ingrepp i den marina miljös ekologiska jämvikt, varvid särskilt skall uppmärkas behovet av skydd mot skadliga följder av sådan verksamhet som borrhning, muddring, grävning, bortskaffande av avfall, uppförande och drift eller underhåll av installationer, rörledningar och andra anordningar i samband med sådana verksamheter”;*⁸⁵

⁸¹ Se ISA:s “Information sensitivity, classification and handling” Secretary-General’s bulletin. ISBA/ST/SGB/2011/03, paragraf 20(a). Det ska klargöras att UNCLOS har artiklar rörande konfidentiell information, se art 163(8) och 168 (2) och Annex III art 14; samt 1994 års tillägg, Annex, del 5 (1).

⁸² Se Annex V i “Reporting standard of the International Seabed Authority for mineral exploration results assessments, mineral resources and mineral reserves”. Se även ISA “Recommendations for the guidance of contractors on the content, format and structure of annual reports. ISBA/21/LTC/15” (2015), s. 22–34.

⁸³ Brown, C., “Mining at 2500 fathoms under the Sea: Thoughts on an Emerging Regulatory Framework” Ocean Science Journal (2018).

⁸⁴ Se exempelvis UNCLOS art 192 och art 194 (5).

⁸⁵ Ibid art 145 (1).

(b) "skydd och bevarande av områdets naturliga tillgångar samt förhindrande av skador på den marina miljöns flora och fauna." ⁸⁶

3.3.2. Definition av skadlig effekt

En definition av skadliga effekter på den marina miljön hittas i ISA:s nuvarande Mining kod och definieras som all påverkan som medför en signifikant negativ förändring på miljön, i enlighet med internationell praxis.⁸⁷ Vidare har ISA inte utvecklat vad som menas med "signifikant negativ förändring", vilket kan bidra till att tolkningarna bli oförutsägbara och breda. Ett förslag av forskare är att anamma FAO:s⁸⁸ definition, där "*signifikant negativ påverkan*" är aktioner som äventyrar ekosystemens integritet.⁸⁹ Denna definition har FAO formulerat i kontexten djuphavsbottenfiske på internationellt vatten.⁹⁰ Olika i ISA och FAO:s är uppenbara, den ena sysslar med mineraler och den andra med mat och agrikultur. ISA kan dock dra lärdom från likartade organisationers legala aspekter, särskilt de som befinner sig på djuphavsbotten med sina verksamheter. Prioriteringen ska vara att definiera avgörande aspekter av regleringen i sin lagstiftning för en träffsäkrare effekt, då det är ISA:s ansvar att säkerställa en hög miljöskyddsstandard av sina regleringar. Denna standard sätter också ribban för nationella lagstiftningar och föreskrifter för gruvdriftsaktiviteter i hav, då nationella regler inte får vara mindre effektiva än internationella regler, rutiner och förfaranden.⁹¹ Ansvaret för ISA är således långtgående och deras praxis viktig i en rad hänseenden.

Om eller när ISA bedömer att skadlig effekt riskerar att drabba den marina miljön i Området har de enligt UNCLOS skyldighet att agera. Denna skyldighet inbegriper bland annat att neka nya kontrakt och avbryta pågående verksamhet.⁹² Kontrollen ligger hos ISA och det kan vara centralt i förvaltarskapet att undvika situationer där skada redan skett. Förarbetet med att skapa en stark praxis av starka rutiner för miljöskydd i det legala är ett verktyg mot ovanstående situationer. Den JTK har också möjlighet att utfärda rekommendationer vid nödsituationer.⁹³ Även om föreskrifterna är starka i teorin, är risken att den aktuella processen som skadar miljön sker i snabb takt, snabbare än tiden det tar att utforma en nödrekommandation. Fokus på att definiera begrepp är nödvändigt för att uppnå en process som är så precis, förutsägbar och rättvis som möjligt, för ett effektivt skydd av den marina miljön.

⁸⁶ Ibid art 145 (b)

⁸⁷ Se bland annat; ISA:s: "Regulations on Prospecting and Exploration for Polymetallic Nodules in the Area", ISBA/6/A/18, (2000). Se även ISA:s "Regulations on Prospecting and Exploration for Polymetallic Sulphides in the Area" (ISBA/16/A/12/Rev.1) (2010). Definitionen återfinns även i ISA:s "Regulations on Prospecting and Exploration for Cobalt-rich Ferromanganese Crusts in the Area", (ISBA/18/A/11) (2012). En samlad lista på regulatorerna återfinns i Mining Kod, <https://www.isa.org.jm/mining-code> Hämtad den 4 december, 2018.

⁸⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations, på svenska FN:s livsmedels – och jordbruksorganisation, se mer information <http://www.fao.org/home/en/> hämtad 30 november, 2018.

⁸⁹ Morgan, L.; Odunton, N.A.; Anthony T.; Jones, C., "Synthesis of Environmental Impacts of Deep Seabed Mining", Marine Georesources & Geotechnology, (1999).

⁹⁰ FAO, "The state of food and agriculture" (2009) <http://www.fao.org/3/a-i0680e.pdf> Hämtad den 30 november, 2018.

⁹¹ UNCLOS art 208.

⁹² UNCLOS art 162((2) (w) och (x) samt 165 (2)(k) och (l). I 1994 års tillägg hittas detta i Annex III art 18.

⁹³ UNCLOS art 165(k).

Kapitel 4 - Det miljörättsliga omfånget av MGA-principen

4.1 Inledning till MGA i Området

Som presenterats i kapitlet om bakgrunden till Området, har vägen till den nuvarande regleringen av MGA varit allt annat än rak. Det krävs således en stark ram för implementering av principen för att säkerställa dess syfte. Nedan introduceras MGA-principens omfattning i relation till dess syfte att skydda miljön vid marin gruvdrift av Området, för att utreda hur långt ISA:s skyldigheter gentemot skyddet av miljön sträcker sig.

4.1.1 MGA:s omfattning i legalt hänseende

I den legala sfären är principen om en gemensam arvedel för mänskligheten inte ny, utan en gammal idé som blivit formulerad olika i olika tider.⁹⁴ Ändå fanns det motståndare till dess inträde i UNCLOS.⁹⁵ Än idag finns det ingen direkt definition av principen och hur den ska implementeras praktiskt. I UNCLOS används ordet "princip" innan man presenterar artiklarna om MGA. Å ena sidan kan hävdandet av en princip innebära en rättstillämpning och omfång av principen som kan vara oklart. Å andra sidan kan detta betyda att principen kan användas flexibelt och i många olika situationer. I situationen framför oss gällande MGA så har det fastställts genom UNCLOS del 11 att principen ska leda arbetet hos ISA. Principen är viktig i sig som en av internationell solidaritet, omfånget av den ska inte underskattas.⁹⁶ MGA har erhållit stort erkännande i nationella lagstiftningar och har inkluderats i flertalets staters lagstiftningar för processer som ska utföras i Området.⁹⁷ Dessutom har principen ansetts vara en *jus cogens*.⁹⁸ Detta eftersom konventionsstaterna till UNCLOS kommit överens om att inga ändringar av grundprincipen avseende MGA kan göras.⁹⁹

⁹⁴ Se mer om hur principer likt MGA har använts genom rättshistorien, Jaekel, A., Gjede, K.M., Ardon J.A., "Conserving the Common heritage of humankind - options for the deep-seabed mining regime" Marine Policy. (2017).

⁹⁵ Exempelvis USA motsatte sig starkt artiklarna i UNCLOS som stipulerar den jämna fördelningen av tillgångarna från Området. Dock hyllade både president Johnson och Nixon principen om MGA och menade att denna skulle leda arbetet av extrahering av medel från havsbotten, läs vidare White M. V, "The common heritage of mankind: an assessment", Case W. Res jour. Int'l. L. (1982).

⁹⁶ van Doorn, E., "Environmental aspects of the Mining code: Preserving humankind's common heritage while opening Pardo's box". Marine Policy. (2016).

⁹⁷ Främst är det länder i Stillahavsområdet som reglerat kring detta, se exempelvis Tongas "Tonga Seabed Minerals Act 2014, art.8(b)(i);, [http://www.eisourcebook.org/cms/February%202016/Tonga".20Seabed%20Minerals%20Act%202014.pdf](http://www.eisourcebook.org/cms/February%202016/Tonga) Hämtad den 27 oktober, 2018. Tuvalu "Tuvalu Seabed Minerals Act 2014, art.8(b)(i), https://www.tuvalu-legislation.tv/cms/images/LEGISLATION/PRINCIPAL/2014/2014-0014/TuvaluSeabed_Min_ceralsAct_Lpdf hämtad den 27 oktober, 2018. Även Nauru har lagstiftat om detta i deras "Nauru International Seabed Minerals Act 2015, art.6(a). <http://ronlaw.gov.nu/nadiru Ipms/files/acts/10075180756b34c902215553022cc6d6.pdf> hämtad den 27 oktober, 2018.

⁹⁸ *Jus Cogens* (eller också *peremptory norms of general international law*) är en folkrättslig term för grundnormer som aldrig kan avtalas bort och över som trumfar andra rättsregler. Bland *jus cogens* normer återfinns artiklar om fred, säkerhet och humanitära värden, se mer i ILC dokument http://legal.un.org/ilc/summaries/1_14.shtml hämtad 24 november, 2018. För en vidare definition och en rad artiklar om *Jus Cogens* se <http://www.oxfordbibliographies.com/view/document/obo-9780199796953/obo-9780199796953-0124.xml> hämtad den 24 november, 2018.

⁹⁹ UNCLOS art 311.6 och art 309.

Den internationella havsrättsdomstolen (ITLOS¹⁰⁰) gav 2011 ut ett rådgivande yttrande angående statsansvaret rörande aktiviteter i Området där de bedömer att staten har ett ansvar i att implementera principen rörande den gemensamma arvedelen i all den aktivitet som de sponsrar för.¹⁰¹ Följaktligen ska kontraktsinnehavare för verksamhet i Området implementera MGA. Det kan ses som en linje domstolen tar för att inge tonvikt till principen. Likaså har ITLOS fastställt att det kontraktuella bandet mellan staten som sponsrar och kontraktsinnehavaren ska efterföljas med transparens, genom MGA. De anser att utan transparens kommer det bli svårt att se hur den sponsrade staten mött sina skyldigheter.¹⁰² Detta är något som ISA kan ha i åtanke i sina verksamheter, även gentemot allmänheten, att möjliggöra en granskning av hur väl kontraktsinnehavare mött sina skyldigheter. Denna skyldighet ställs upp för ISA genom MGA:s föreskrifter om en god förvaltning, som diskuterats ovan.

En av dimensionerna av MGA-principen är att den inte ska tolkas som en individuell regel eller princip; den utgörs av flera principer inom internationell miljö rätt, såsom intra- och intergenerationell rättvisa, försiktighetsprincipen och hållbar utveckling.¹⁰³ Alla omnämnda aspekter ska således tas i hänsyn vid djuphavsbottenutvinning och ska leda ISA i sitt miljöskyddsarbete. Vi ska i följande avsnitt diskutera de ovannämnda principerna.

4.2 Intra- och intergenerationell rättvisa i enlighet med MGA

Diskussioner har förts om bredden av ordet ”mänsklighet” i principen, vilket öppnar upp för många tolkningar. Huvudfokus i uppsatsen är ordet mänsklighet i principen och inte arvedel, som ligger i den ekonomiska rättvisedevs som principen innehåller men som inte går in på mer i detta arbete.¹⁰⁴

Man pratar om att principen inkluderar ett intra- och intergenerationell koncept. Med en intragenerationell kontext pratar man om en mänsklighet som inkluderar vår och kommande generationer, ett koncept som har stöd i praxis.¹⁰⁵ Tanken är att varje generation som får ta del av MGA ska ge vidare den i ett inte sämre skick än när man fick ta del av den.¹⁰⁶ Innebörden är att den marina miljön ska skyddas från att hamna i ett sämre tillstånd än när prospektering påbörjas. Den intergenerationella tolkningen är att mänskligheten inkluderar alla.¹⁰⁷ Ordet mänsklighet i detta sammanhang kan innefatta en rad olika intressenter; enskilda individer, NGO:s, företag och

¹⁰⁰ International tribunal for the law of the sea

¹⁰¹ Se International tribunal for the Law of the Sea (ITLOS), “Advisory Opinion on Responsibilities and obligation of states sponsoring persons and entities with respect to activities in the Area”, (2011), art 226.

¹⁰² Ibid. ITLOS punkt 225.

¹⁰³ Jaekel, A., Gjede, K.M., Ardon J.A., “Conserving the Common heritage of humankind - options for the deep-seabed mining regime” Marine Policy. (2017).

¹⁰⁴ Pontecorvo G, “Reflections on the Economics of the Common Heritage of Mankind: The Organization of the Deep-Sea Mining Industry and the Expected Benefits from Resource Exploitation” Ocean Development & International Law, (1974).

¹⁰⁵ Se International Court of Justice (ICJ) mål Frankrike v Nya Zeeland om kärnvapenprov, där oro för intergenerationell skada från testerna var en av skyddsmekanismerna som konstaterades. Domaren i målet talade om en intergenerationell ståndpunkt som en del av den internationella miljölagstiftningen.

¹⁰⁶ Kiss A., Shelton, D. “Guide to International Environmental Law”, Martinus Nijhoff, Leiden, Boston (2007).

¹⁰⁷ Tanaka, Y., “Reflections on the Conservations and Sustainable use of Genetic Resources in the Deep Seabed beyond the Limits of National Jurisdiction”, Ocean Development & International law. (2008).

kontraktssinnehavare. Andra säger att förutom de intergenerationella tolkningarna av ordet mänsklighet, så öppnar ordet i sig upp för innebörden att mänskligheten ska vara delaktiga i processer som rör den gemensamma arvedelen, för att säkerställa den mänskliga önskan.¹⁰⁸ Forskare anser att ISA måste visa en mer transparent hållning till processerna och skapa metoder som gör att berörda intressenter kan komma till tals. Denna idé om transparens manifesteras genomgående i MGA, dessutom i samband med förvaltarens roll som ovan visade sig ha en transparenskyldighet. Ansvaret är således långtgående för ISA att implementera metoder för mänskligheten att delta.

Det som är säkert är att ISA har ansvaret över principen om MGA och att ISA bestämmer hur ordet mänsklighet ska tolkas och få inflytande i den legala och politiska processen kring djuphavsgruvdrift i Området. ISA grundades dels, men inte bara, å staters vägnar för att förvalta MGA.¹⁰⁹ Men ännu har ISA valt att inte definiera ordet mänsklighet eller i vilken grad det skulle påverka processer som förs kring att prospektera och exploatera den gemensamma arvedelen. ISA bör för att kunna implementera principen effektivt, erkänna ordet och de flertalet intressenter som är kopplade till det. Forskare anser att intressenterna i kontexten är längre gående än de klassiska intressenterna i liknande processer, på grund av Områdets speciella karaktär som MGA. De anser att det ska göras plats i processen för deltagande, så att mänskligheten effektivt kan representeras.¹¹⁰

Vad som är säkert är att mänsklighetens bästa innefattar att gruvdrift går till på ett säkert och tryggt sätt ur ett miljöskyddsperspektiv, annars kan inte framtidens del av MGA säkerställas. ISA:s regleringar och tillämpning av intra- och intergenerationell rättvisa ska trygga miljöskydd och bevarandemetoder. Att inte erkänna detta i det juridiska och praktiska genomförandet kan vara ett åsidosättande av ISA:s ansvar. Att mänskligheten inte har tillgång till resultatet av de olika teoretiska och praktiska verktyg som finns för beskydd av den marina miljön kan tolkas som ett åsidosättande i sig. I dagsläget finns inget omnämnt i vare sig UNCLOS eller ISA:s Mining kod om hur framtida generationers rätt till MGA-tillgångar ska säkerställas. Idag används systemet "first-come-first serve" vilket betyder att de mest värdefulla platserna redan tilldelats kontraktssinnehavare medans inget definitivt sparas för framtida generationer.¹¹¹

4.2.1 Hållbar utveckling – MGA

Kravet på intragenerationell rättvisa är nära kopplat till skyddet av miljön, då det rör framtidens rätt till en fungerande marin miljö. Om prospektering- och utvinningsprocesserna i djuphavsbotten inte är hållbara för den marina miljön idag, kommer det inte finnas kvar ett MGA för framtida

¹⁰⁸ van Doorn, E., "Environmental aspects of the Mining code: Preserving humankind's common heritage while opening Pardo's box". Marine Policy. (2016).

¹⁰⁹ Arvid Pardo, Maltas representant i FN tog fram konceptet om MGA 1967. Han anses vara skapare till principens existens inom djuphavsbotten. Hans status inom havsrätt bekräftas i officiella FN-dokument, se <https://www.un.org/press/en/1999/19990716.SEA1619.html> (1999) Hämtad 6 december, 2018.

¹¹⁰ van Doorn, E., "Environmental aspects of the Mining code: Preserving humankind's common heritage while opening Pardo's box". Marine Policy. (2016).

¹¹¹ Jaeckel, A., Ardron, J. A., Kristina, M., "Sharing benefits of the common heritage of mankind - Is the deep seabed mining regime ready?" Marine Policy (2016).

generationer. Hållbar utveckling blir således en aspekt av MGA och därmed en skyldighet som ISA ska implementera i sin reglering av miljöskydd av den marina miljön. Hållbar utveckling kan sammanfattas vara balansen mellan intressen från nuvarande och kommande generationer, samtidigt som integriteten hos jordens ekosystem ska säkerställas.¹¹² Principen om hållbar utveckling innehåller tre dimensioner; social, miljömässig och ekonomisk hållbarhet. Uppsatsen rör den miljömässiga dimensionen. Att enbart hitta en balans mellan de tre dimensionerna inom hållbar utveckling är utmanande nog, att dessutom ta hänsyn till dimensionen av MGA:s adderar bara till utmaningen av tillämpningen. Att MGA rör naturliga tillgångar i form av mineraler på en outforskad och känslig havsbotten och att MGA uttryckligen uppmuntrar exploitation, gör att dimensionen om hållbarhet kommer på fråga som ett ledande verktyg i miljöhanteringen.¹¹³ Det finns de som hävdar att miljöskydd och hållbarhet inte var faktorer som spelade roll i utformandet av MGA som vi känner till idag. Andra namn som Pinto¹¹⁴ hävdar att det redan vid uppkomsten av MGA var bevarandet av miljön och en intragenerationell analys som möjliggjorde principen;

*“It was a concept that could embody the common values and aspirations of all human beings, and could, moreover, serve to unite the values and aspirations of the present generation with those of future generations. When dealing with non-renewable resources, and the preservation of the environment, which the Convention set out to do, such a concept could be an important reference point and was, in fact, used as such.”*¹¹⁵

Denna syn har delats av andra.¹¹⁶ Att hållbar utveckling innefattar framtida generationers intressen gör den starkt kopplad med ovanstående devis om intra- och intergenerationell rättvisa, som ISA genomgående ska använda vid reglering och praktiska förfarande vid djuphavsgruvdrift. Således bör hållbar utveckling i samma utsträckning omfattas av kravet för att låta allmänheten vara med i balansgången av implementeringens omfång.

Hållbarhet i relation till mineraler har diskuterats i FN-rapporten som blev grunden för hållbar utveckling.¹¹⁷ Rapporten föreskriver att exploatering av icke-förnybara mineraler får ske även om det minskar framtida generationens del av resurserna, på basis att man inte tömmer källan. Rapporten från 1987 uttrycker också vikten av inte äventyra ekosystem. Redan då ansågs redskapen för kommersiell gruvdrift vara en eventuell belastning på de naturliga livsstödssystemen

¹¹² Definition av ”hållbar utveckling” enligt nationalencyklopedin.

<https://www.ne.se/uppslagsverk/encyklopedi/l%C3%A5ng/h%C3%A5llbar-utveckling> Hämtad den 18 november, 2018.

¹¹³ Rayfuse, E., “Precaution and protection of marine biodiversity in areas beyond national jurisdiction”, Int. J. Mar. Cost. Law. (2012).

¹¹⁴ M. C. W. Pinto är en srilankesisk jurist som under lång tid arbetade inom FN, se vidare <http://www.idi-ijl.org/app/uploads/2017/04/MCW-Pinto.pdf> hämtad 30 november, 2018.

¹¹⁵ Pinto, M.C.V., “The Common Heritage of Mankind: Then and Now,” Martinus Nijhoff Publishers, Leiden, Boston. (2013).

¹¹⁶ Bland annat Sydafrikas representanter i FN:s generalförsamling tryckte på att principen handlar lika mycket om bevarandet och skyddet av miljön. Läs vidare Tladi, D., “The common heritage of Mankind and the proposed treaty on biodiversity in Areas beyond national jurisdiction: The choice between Pragmatism and sustainability” Yearbook of international Environmental Law. (2014).

¹¹⁷ FN:s Brundtland Rapport från 1987, “Report of the World Commission on Environment and Development: our common future”.

i den marina miljön. I rapporten framgår att belastningen måste vara balanserad.¹¹⁸ 30 år senare har tekniken kommit ännu längre och samma oro är befogad. ISA ska säkerställa MGA med ett miljöskyddsperspektiv där hållbarhet på ett övergripande plan ska leda den praktiska implementeringen av miljöregleringar. ISA har ett övergripande ansvar att bevara och skydda miljön och som visats ovan är de skyldiga att möjliggöra en process med insyn.

4.3 Försiktighetsprincipen i kontexten djuphavsgruvdrift

Då effekterna av djuphavsgruvdrift på den marina miljön än idag är oklara, ska försiktighetsprincipen inkluderas i processen.¹¹⁹ Försiktighetsprincipen kan anses vara ett av ISA:s mest värdefulla rättsliga verktyg, då principen manar på att lagstiftningsorganet får fatta försiktighetsåtgärder trots ofullständiga vetenskapliga bevis.¹²⁰ I motsats till andra åtgärder som vidtas för att skydda miljön när skada redan skett, är försiktighetsprincipen unik då den ska appliceras innan förfarandet. Försiktighetsprincipen ska under alla omständigheter användas i alla delar av processen där det råder osäkerhet.¹²¹

4.3.1 Legalt om försiktighetsprincipen

I internationell rätt är försiktighetsprincipen manifesterad i Riodeklarationens 15:e princip där man menar att försiktighetsprincipen ska tillämpas så långt som möjligt.¹²² ISA har anammat definitionen som den är utformad i deklarationen.¹²³ De har också definierat principen såsom försiktighet i förväg, försiktighet i samband med osäkerhet eller informerad försiktighet.¹²⁴ I doktrin har det också förts diskussioner om huruvida försiktighetsprincipen är en del av sedvanerätten.¹²⁵ ITLOS har slagit fast att i kontexten Området har principen gått ifrån att vara "soft law" till en direkt legalt bindande skyldighet.¹²⁶ Domstolen anser att utvecklingen menar till att försiktighetsprincipen numera ska anses som sedvänja,¹²⁷ vilket i internationell rätt har samma legala status som konventioner.¹²⁸ Detta ska ses som en positiv riktning att ta och kräver kontraktssinnehavare att applicera en försiktighet i all aktivitet i Området. Från ett miljöskyddsperspektiv är detta en utveckling som välkomnas i verksamheter på djuphavsbottnen, då det råder stor osäkerhet i effekterna på den marina miljön. Försiktighetsprincipen har praktiskt

¹¹⁸ Ibid.

¹¹⁹ Se UNCLOS art 194.

¹²⁰ Yoshifuma, Tanaka, *The International Law of the Sea*, (2015) s 253.

¹²¹ Kiss A., Shelton, D. "Guide to International Environmental Law", Martinus Nijhoff, Leiden, Boston (2007).

¹²² Se FN:s "Rio Declaration on Environment and Development" (1992).

¹²³ EU-projekt "SPC-EU Deep sea Minerals Project" som i samarbete med ISA och Fiji's regering tagit fram "Environmental Management needs for explorations and exploitation of deep sea minerals", kallad ISA technical study nr 10.

¹²⁴ Ibid.

¹²⁵ McIntyre, O., Mosedals, T., "The PP as a norm of customary International Law", *J Environmental Law* (1997).

¹²⁶ Pontecorvo G, "Reflections on the Economics of the Common Heritage of Mankind: The Organization of the Deep-Sea Mining Industry and the Expected Benefits from Resource Exploitation." *Ocean Development & International Law*, (1974)

¹²⁷ ITLOS Advisory Opinion, paragraf 135.

¹²⁸ art 38 (1)(B) Statute of ICJ

implementerats i djuphavsgruvdrift, effekten blev en mer eftertänksam process för att klargöra oklarheter kring legala skyldigheter.¹²⁹

I nuläget saknas aspekter av försiktighetsprincipen i ISA:s arbete. Kritik har riktats mot att för lite uppmärksamhet ägnas åt den systematiska identifieringen av osäkerheter i miljöpåverkan och att denna osäkerhet inte minskas genom mer forskning.¹³⁰ Områdets karaktär är unikt och försvårar detta och man menar på att ISA måste ha försiktighet i alla delar av processen och att beslut ska tas på grunden säkerhet eller känd osäkerhet.¹³¹ I viss litteratur menar forskare att transparens är en hörnsten inom försiktighetsprincipen.¹³² Om försiktighetsprincipen ska implementeras på ett användbart sätt så ska den genomsyra alla processer där osäkerhet föreligger såsom den förstås i Riodeklarationen. I kontexten marin gruvdrift i Området så bör försiktighetsprincipen finnas med i nästintill varje förfarande, då allting sker för första gången och under stor vetenskaplig informationsbrist. Om vi därtill adderar transparens, bör försiktighetsprincipen kunna bedömas inför varje nytt steg som tas och där ska allmänheten ha en inblick enligt forskare och principen om MGA. Inkluderingen kan säkerställa den mänskliga önskan i hur långtgående försiktighetsprincipen ska implementeras. Då Området med sin specifika utforskade natur manar till tillämpning av försiktighetsprincipen, menar vissa att expertgranskning och allmänhetens deltagande både är nödvändiga för att tillämpa försiktighetsprincipen.¹³³ Allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning som en förlängd arm av transparens diskuteras grundligare i kapitel 5, men kan redan här konstateras vara delar av försiktighetsprincipens syfte.

4.3.2 MKB - användningsområde och syfte

I kölvattnet av försiktighetsprincipen har MKB skapats. Det går att hävda att MKB är en substruktur av implementeringen av försiktighetsprincipen.¹³⁴ En MKB är ett förvaltningsverktyg som används i miljöpraxis som en del i en due diligence innan kommersiella eller industriella projektet kan starta.¹³⁵ Bedömningen är tänkt att omfatta frågor av både positiv och negativ natur och specifikt ska MKB innehålla information om identifierade miljöproblem. Den ska också innehålla vilka metoder man använder för att förutsäga, utvärdera och mildra effekterna av

¹²⁹ ISA:s organ, Rådet, skickade en förfrågan till ITLOS, som innefattade en tidigare förfrågan från Tonga och deras kontraktssinnehavare, om tydliggörande av Staters ansvar och skyldigheter. Förfrågan från Tonga hade skickats innan inskickandet av en plan för prospektering, där JTK tillät att ITLOS utkom med sin åsikt, som kallas The Opinion och som omnämns i arbetet.

¹³⁰ Thissen, WIH; Agusdinata, DB., "Handling deep uncertainties in impact assessment" (2008) 28th annual conference of The leading global network on impact assessment, The International Association for Impact Assessment (IAIA) <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.613.9882&rep=rep1&type=pdf> hämtad den 23 november, 2018.

¹³¹ Ascough, J.C.; Maier, H.R.; Ravalico, J.K.; Strudley, M.W., "Future research challenges for incorporation of uncertainty in environmental and ecological decision-making" *Ecological Modelling* (2008).

¹³² Kurland, J., "The heart of the precautionary principle in democracy" *Public Health reports* (2002).

¹³³ Trouwborst, A., "The precautionary principle in general international law: combating the Babylonian confusion", *Rev. Eur. Commun. Int. Environ. Law*, (2007).

¹³⁴ ITLOS "Advisory Opinion" paragraf 131 stipulerar att försiktighetsprincipen är en del av due diligence skyldigheten som kontraktssinnehavare har.

¹³⁵ ISA:s "Co-Chair's Report, Workshop on Environmental Assessment and Management for Exploitation of Minerals in the Area" Australia (2016). Också kallad ISA technical study no 16.

verksamheten inom såväl de miljömässiga som sociala riskerna som medföljer i projektet.¹³⁶ Det kan vara ett kommunikativt verktyg mellan förespråkaren, regulatören och intressenterna, för att klargöra de olika delarna och rollerna i processen.¹³⁷ I nästkommande kapitel diskuteras MKB och syftet djupgående, men med hänsyn till verktygets viktiga funktion i förfarandet, avslutar det avsnittet om ISA skyldigheter gentemot miljöskyddet i den marina miljön.

4.4 ISA:s avvägning i miljöfrågor - kan transparens vara nyckeln till framgång?

4.4.1 Utmaningar i ISA:s roll kring transparens

ISA innehar en ansvarsroll mellan en rad intressenter och har samtidigt en funktion som förvaltare av Området. Vad som måste vägas in är att ISA:s förpliktigande att bevara naturresurser och den marina miljön inte grundar sig i att djuphavsutvinning inte ska ske. Principen om MGA har ett syfte i att säkerställa utvinning och användande för mänsklighetens bästa, en balans som formulerats olika av olika forskare men kontentan är densamma – nämligen att målet är att optimera och konvertera naturliga tillgångar till finansiellt kapital.¹³⁸ Detta samtidigt som bevarandet och skyddet för miljön ur MGA-principen står starkt, som visats i framställningen ovan. ISA har i sin roll som förvaltare av Området ansvaret att hitta en balans mellan den effektiva implementeringen av MGA (som också innebär att utvinna mineralerna) och ett starkt miljöskydd, som på sätt och vis är mänsklighetens gemensamma oro. Situationen är vidare unik i och med det speciella förhållandet mellan Området, ISA och kontraktsinnehavarna. De sistnämnda söker stabilitet och säkerhet i processen som de investerar i, och ISA:s policy och regelverk, tillsammans med deras funktion som förvaltare, bör skapa en stabil och förutsägbar investeringsplattform för kontraktsinnehavare och deras nya teknologi. Men rollen som miljömyndighet och regulator gör att ISA måste säkerställa en hög miljöstandard där kontraktsinnehavaren ska verka till att implementera MGA-principen och dess föreskrifter som arbetet granskat. ISA har därmed skyldighet att säkerställa att kontraktsinnehavaren följer de föreskrifter om miljöskydd, såsom intra- och intergenerationell rättvisa, hållbar utveckling, försiktighetsprincipen och en stark MKB.

Klara besked om implementeringen av ovanstående verktyg måste etableras av ISA för att stärka sin förvaltning. Det finns möjligheter för en gynnsam implementering av transparens, då början av arbetet delas med mänskligheten. Motsvarande så måste ISA i sin roll som regulator, samtidigt attrahera den senaste teknologin och investerare till Området, för att kunna uppfylla sitt syfte med att på ett säkert sätt extrahera mineralerna. Att inkludera transparens i kontraktsinnehavarens implementering av föreskrifter rörande miljöskydd kan försvåra för entreprenörer att vilja samarbeta med ISA. Begränsningar av transparens i nuvarande processer är motiverad utifrån den

¹³⁶ IAIA definition av en MKB. <http://www.iaia.org/wiki-details.php?ID=4> hämtad den 30 november, 2018.

¹³⁷ World Bank "Guidance Notes on Tools for Pollution Management; EIA, Getting to Green-A Sourcebook of Pollution Management Policy tools for Growth and Competitiveness" Washington DC 2012, <http://www.worldbank.org/en/topic/environment/publication/sourcebook-pollution-management-policy-tools> hämtad den 23 oktober, 2018.

¹³⁸ Se exempelvis Egede, E., "Africa and the deep seabed regime: politics and international law of the common heritage of mankind", Springer, Berlin, Heidelberg (2001) Se även Joyner, C.C., "Legal implications of the concept of the common heritage of mankind" Int. Comp. Law Q. (1985).

kommersiella sidan av marin gruvdrift på djuphavsbotten i Området, då processerna behöver utrymme för sekretess för att vara livskraftiga och transparens kan innebära minskad konkurrenskraftighet för kontraktssinnehavare.

I ISA:s egna utkast om strategisk plan för år 2019-2023 erkänner ISA svårigheten med att skapa en adaptiv, praktisk, teknisk och kommersiellt livskraftig ram för miljöledning, under omständigheter med stor vetenskaplig, teknisk och kommersiell osäkerhet.¹³⁹ De menar på att processen ska inkludera transparens och att berörda parter ska få komma till tals.¹⁴⁰ De skriver själva att de ska främja allmänhetens tillgång till information om miljön.¹⁴¹ Att ISA själva identifierat transparens som ett användbart verktyg är ett steg framåt, samtidigt som de erkänner svårigheterna i en praktisk implementering. Avvägningen mellan de olika intressena är en av nyckeluppgifterna hos ISA, men i åtanke ska principen om MGA och dess skyldigheter rörande transparens och miljöskydd vara ledande, för att säkerställa principens syfte.

4.4.2 Effekten av transparens i kontexten om ISA:s skyldigheter

Att inkludera transparens i ISA:s arbete kommer inte att hindra eventuella effekter och miljöskador på havsbotten och dess organismer. Transparens kan komma väl till hands i skedet innan exploitation – att få tillgång till utgivna kontrakt ger en uppfattning om processens utveckling och kontraktinnehavarens skyldigheter. Dessutom får allmänheten ta del av hur långt kontraktssinnehavare och ISA valt att realisera principen om MGA. Efter exploatering blir transparens centralt, för att säkerställa att kontraktssinnehavare följer de regleringar och uppställda miljöskyddskrav som existerar. Hur implementerar kontraktssinnehavare försiktighetsprincipen i den ena situationen? Hur ser ISA på denna specifika effekt på miljön? Att kontrakten inte är publicerade för allmänheten att ta del av försvårar arbetet att lyfta eventuella svagheter. Här hade transparens direkt lett till att allmänhetens inflytande skulle kunna sätta press på ISA att ställa högre krav på kontraktssinnehavaren. Allmänhetens inflytande genom transparens kan innebära att en hårdare praxis i relation till att motverka miljöskador på djuphavsbotten. Kontraktssinnehavaren tvingas då använda den skonsammaste tekniken och att vara mer detaljerade i sin MKB. ISA:s arbete innan fasen av exploatering påbörjas, är att säkerställa en hög standard och förberedelse inför kommande fas. Som visats i arbetet finns det starka miljöskyddsföreskrifter som ska leda arbetet. Transparens kan inkluderas i förfarandet, för att möjliggöra granskning. Vad som konkluderas är att ISA i sin roll kommer behöva vara mer tillgängliga och flexibla. De måste möta varje unik situation med försiktighet och med ett starkt skydd för den marina miljön från negativa effekter. De är skyldiga att skapa ramar och definitioner för vad som anses vara en miljöskada. Detta kan förstärkas med en transparens gentemot allmänheten, där ISA i tillvägagångssättet skapar normer om en deltagande och öppen process.

¹³⁹ Se ISA:s förslag om strategisk plan för femårsperioden 2019-2023.

¹⁴⁰ Ibid. p. 9.1.

¹⁴¹ Ibid. p. 9.4.

Ovanstående framställning belyser skyldigheten hos ISA rörande principen om MGA och dess inneboende föreskrifter om miljöskydd och transparens, och hur dessa två sammanvävda kan skapa ett starkare miljöskydd, med hjälp av granskning av implementeringen. ISA:s långtgående skyldighet att skydda miljön är väl fastställd i de rättsliga verktyg som finns tillgängliga i kontexten och som granskats, och eftersom MGA ska genomsyra alla förfaranden, ska dess föreskrifter om miljöskydd likaså spela en stor roll i hur verksamheter och rättsliga verktyg ska utformas. I relation kan ställas kontraktinnehavarens intressen, som också ingår i ISA:s skyldighet. Att hänsyn ska tas till kontraktinnehavarens ekonomiska intressen är en direkt konsekvens av att UNCLOS är en del av internationell rätt och alltså överenskommelser mellan stater som vill ta del av mineralerna som utvinns i djuphavsgruvdriften.

Kapitel 5 - Legalt kring MKB och inkludering av allmänhetens deltagande

5.1. Gällande internationell rätt om MKB status

Nedanstående avsnitt undersöker regleringen och tillämpningen av MKB i djuphavsgruvdrift, och stipulerar de skyldigheter som ISA har i sitt arbete för att säkerställa ett effektivt skydd av den marina miljön.

Internationellt har MKB i gränsöverskridande sammanhang definierats som ett förfarande för utvärdering av den förväntade effekten av en föreslagen verksamhet på miljön.¹⁴² ITLOS har i sina utlåtanden hävdade att utförandet av MKB ska anses vara en sedvänja, eftersom förfarandet fått bred acceptans i nationell och internationell lagstiftning.¹⁴³ Detta påstående har stöd i annan praxis.¹⁴⁴ Vad International Court of Justice (ICJ) i sin praxis pekat ut är att det är utförande av en MKB som är att anse som sedvänja och inte specificeringen av omfattning och innehåll.¹⁴⁵ Därmed kan konkluderas att den internationella sedvänjan rörande MKB i nuvarande läge saknar precision. Betydelsen av detta kan tolkas som att det är upp till ISA att i kontexten skapa ett detaljregelverk för MKB som de anser vara lämpligt för verksamheter inom marin djuphavsgruvdrift, för att möta de miljöfarhågor som finns. Inom UNCLOS finns en skyldighet för kontraktsinnehavare att inlämna en MKB innan man startar någon praktisk verksamhet.¹⁴⁶ MKB:s är inte att anse som ett beslutsfattande verktyg utan som ett hjälpmedel för att förbereda sig på projektets inverkan på miljön. Utgångspunkten bör därmed vara att detta hjälpmedel alltid kan stärkas, då noggrannheten i MKB kommer avgöra dess syfte att skydda miljön. I sammanhanget är det därmed av stor vikt att MKB-regleringen håller en hög nivå.

5.2 ISA:s rekommendation till kontraktsinnehavare

I ISA:s Miningkod finns publicerat en Rekommendation för kontraktsinnehavare att följa vid inlämnandet av en MKB.¹⁴⁷ I den finns stipulerat att en MKB ska göras i det tidiga stadiet av prospektering samt inför fortsatt arbete för den kommande exploateringsfasen.¹⁴⁸ I artikel 19 i Rekommendationen listas aktiviteter som kräver en MKB. Rekommendationens syfte, som

¹⁴² Convention on EIA in a transboundary context, Espoo Finland 1991 <https://www.unece.org/env/eia/eia.html> hämtad den 23 oktober, 2018.

¹⁴³ ISA:s förslag om strategisk plan för femårsperioden 2019-2023, paragraf 145.

¹⁴⁴ ICJ, Argentina v Uruguay, "Pulp mills-fallet".

¹⁴⁵ Ibid. paragraf 205.

¹⁴⁶ Se UNCLOS art 165(2)(d) och art 206.

¹⁴⁷ van Doorn, E., "Environmental aspects of the Mining code: Preserving humankind's common heritage while opening Pardo's box". Marine Policy. (2016).

¹⁴⁸ Henley, P.H., "Minerals and mechanisms: the legal significance of the notion of the 'common heritage of mankind' in the advisory opinion of the Seabed Disputes Chamber" Melbourne Journal of International Law (2001), samt Craik, N., "The international Law of Environmental Impact Assessment - process, substance and integration", Cambridge University Press (2008).

stipuleras i del 2(A) punkt 9(a), är att definiera biologiska, kemiska, geologiska och fysiska komponenter av verksamheten och ska beskrivas i inlämnad MKB. Komponenterna ska beaktas av kontraktssinnehavare för att säkerställa miljöskyddet i art 145 UNCLOS och miljöskyddssidan av MGA. Ingenstans inom Miningkoden, JTK eller ISA finns en definition av vad som konstituerar en MKB i kontexten. Definitionen som används av ISA i diverse workshops är den av MIDA;¹⁴⁹

*“The technique used to identify and assess the potential impacts of a proposed activity on the environment. For deep sea mining an individual EIA might focus on a specific zone to be mined within a wider contract area as opposed to attempting to assess the effects of mining the whole contract over decadal time scales.”*¹⁵⁰

5.2.1 Kort om uppbyggnad av MKB i Rekommendationen

Nedan redogörs för uppbyggnaden av en MKB i marin djuphavsgruvdrift enligt Rekommendationen från ISA. Huvudfokus ligger på framtagande av baselinedata samt artiklar om övervakning och rapportering, eftersom omnämnda delar kan vara relevanta utifrån hur en MKB är uppbyggd och de svårigheter som kontraktssinnehavare står inför. Likväl är resultatet av övervakningen och rapporteringen av eventuella miljöeffekter som verksamheten medför material som kan komma att behandlas med transparens. Vidare finns inte möjlighet att gå in djupgående i de andra kraven som framställs i Rekommendationen, då ämnet är alltför omfattande.

5.2.1.1 Del ett - framtagande av baselinedata

Uppbygganden av en MKB består i att ta fram information om miljön i det område som ska utforskas eller exploateras. Detta kallas “baselinedata” och verksamheten är skyldig att definiera de baselines som gäller för processen.¹⁵¹ I ISA:s Rekommendation listas de sju kategorier av baselinedata som ska ingå. Att djupgående gå in på Rekommendationens krav om baselines är ett uppsatsämne för sig och kommer inte beröras vidare. Det som är viktigt att förstå utifrån arbetets kontext är att baselinedata är svårt att få fram. Detta har lett till stora kunskapsbrister i flertalet områden i kontexten marin gruvdrift på djuphavsbotten.¹⁵² Denna kunskapsbrist bidrar logiskt till svagare resultat av en MKB. Detta leder i sin tur till en osäkerhet kring effekterna av verksamheten. MKB:n blir redan här bristfällig på grund av Områdets speciella miljö.

5.2.1.2 Del två - Övervakning och rapportering

¹⁴⁹ EU-projektet “Managing Impacts of Deep-Sea Resource Exploitation” (MIDA) <http://www.eu-midas.net/library> hämtad den 5 oktober, 2018.

¹⁵⁰ Se bland annat workshop mellan ISA och Griffith Law School, Australia. (2016).

¹⁵¹ Rekommendationen gällande MKB från ISA, del 3, punkt 13.

¹⁵² Morgan, L.; Odunton, N.A.; Anthony T.; Jones, C., “Synthesis of Environmental Impacts of Deep Seabed Mining”, Marine Georesources & Geotechnology, (1999).

Kontraktssinnehavare ska enligt Rekommendationen etablera program för övervakning och rapportering.¹⁵³ Detta för att kunna förmedla information som blir tillgänglig för olika förfaranden. I vilken omfattning, hur och när denna informationskommunicering ska ske är inte förklarat av vare sig ISA eller Rekommendationen. Detta är problematiskt utifrån funktionen av verktygen övervakning och rapportering. Komponenterna är vitala för MKB:n och för utvecklingen av framtida MKB i Området. Med hjälp av övervakning och rapportering kan man i det enskilda projektet få fram data som eventuellt kan trigga igång en ny MKB för de särskilda nya omständigheterna, speciellt i kontexten om effekterna av gruvdriften har en större påverkan på miljön än var den ursprungliga MKB:n påvisade. Denna aspekt bör uppmärksammas och kräver riktlinjer om vilka omständigheter som kan utlösa en ny MKB.

5.3 Problematiken med nuvarande Rekommendation

5.3.1 Omfattning av Rekommendation

Ett av problemen med den nuvarande Rekommendationens regelverk för MKB och som visas utifrån MIDA:s definition av MKB, är att de inte kartlägger projektets inverkan på miljön över tid och plats.¹⁵⁴ I praktiken har man också sett att inskickade MKB i andra sektorer än djuphavsgruvdrift fokuserar enbart på de direkta effekterna, indirekta effekter såsom transport, produktion och andra landsaktiviteter för projektet och mineralerna är inte inkluderade.¹⁵⁵ Detta gör MKB kortlivad och bristfällig, eftersom den utelämnar effekter som kan tillskrivas processen men där ansvar inte läggs hos kontraktssinnehavare. Detta kan visa sig vara problematiskt när man når en fas av exploatering då processerna kan komma att kräva omfattande aktivitet utanför själva gruvdriften. Processernas effekt på miljön blir således missvisande.

Att det enbart är en Rekommendation från ISA kan spela roll i hur väl implementeringen sker av kontraktssinnehavare. Rekommendationen är vägledande i skapandet och innehållet i en MKB. Detta skapar utrymme för kontraktssinnehavare att skapa en MKB som denne finner lämplig. Detta kan vara både positivt och negativt. Som ansvariga för processen har kontraktssinnehavare en bättre bild av hur situationen ser ut på plats och kan enklare skapa en MKB som motsvarar platsens omständigheter, oberoende av Rekommendationen. Det negativa med ett sådant förfarande är att kontraktssinnehavare kan utnyttja gråzoner på ett sätt som kan påverka miljön. Forskning har också visat på att det finns rapporter på att MKB:s förutsägelser om eventuella effekter på miljön inte motsvarar de egentliga effekterna som aktiviteten har.¹⁵⁶ Orsakerna till detta tros bland annat vara

¹⁵³ Rekommendation gällande MKB från ISA, art 4 respektive art 5.

¹⁵⁴ Craik, N., "The international Law of Environmental Impact Assessment - process, substance and integration", Cambridge University Press (2008).

¹⁵⁵ Ibid.

¹⁵⁶ Tenney, A; Kværner, J; Gjerstad, KI. "Uncertainty in environmental impact assessment predictions: the need for better communication and more transparency" Impact Assessment and Project Appraisal (2006).

projektändringar, modelleringsfel och felaktiga antaganden.¹⁵⁷ Förstärkande åtgärder för att stärka MKB-regleringen behöver tas i beaktning för att säkerställa dess syfte.

5.3.2 Allmänhetens tillgång till MKB

I dagens läge går det inte att få tillgång till MKB som lämnats in till ISA, eftersom dessa inte har publicerats. Detta har ISA fått kritik för.¹⁵⁸ I Rekommendationen finns inte omnämnt hur transparens ska inkluderas. Anledningar till detta kan vara att det i arbetet med MKB föreligger en balans mellan ISA och kontraktsinnehavare. Craik menar att organisationer i jämbördiga kontexter ofta har en bred diskretion i bedömningar som kräver en komplex avvägning mellan miljömässiga och oftast ekonomiska värderingar.¹⁵⁹ Denna jämförelse kan dras till arbetets kontext där andra intressen än miljöskydd skapar en unik situation för ISA.¹⁶⁰ Han menar på att ett bevis för att denna maktkamp återfinns inom ISA är att allmänhetens deltagande inte är inkluderat i MKB-förfarandet. Craik menar på att detta är en integrerad del i processen. I samråd med allmänheten jämnas maktkampen ut och ger beslutet demokratisk legitimitet och med hänsyn till Området bör denna maktkamp inkludera allmänheten då MGA-principen ska genomsyra processer.

5.4 Legalt stöd för allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning

I nedanstående avsnitt granskas det legala stödet för en inkludering av allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning inom ISA:s arbete, i linje med MGA:s föreskrifter om inkluderandet av transparens och allmänhetens deltagande.

5.4.1 Omfattningen av ordet "mänsklig" i MGA-principen – legalt

Inledningsvis vill författaren fastställa vad som inkluderar allmänheten, som då ingår i allmänhetens deltagande. I lagtext används ordet "allmänhet", som för enkelhetens skull jämföras med ordet mänsklighet, som återfinns ordagrant i principen om MGA. Detta eftersom författaren anser att ordens syfte och formulering innefattar jämbördiga betydelser i det legala och praktiska genomförandet. Ordet mänsklighet som manifesteras i ledning av MGA-principen manar på ett mänskligt deltagande.¹⁶¹ Århuskonventionens¹⁶² art 2(4) definierar ordet "allmänhet" brett och utgör individer, juridiska personer, organisationer och grupper. I praxis har konventionen

¹⁵⁷ Wood, C.; Dipper, B.; Jones, C., "Auditing the assessments of the environmental impacts of planning projects". Journal of Environmental Planning and Management. (2000).

¹⁵⁸ Hollyer, J.R.; Rosendorff, B.P.; Vreeland, J.R., "Democracy and transparency" Journal of Politics (2001).

¹⁵⁹ Craik, N., "The international Law of Environmental Impact Assessment - process, substance and integration", Cambridge University Press (2008).

¹⁶⁰ Se exempelvis avsnitt 2.3.4 samt 4.4.1.

¹⁶¹ Se ovan avsnitt 4.2.

¹⁶² FN:s Århuskonventionen (1998)

utvecklats till att betraktas som sedvänja i internationell miljö rätt.¹⁶³ Århuskonventionen är mer detaljerad än sin föregångare i sin utformning och stipulerar minimigränser för allmänhetens deltagande.¹⁶⁴¹⁶⁵

ISA har på eget initiativ valt att implementera Århuskonventionen i sin förvaltningsplan för CCFZ.¹⁶⁶ Århuskonventionen fastställer skyldigheten till framtida generationers rätt till miljö vars syfte går hand i hand med MGA-principens föreskrifter som skyddar framtida generationers intresse genom egenskaper såsom intergenerationell rättvisa och hållbar utveckling. Att Århuskonventionen antagits till området där majoriteten av ISA:s kontrakt för prospektering av djuphavet lämnats, är ett steg i rätt riktning.¹⁶⁷ Ambitionen hos ISA kan således konkluderas vara att skapa ett inkluderande av det allmänheten. Det är oklart om hur och i vilka aspekter konventionen ska tillämpas. ISA har trots implementeringen inte definierat ordet "allmänhet". Vare sig generellt inom myndigheten eller specifikt inom MKB-regleringen. Att definiera mänsklighet och potentiella intresser och upprätta metoder för inkludering är centralt för ISA:s förvaltare, genom MGA-föreskrifter och Århuskonventionen finns det goda möjligheter för detta. Risken är annars att berörda parter inte tas i hänsyn och adresseras vilket kan skapa motsättningar.¹⁶⁸ Detta kan leda till minskat stöd för processerna på djuphavsbotten.

5.4.2 Legalt stöd för aktivt deltagande av allmänheten i MKB

Allmänhetens deltagande i miljöfrågor rör rätten för allmänheten att kunna delta i processer som har en effekt på miljön. Denna devis har rättsligt stöd i en rad konventioner.¹⁶⁹ I kontexten MKB menar forskare att den internationella regleringen är överens om att allmänhetens deltagande är en obligatorisk del av MKB.¹⁷⁰ Dessutom erkänner International Law Commission (ILC) rätten till information för allmänheten.¹⁷¹ De utvecklar detta med att mena på att allmänheten ska ha möjlighet att kommentera och skicka in dokument.¹⁷²

¹⁶³ Se European Court of Human Rights (ECHR) Taskin and Others v Turkey, (2005) paragraf 99.

¹⁶⁴ I sammanhanget anses Århuskonventionens föregångare vara Esbookonventionen (1997), se <https://www.unece.org/env/eia/eia.html> hämtad den 12 december, 2018.

¹⁶⁵ Paoli, L.A.D, "The status of the right to public participation in international environmental law: An analysis of the jurisprudence", Yearbook of international Environmental Law (2013).

¹⁶⁶ ISA:s "Decision of the Council relating to an environmental management plan for the Clarion-Clipperton Zone" (2012).

¹⁶⁷ 16 kontrakt av 29 är utgivna till området CCFZ, se officiellt ISA-dokument: Status of contracts for exploration in the Area. ISBA/ 24/C/5 (16 Jan 2018).

¹⁶⁸ Se ex. Solarus I projektet i Papua Nya Guineas EEZ, där inga mekanismer finns tillgängliga för de som protesterar projektet pga. den eventuella miljöpåverkan, läs vidare under fotnot 8.

¹⁶⁹ Se bland annat art 6 i FN:s "Framework Convention on Climate Change"(1992). Se även art 23 i "Cartagena Protocol on Biosafety to the Convention on Biological Diversity" (2000).

¹⁷⁰ Se paragraf 82 i Århuskonventionens Övervakningskommitté "Convention Compliance Committee, Findings and Recommendations" rörande Spaniens efterlevnad. (2008). Se även ICJ:s Pulp-Mills fall, där det i paragraf 215 diskuteras att konsultation från berörda parter ska inkluderas i en MKB.

¹⁷¹ ILC:s "Draft Articles on Prevention of Transboundary Harm from Hazardous Activities (with Commentaries)" (2001)

¹⁷² Ibid. art 217–18.

5.4.3 UNCLOS jfr med andra MGA-områdenas regleringar kring allmänhetens deltagande

UNCLOS är i hänseendet att göra det möjligt för allmänheten att delta långt efter den internationella standarden, anledningen kan vara att det vid skapandet 1982 inte var praxis med allmänhetens deltagande. Andra anledningar kan vara de finansiella aspekterna av projekten och kontraktsinnehavarens ovilja till granskning.¹⁷³ I UNCLOS finns vare sig allmänhetens deltagande eller rätt till miljöinformation i kontexten MKB omnämnt.¹⁷⁴ Detta kan te sig märkligt på grund av att samma konvention också reglerat kring MGA-principen.

Som jämförelse kan man ta exemplen med månen och Antarktis. De två territorierna är inte lika reglerade som djuphavsbotten och deras status som MGA är inte lika fastställd och utvecklad som mineralernas i djuphavsbotten.¹⁷⁵ Men de regleringar och artiklar som utvecklats inom de båda territorierna bestämmer rätten till allmänhetens deltagande.¹⁷⁶ Antarktisfördraget kompletteras av Madridprotokollet¹⁷⁷, där det specifikt efterfrågas en publicering av MKB-dokument så att allmänheten kan bidra med kommentarer.¹⁷⁸ Jämförelsen ovan kan visa de skyldigheter som ISA har framför sig i skapandet av legala ramar som inkluderar allmänhetens deltagande. Eftersom månen och Antarktis har flera likheter med djuphavsbotten, bland annat deras status som MGA och informationsbrister om miljön, kan ISA med fördel dra lärdomar av föregångare.

5.4.4 Rätten till miljöinformation - en viktig beståndsdel

En central aspekt av att introducera allmänhetens deltagande i den praktiska implementeringen av transparens, är genom spridning av miljöinformation. Allmänhetens deltagande är direkt kopplat till rätten till miljöinformation.¹⁷⁹ Det finns ingen direkt definition av vad som konstituerar miljöinformation, men domstolar har accepterat en bred definition.¹⁸⁰ Detta första steg möjliggör för allmänheten att få insyn i processer och ganska verksamheten. Århuskonventionens art 6(6) rör spridning av miljöinformation. Åtaget av konventionen i CCFZ manar ISA till att i djuphavsgruvdrift implementera mekanismer för spridning av miljöinformation. I artikeln bestäms i stor detalj, minimikrav på information som ska tillhandahållas. Bland annat ingår;

¹⁷³ Wood, M. C., "International Seabed Authority: the first four years," Max Planck Yearb. U. N. (1999).

¹⁷⁴ Elferink, A.G.O.; "Governance principles for areas beyond national jurisdiction," Int. J. Mar. Coast. Law (2012).

¹⁷⁵ Mahmoudi, S. "Common heritage of mankind, common concern of Humanity", Kluwer Law International, (2000).

¹⁷⁶ Se art XI i "Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies" eller "The outer space treaty" som den kallas, (1967). Samt art. III (1)(c)(30) i Antarctic Treaty, Washington; (1959).

¹⁷⁷ Se "Protocol on Environmental Protection to the Antarctic Treaty" eller "Madrid Protocol" som det också kallas, (1991).

¹⁷⁸ Ibid. art 3(3) Annex 1.

¹⁷⁹ Sands, P.; Peel, J.; "Principles of International Environmental Law", Cambridge University Press (2012).

¹⁸⁰ Se bland annat European Court of Justice (ECJ) mål Wilhelm Mecklenburg v Kreis Pinneberg (1998), där man menar på att teknisk rådgivning från en förvaltare av miljö till en annan anses vara miljöinformation och därmed har allmänheten rätt att få tillgång till det.

fysiska egenskaper i uppskattningen av utsläpp (punkt a), beskrivningar av verksamhetens betydande påverkan på miljön (b) samt beskrivningar på planerade åtgärder för att minska påverkan på miljön (punkt c).

Alla dessa beskrivningar ska också utges med en icke-teknisk sammanfattning (d), vilket kan tolkas som att även gemene man ska kunna förstå effekten på miljön. I praxis har det framgått att rätten till deltagande är förenligt med informationsspridning, informationen som bistås ska vara tydlig, tillgänglig och översatt.¹⁸¹ Vidare har FN skapat ett organ, Övervakningskommittén, vars syfte är att utveckla normer av Århuskonventionen. Deras praxis menar på att rätten till miljöinformation är vital för att kunna implementera allmänhetens deltagande i MKB-förfarandet.¹⁸²

I kontexten är analyser av MKB att anse som vetenskapliga forskningsresultat och dessa har staten en skyldighet att publicera enligt UNCLOS.¹⁸³ Skyldigheten är däremot begränsad. Först och främst är skyldigheten att publicera resultat bara en skyldighet gentemot andra stater och till ISA, dessutom är artikeln begränsad av lydelsen "så långt det är tekniskt möjligt" i art 206 UNCLOS.

5.4.5 Legal basis för oberoende expertgranskning

Användningen av oberoende expertgranskning är ännu ett steg i att granska och göra information om processerna tillgänglig. Att nyttja expertgranskning i förfaranden betyder att allmänhetens deltagande på sätt och vis fått en fot in i processen. Expertgranskning i olika verksamheter är ett vanligt verktyg i MKB inom andra sektorer.¹⁸⁴ Användningen har stöd i nationella lagstiftning och uppmuntras av experter inom miljöledning.¹⁸⁵ I Rekommendationen rörande MKB fastställs att ISA ska använda den bästa tillgängliga vetenskapliga och tekniska information.¹⁸⁶ Detta för att i slutändan kunna möta "effektivt skydd" som stipuleras i UNCLOS art 145 och som kodifierar MGA:s miljöskydd. Ur praxis har ICJ kritiserats för att inte ha använt sig av oberoende experter när de handskats med vetenskapliga och tekniska bevis i sina fall.¹⁸⁷ Det kan tolkas som att användningen av oberoende expertgranskning kan bli vanlig i förfaranden där mängden teknisk och vetenskaplig data kan vara överväldigande och svårläst.

I artikel 165(2)(e) UNCLOS som rör den JTK, finns stipulerat att synpunkter från erkända experter på området ska inkluderas i rekommendationer de skapar om skydd för den marina miljön.

¹⁸¹ Se exempelvis; Implementeringskommittén till Esbookonventionen, "Reference Regarding the Republic of Moldova" punkt c. (2010).

¹⁸² Se bland annat paragraf 84 i Århuskonventionens övervakningskomiteé "Compliance Committee, Findings and Recommendations" med hänsyn till mål rörande efterlevnad av Vitryssland.

¹⁸³ Se UNCLOS art 205 och art 206.

¹⁸⁴ Lallier, L. E., Maes, F., "Environmental impact assessment procedure for deep seabed mining in the Area: Independent expert review and public participation" Marine Policy (2016).

¹⁸⁵ Glasson, J.; Therivel, R.; Chadwick, A "Introduction to Environmental Impact Assessment," Routledge (2013).

¹⁸⁶ Bourrel, M.; Thiele, T.; Currie, D. "The common heritage of mankind as a means to assess and advance equity in deep sea mining", Marine Policy (2016).

¹⁸⁷ Se specifikt domare Al-Khasawneh och Simmas argumentation i ICJ Pulp-mills fall, paragraf 2-17.

Formuleringen “expert” kan tolkas som att experten ska vara en extern källa eftersom den JTK redan består av väl kunniga individer inom marin gruvdrift.¹⁸⁸ Att söka externa experter är därför en legal skyldighet, men som inte utvecklats närmare i ISA:s regleringar.

¹⁸⁸ Lallier, L. E., Maes, F., “Environmental impact assessment procedure for deep seabed mining in the Area: Independent expert review and public participation”, Marine Policy (2016).

Kapitel 6 - Allmänhetens deltagande i MKB - en möjlighet för ISA

6.1 ISA:s skyldigheter gentemot miljön

6.1.1 Vikten av en effektiv reglering av MKB

Eftersom principen om MGA har flera inneboende miljöskyddsprinciper, så är det dessa komponenter som bestämmer bredden av en MKB. De ovanstående nämnda delarna av principen såsom transparens och intragenerationell rättvisa, samt en stark reglering av miljöskyddet utifrån hållbar utveckling och försiktighetsprincipen, ska genomsyra tillämpningen av MKB i kontexten av djuphavsgruvdrift. För att ISA ska kunna tillmötesgå de miljöskydds krav som MGA-principen ställer upp genom UNCLOS art 145 ska MKB-regleringen och kontrollen av inlämnande MKB vara hög. Verktuget MKB är ett av de viktigaste teoretiska verktygen för att bedöma effekterna på miljön till följd av marin djuphavsgruvdrift.

Det unika med MKB ligger i att de ska lämnas in före en verksamhet påbörjas, som en garanti för huruvida man ska gå vidare med ett projekt eller inte. I teorin har kontraktssinnehavaren redan erhållit ett kontrakt av ISA för prospektering innan en MKB lämnats in. Som visats saknas det komponenter i både Rekommendationen och ISA:s förvaltning kring MKB. Detta skapar ett utrymme för kontraktssinnehavare att på sina egna villkor bestämma vilken nivå MKB ska ligga på och hur noggrann och genomarbetad den ska vara. Att överlämna ansvar på kontraktssinnehavaren är problematiskt ur miljöskyddssynpunkt, särskilt eftersom inlämnade MKB inte är offentligtgjorda och det finns ekonomiska intressen som trumfar miljöskyddsintresset. Här bör ISA vidta åtgärder för att sätta gränser. Andra går så långt att de menar att manipulering av MKB är vanligt.¹⁸⁹ Utan starka regleringar och definitioner kan denna gråzon utnyttjas på bekostnad av miljön. Att framställa en MKB i kontexten av djuphavsgruvdrift är en tidskrävande och dyr process, att samla in all nödvändig vetenskaplig information om området som ska prospekteras med dess speciella flora och fauna kan ta flera år.¹⁹⁰ Detta gör att det är viktigt att det finns klara besked och riktlinjer om hur en MKB ska utformas.

6.1.2 ISA:s förhållning till allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning

I användandet av zonen CCFZ har ISA aktivt gått emot expertråd. Där anser experter att ett upprätthållande av ett fullt hållbart hav kräver ca 30–50% non-mining areas. Med “non-mining

¹⁸⁹ Enriques de Salamanca, A.; “Stakeholders’ manipulation of Environmental Impact Assessment” Environmental Impact assessment Review (2018).

¹⁹⁰ Ett projekt baserat på Nya Zeeland med gruvföretaget Iron Ore tog 7 år att slutföra sin MKB, med en kostnad på ca 8 miljoner NZD se New Zealand Environmental Protection Authority, Trans-Tasman Resources LTD Marine Consent Decision, New Zealand Government, (2014). <https://www.epa.govt.nz/assets/FileAPI/proposal/EEZ000004/Boards-Decision/EEZ000004-Trans-Tasman-Resources-decision-17June2014.pdf> hämtad den 30 november, 2018.

areas” menas platser som ska vara fredade från mänsklig aktivitet, för att skydda den biologiska mångfalden och ekosystemens funktion i CCFZ.¹⁹¹ I den förvaltningsplan som ISA antagit för området, är enbart 25% avsedda för non-mining.¹⁹² Att i detta tidiga skede av marin djuphavsgruvdrift i Området gå emot expertråd är inte något som gynnar förfarandet. Expertgranskning har stöd från allmänheten; i en undersökning gjord av ISA menade en bred skara intressenter att det ska inkluderas en oberoende expertgranskning av MKB som lämnas in.¹⁹³ För att ISA ska ta välinformerade beslut anser allmänheten att en expertgranskning ska göras, vilket överensstämmer med författarens påstående att ISA:s miljöskyddsansvar stärks av transparens och allmänhetens deltagande.

Effekten av utformandet av en plattform i en MKB är allmänhetens uppfattning om effekterna på miljön från verksamheterna. I vissa sammanhang där konsultationer gjorts har allmänhetens syn av miljöskydd visat sig vara långsiktig och hög.¹⁹⁴¹⁹⁵ Eftersom ISA innehar förvaltarskapsrollen av Området å mänsklighetens vägnar, så är det lämpligt att mänsklighetens yttrande också tas i beaktning på ett objektiva vis. I doktrin anses det att möjligheten för allmänheten att delta i processer som kommer ha en inverkan på miljön är en mänsklig rättighet.¹⁹⁶ Följden av detta kan vara att det kan anses vara en mänsklig rättighet att delta i processen kring djuphavsgruvdrift, möjligen en starkare rättighet då Området är MGA. Begreppet mänsklig rättighet och sambandet med MGA kommer inte beröras vidare, men öppnar upp för vidare intressanta diskussioner.

6.1.3 ISA:s försök att implementera allmänhetens deltagande

Hittills har ISA vid två tillfällen använt internetbaserade konsultationer kring en Environmental Management Plan (EMP) med berörda parter, efter godkännande från Rådet.¹⁹⁷ Den första år 2014 fick in 55 inlagor och de konsulterade utgjordes till 23% av NGO:s, bland de övriga deltagarna

¹⁹¹ Workshop “Design of marine protected areas for seamounts, and the abyssal nodul province in Pacific High Seas”, som hölls av University of Hawaii (2007).

http://www.soest.hawaii.edu/oceanography/faculty/csmith/MPA_webpage/MPAindex.htm hämtad 8 december, 2018.

¹⁹² Lodge, M., et al., “Seabed mining: International Seabed Authority environmental management plan for the Clarion–Clipperton Zone. A partnership approach” Marine Policy (2014).

¹⁹³ Se ISA:s “Developing a Regulatory Framework for Mineral Exploitation in the Area, Stakeholder Engagement”, International Seabed Authority (2014) <https://www.isa.org.jm/survey/stakeholder-survey-march-2014> hämtad den 23 november, 2018

¹⁹⁴ En undersökning som gjordes av Skotska Jobstvogt angående den biologiska mångfalden i skotska djuphavet visade att en majoritet röstat för en högre summa pengar för skydd, för att man långsiktigt skulle tjäna på det, se vidare sid 15 i Jobstvogt, N et al., “Twenty thousand sterling under the sea: estimating the value of protecting deep-sea biodiversity,” Ecol. Econ. (2014)

¹⁹⁵ I en irländsk undersökning om djuphavskoraller höll 87% med om att de ska skyddas av miljöskäl, 90% svarade ja i frågan om nästa generation förtjänar sin del och 84% menade att de skulle skyddas bara för sitt unika ekosystem, se vidare s. 427 i Glenn, H et al., “Marine protected areas—substantiating their worth,” Mar. Policy (2010), samt Wattage, P.; et al., “Economic value of conserving deep-sea corals in Irish waters: a choice experiment study on marine protected areas,” Fish. Res. (2011).

¹⁹⁶ Thomas, N. G., “Environmental Rights: Progressive Development or Obfuscation of International Human Rights Law,” Original L. Rev. (2001).

¹⁹⁷ ISA:s “Decision of the Council of the International Seabed Authority relating to the summary report of the Chair of the Legal and Technical Commission” (2014).

fanns stater och kontraktsinnehavare.¹⁹⁸ Efter denna konsultation gick JTK vidare med en rapport om utvecklingen av regleringen av prospektering.¹⁹⁹ Även detta tillfälle var öppet för allmänhetens kommentarer efter en begäran från Rådet. Att inkludera allmänintresset vid skapandet av normer kan ses som en positiv utveckling från ISA.

I många hänseenden misslyckas ISA med att implementera den transparens som efterfrågas av det allmänheten. Det finns inte publicerat hur kommentarerna från allmänheten införlivades, eller om de diskuterats i det yttersta arbetet med EMP. I rapporterna krediteras inte kommentarerna enskilt; JTK skriver att de tänkt på alla inkomna inlagor under arbetet.²⁰⁰ Detta motsvarar inte den skyldighet ISA har i relation till artikel 6 i Århuskonventionen. Har måste ISA stärka de processuella elementen för att säkerställa att kommentarerna övervägs, särskilt vid konsultationer i MKB och inte i ett legalt anförande som ovan. Vad som framgick från konsultationerna med allmänheten var att röster höjdes om en effektivare implementering av Århuskonventionens artiklar.²⁰¹ Ytterligare steg har tagits för fortsatt inkludering av transparens och allmänhetens deltagande. Internt har Kommissionen efterfrågat en strategi för allmän deltagande inom ISA.²⁰² Detta har förutsättning att leda till en starkare processuell plattform för intressenter.

6.1.4 NGO:s roll i allmänhetens deltagande - en praktisk lösning

Man ska inte underskatta rollen som NGO:s har i dessa typer av förfaranden. Organen är politiskt oberoende och uppbackade av det civila samhället. Detta gör deras avsikt tillförlitlig och rättvis, som bärare av allmänhetens mening.²⁰³ NGO:s ståndpunkter inom djuphavsgruvdrift och MKB kan komma att spela en stor roll i förfarandet. Detta i linje med principen om MGA och dess karaktärsdrag som presenterats. Rollen som NGO förenklar vidare den processuella implementeringen av allmänintresset. I sammanhanget har ett antal NGO:s beviljats en så kallad "observatörsstatus" inom ISA.²⁰⁴ De har förespråkat en effektivare implementering av de starka miljöskyddsföreskrifter inom MGA-principen som diskuterats. Statusen som observatör inom ISA erbjuder inga processuella steg för inkluderat av deras budskap och de har ingen rösträtt. Därtill har NGO:s blivit uteslutna ur viktiga möten, specifikt möten som JTK haft.²⁰⁵ Följden är att mänskligheten representeras genom rollen som observatörer som somliga NGO:s innehar. Men åsikten har ingen verkan utöver det. Som nämnts är det JTK som har skapat Rekommendationen

¹⁹⁸ ISA:s "Information and figures on the 2015 consultation" (2015).

¹⁹⁹ ISA:s "Report to Members of the Authority and all stakeholders" (2015).

²⁰⁰ Punkt 39 i ISA:s "Report to Members of the Authority and all stakeholders" (2015).

²⁰¹ ISA:s "Decision of the Council of the International Seabed Authority relating to the summary report of the Chair of the Legal and Technical Commission" (2014).

²⁰² Se art 34 i ISA:s "Report of the Chair of the Legal and Technical Commission on the work of the Commission during the twenty-first session of the International Seabed Authority" (2015).

²⁰³ Mihaila, M., "NGO- private actors at an international level" *Lex et Scientia*. (2011).

²⁰⁴ Se bland annat "Fish Reef Project", en NGO med status som observatör inom ISA. <https://www.ecomagazine.com/featured-stories/offsetting-the-effects-of-deep-sea-mining-activities> hämtad den 12 december, 2018.

²⁰⁵ Jaeckel, A.; Ardron, J. A.; Kristina, M., "Sharing benefits of the common heritage of mankind - Is the deep seabed mining regime ready?" *Marine Policy* (2016).

och denna behörighet menar på att de även är inflytelserika i implementeringen. Att i förfarandet aktivt utesluta berättigade intressenter förringar organets syfte att verka för mänsklighetens bästa

6.2 Utmaningar och effekter med implementering av transparens i MKB

6.2.1 Publicering av miljöinformation - tillgång till mer kunskap för ISA

Att ha tillgång till ny information som dyker upp under processens gång är viktigt vid förvaltandet av minerala tillgångar, särskilt med hänsyn till den informationsbrist som finns om Områdets miljö. Eftersom processerna är nya och kontraktssinnehavare och investerare inte vet vad de har att vänta sig av ISA, som också är en förhållandevis ny organisation med lite erfarenhet, är det extra viktigt att i arbetet med att ta fram nya regleringar konsultera berörda parter. Detta för att uppnå ett pålitligt och förutsägbart regelverk. Tillgång till data, information och kunskap leder till större möjligheter för kapacitetsuppbyggnad och tekniköverföring. Ju mer kunskap som finns om den unika miljön och effekten av marin djupshavsgruvdrift, desto starkare regelverk för att skydda miljön. Detta leder i sin tur till mer förutsägbara och rättvisare processer för skyddet av den marina miljön, som är en väsentlig del av MGA-principen. Detta levererar också processuell rättvisa innan verksamheten snarare än efter, när skada redan kan ha skett. Det är därför kritiskt att framtida diskussioner om publicering av miljöinformation ger ISA möjligheten att inkludera inte bara staters intressen, utan all mänsklighet. Århuskonventionen som implementerats av ISA kan ge vägledning i hur organet ska utforma processen. Inkluderingen av att tillgå miljöinformation gör det möjligt för granskning av parter som är oberoende ISA. Att tillåta transparens så insatta oberoende experter kan kommentera på processen och de eventuella effekterna kan stärka MKB ytterligare.

6.2.2 Publicering av miljöinformation kring MKB - allmänhetens möjlighet till granskning och deltagande

Bland de största utmaningarna som ISA möter för en effektiv implementering av allmänhetens deltagande är publicering av dokumentation om förfaranden, för att effektivisera inkluderingen. Transparens har diskuterats som en grundpelare i MGA och därmed i hur ISA ska skydda den marina miljön. Ett exempel är den tidigare diskussionen i avsnitt 5.3.2 kring opublicerade MKB:s. Genom att inte publicera MKB går det inte att bedöma kontraktssinnehavares skyldighet i att möta de miljökrav som principen om MGA ställer upp. Den praktiska tolkningen av odefinierade begrepp såsom skadlig effekt i artikel 145 UNCLOS förblir granskade.²⁰⁶ Denna typ av undanhållande av information om eventuella effekter på miljön är problematisk i utgångspunkten att MGA rör mänskligheten och det allmänhetens rätt att ha en inblick. Syftet med en MKB är att på ett praktiskt plan implementera de miljöregleringar som finns, som bör byggas på vetenskapliga och välinformerade grunder. För att uppnå detta syfte och uppfylla art 145 i UNCLOS och

²⁰⁶ Se avsnitt 3.3.1.

principen om MGA, är det centralt att ISA utformar processuella steg för att bedömningen av miljöeffekterna av marin djuphavsgruvdrift. Följden kan bli ett effektivare sätt att kunna förhindra, minska eller kompensera miljöeffekterna.

Som tidigare diskuterats är dokumentation från JTK möten opublicerade och det finns således ingen möjlighet att granska användandet av oberoende expertgranskning i det praktiska förfarandet. Detta trots att JTK enligt UNCLOS är legalt bundna till detta.²⁰⁷ Skyldigheten har inte vidare preciserats. Det finns inte preciserat i UNCLOS eller ISA:s Miningkod om de processuella stegen för detta inhämtade av expertgranskning. Troligtvis har detta inte använts i skapandet av Rekommendationen rörande MKB. Här bör JTK se över sin skyldighet att inkludera expertgranskning, tillsammans med sin skyldighet att skapa starka rekommendationer för skapandet av en MKB. Möjligtvis kan JTK korrigera nuvarande Rekommendation att inkludera allmänhetens deltagande.

6.2.3 Praktiska utmaningar med oberoende expertgranskning

Om inkluderingen av expertråd implementeras av ISA i ett led att stärka transparens och miljöskyddet, hade experterna behövt vara helt fristående från ISA och kontraktssinnehavare. Detta för att säkerställa att det inte finns egenintressen hos granskaren. I praktiken är detta en omöjlighet, då ämnesområdet är så specifikt att entreprenörer samarbetar med universitet, tekniska experter och flertalet andra partners.²⁰⁸ Urvalet skulle förslagsvis bestå av en förbestämd pool av erkända experter, där flertalet kompetenser samlas. Beroende på vilken del av MKB som behöver stärkas med expertråd, så plockas från den samlade kompetensgrunden. Att den oberoende granskningen behövs är oundvikligt med tanke på Områdets beskaffenhet. Det behövs expertis som är frikopplad från förfarandet och som inte har ett egenintresse av gruvdriften.

6.2.4 Tidpunkt för inkludering av allmänhetens deltagande i MKB

Ett praktiskt problem med implementeringen av allmänhetens deltagande i MKB är tidsramen - ISA och dess organ träffas sällan. Rådet och Församlingen samlas en gång per år, JTK träffas två gånger per år.²⁰⁹ Å ena sidan kan tillägget av allmänhetens deltagande som ska tas i hänsyn öka arbetsbördan för organet, å andra sidan kan man hävda att det allmännas deltagandet gör att arbetsbördan delas och ISA uppfyller sina skyldigheter av MGA på ett grundligare sätt. Dessutom kan det anses vara positivt att låta MKB-processen få ta den tid den behöver för att bli kvalitativ innan förfarandet påbörjas eller fortskrider.

²⁰⁷ Se avsnitt 5.4.5.

²⁰⁸ Wood, M. C., "International Seabed Authority: the first four years," Max Planck Yearb. U. N. (1999).

²⁰⁹ Lallier, L. E., Maes, F., "Environmental impact assessment procedure for deep seabed mining in the Area: Independent expert review and public participation", Marine Policy (2016).

Vidare föreslås det att detaljer om hur allmänhetens deltagande ska inkluderas. Forskare menar att detta ska bestämmas från fall till fall, för att möta den specifika situationen lämpligt.²¹⁰ Utifrån ISA:s och JTK:s mötescykel har forskare föreslagit att inkluderingen av allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning ska efterföljas av att JTK granskar underlaget. Samma forskare anser att tajmingen av verktygens implementering i processen är viktig. Expertgranskning ska förslagsvis ingå efter att JTK har fått granska det inkomna ärendet. Om det redan i detta stadiet inte uppfyller kraven om miljöskydd, så ska de oberoende experterna inte kopplas in. Om ansökningen tar sig igenom JTK ska den göras tillgänglig för oberoende experter. Efter deras genomgång bör JTK återigen granska materialet, denna gång bör experternas åsikt kring miljöeffekterna och miljöskyddets status hjälpa JTK i granskningen. Efter detta steg bör allmänheten kopplas in, nivån på underlaget bör efter föregående granskningar ligga på en hög nivå och allmänheten får välja att acceptera underlaget innan processen kan fortgå. Att allmänheten får inblick så sent i processen menar forskarna leder till att mer material om processen kommer behöva bli allmän, vilket främjar transparens i övrigt.²¹¹

Andra menar på att allmänheten bör bjudas in i processen långt tidigare, redan vid skapandet av en MKB-process. I praxis finns stöd för att en konsultation ska ske i ett tidigt stadiet.²¹² Denna devis har ytterligare stöd genom Århuskonventionens art 6(4), där man menar på att allmänheten ska bjudas in i en rad olika förfaranden, som listas under artikeln. Övervakningskommittén har vidare preciserat detta. De menar på att om tillåtelse redan givits för processen, så är det för sent för ett meningsfullt deltagande av allmänheten.²¹³ De anser att rollen hos allmänheten blir en inblick i förfarandet, snarare än någon verklig insats.²¹⁴ Detta är relevant för djuphavsgruvdrift i Området, då kontraktssinnehavaren erhållit ett kontrakt för prospektering innan en MKB lämnas in, som diskuterades ovan. Kan detta faktum försvåra för mänskligheten att effektivt delta i MKB-förfarandet? Möjligtvis blir effekten.

6.2.5 Ett starkt samarbete

Vid en praktisk implementering av allmänhetens deltagande i den processuella delen av MKB ska alla parter vara medvetna om strukturen av konsultation. Forskare som är för en inkludering menar på att allmänhetens deltagande är en del av en process av dialog och förhandlingar. Alla parter, i detta fall ISA, allmänheten och kontraktssinnehavaren bör ha inställningen att man i god tro ska komma fram till ett resultat som är välgrundat. En vägran eller ovilja från kontraktssinnehavare sida att granskas, på grunden att granskningen kan komma att skada kontraktssinnehavare anseende, borde än mer tyda på vikten av att ett väsentligt allmänintresse får möjlighet att

²¹⁰ Ibid.

²¹¹ Ibid.

²¹² ICJ Pulp-Mills fall.

²¹³ Paragraf 64 i Århuskonventionens Övervakningskommitté, "Findings and Recommendations with Regard to Communication" rörande Slovakiens efterlevnad (2011).

²¹⁴ Ibid. Se mer under paragraf 44 i Århuskonventionens Övervakningskommitté, "Communication Concerning Compliance" av Armenien, (2004).

påverka.²¹⁵ Arbetet har visat att ISA har en skyldighet att värna om skyddet av den marina miljön; genom MGA-principen och internationella miljöregleringar. Dessa stipulerar att transparens och allmänhetens deltagande ska vara en del av förfarandet; för att säkerställa den mänskliga önskan.

Eftersom det är marknaden som styr efterfrågan av mineralerna, är det utjämnande att allmänheten är en integrerad del av processen. Detta skulle eventuellt möjliggöra en debatt om djuphavsgruvdrift och effekterna av verksamheten, men skulle inte med säkerhet betyda att processen inte skulle få fortgå, trots allmänhetens insyn. Exempelvis är människor medvetna om riskerna med kärnkraft men allmänheten har accepterat riskerna eftersom det är förmånligt för behovet av elkonsumention. Likaså kan allmänheten acceptera riskerna av djuphavsgruvdrift i Området, då mineralerna är efterfrågade från allmänheten. Det är naturligtvis inte möjligt att förutse åsikten och effekten från allmänheten i kontexten. Vad som kan sammanfattas är att ett tryggt alternativ är att låta mänskligheten få vara med och bestämma, så att besluten tas på välgrundade och balanserade aspekter.

²¹⁵ Se paragraf 30 i Århuskonventionens övervakningskommitté, "Findings and Recommendations with Regard to Communication" rörande efterlevnad av den Europeiska Gemenskapen (2011).

Kapitel 7 - Avslutande kommentarer

På grundval av analysen i uppsatsen kan det konstateras att miljöskyddet är starkt eftertraktat genom MGA-principen, internationella miljöskyddsprinciper och UNCLOS. Det är ISA:s yttersta roll som förvaltare av Området, att säkerställa en hög miljörettslig standard vid marin djuphavsgruvdrift. ISA har skyldigheter mot miljön, men också mot mänskligheten och kontraktinnehavaren. Som visats ovan kan transparens vara ett effektivt verktyg i att säkerställa en miljöskyddsstandard, vilket framkommer ur kapitel 3. Transparens kan hjälpa ISA att balansera sina skyldigheter som förvaltare och kan i större grad inkluderas för att säkerställa ett mer effektivt miljöskydd. Detta verktyg verkar med att kunna likställa de olika intressena som finns kopplat till djuphavsgruvdrift. Avvägning med kontraktinnehavare gör situationen unik och skapar utmaningar, vilket diskuteras i arbetet. Genom informationsspridning och granskning kan trycket på ISA minska och deras beslut kan ha större konsensus.

Det mest rättssäkra sättet att inkludera transparens i ISA:s arbete är att implementera principen om MGA på det sättet som den ämnats att göra. Som presenterats och konstaterats genom kapitel 4 innehar principen starka drag av att låta allmänheten bjudas in i processen. Utifrån en korrekt implementering av MGA-principen bör ISA få vägledning i hur långtgående regleringen av skyddet av den marina miljön i djuphavsbotten ska vara. Detta med hjälp av civilsamhällets krav. Ett öppet och transparent deltagande och tillvägagångssätt, som riktar sig till en bred skara intressenter, specifikt från det civila, forskning och regionala organisationer, kan bidra till en säkrare process. Effektiva mekanismer måste utformas för att tillhandahålla nödvändiga ramar för att bedöma och främja jämlikhet i genomförandet, styrningen och förvaltningen av Området och dess resurser. Specifikt i hänsyn till skyldigheten att effektivt skydda den marina miljön, som framkommer ur kapitel 4.

MKB är ett viktigt redskap i processen kring att bestämma hur långt miljöansvaret sträcker sig. Denna viktiga funktion har konstaterats i kapitel 5, främst eftersom syftet med MKB är att förutse eventuella effekter av den praktiska verksamheten på den marina miljön. MKB i djuphavsgruvdrift i Området måste bli starkare för att klara av att möta sin funktion, detta genom inkorporering av transparens i forms av det allmännas deltagande. Vid publicering av MKB möjliggörs allmänhetens deltagande. Denna skyldighet har MKB och framförallt ISA:s regleringar av MKB, mot mänskligheten och dess gemensamma arvedel.

Som visats är dagens transparens i MKB inte motsvarande mot de åtgärder och skyldigheter som ISA har. ISA har en skyldighet gentemot det allmänna, även i en MKB ska MGA-principen genomsyra verksamheten. Allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning är två faktorer som omnämns i kapitel 6 och kan utgöra den praktiska implanteringen av transparens i

miljöskyddet. De två faktorerna kan stärka MKB och har starka legala grunder, ur både principen om MGA och ISA:s legala skyldigheter. I dagsläget är de inte representerade i regleringen av MKB i djuphavsgruvdrift i Området och ISA bör vidta åtgärder för att säkerställa processen och inkluderandet. Man ska inte glömma att ISA fortfarande gör sig redo för kommersiell djuphavsgruvdrift och att allmänhetens deltagande och oberoende expertgranskning väl kan inkorporeras i exploateringfasen. Att skapa processuella ramar och standardisera dessa kommer vara nyckelfrågor för ISA.

Tror jag som författare personligen att ISA kan balansera rollen som MGA:s förvaltare? Det beror på en rad omständigheter. Uppsatsen har belyst två av omständigheterna. Framförallt ska det bli spännande att följa ISA:s resa genom den outforskade djuphavsbotten.

Källförteckning

Litteratur

Churchill, R.R, Lowe, A.V. (1999) *“The Law of the Sea”*, 3rd edition. Manchester: Juris Publishing, Inc.

Yoshifuma, Tanaka. (2015) *“The International Law of the Sea”*, Cambridge University Press sid 253.

Tidskrifter

Ardron, J.A., Clark, N., Seto, K., Brooks, C, Currie, D., Gilman, E. “Tracking 24 years of discussions about transparency in international marine governance: where do we stand?” *Stanf. Environ. Law J.* (2014) Volym 33 (2) s.167-190. <https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/Page?lname=&public=false&handle=hein.journals/staev33&page=167&collection=journals> Hämtad 14 oktober, 2018.

Ardon, J.A, “Incorporating transparency into the governance of deep-seabed mining in the Area beyond national jurisdiction”, *Maine Policy.* (2018), volym 89, s. 58-66. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X17304207#s0085> Hämtad 13 september, 2018.

Ardon, J.A, “Transparency in the operations of the International Seabed Authority: An initial assessment”, *Marine Policy.* (2018) Volym 96, s. 324-331. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X16303281> Hämtad den 12 september, 2018.

Ascough, J C., Maier, HR;; Ravalico, J.K., Strudley, M.W., “Future research challenges for incorporation of uncertainty in environmental and ecological decision-making” *Ecological Modelling,* (2008) Volym 229(3) s. 383-399. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0304380008003554> Hämtad 23 oktober, 2018.

Bourrel, M, Thiele, T, Currie, D. “The common heritage of mankind as a means to assess and advance equity in deep sea mining”. *Marine Policy* (2016) Volym 95 s. 311-316. http://eprints.lse.ac.uk/67988/1/Common%20heritage_2016.pdf Hämtad den 23 oktober, 2018.

Brown, C, “Mining at 2500 fathoms under the Sea: Thoughts on an Emerging Regulatory Framework”, *Ocean Science Journal* (2018) Volym 53(2) s. 287-300. <https://link-springer-com.ezproxy.ub.gu.se/article/10.1007/s12601-018-0033-z> Hämtad den 20 september, 2018.

Burnett, W.C, Riggs, S.R “Phosphate Deposits of the World. Volume 3. Neogene to Modern Phosphorites” (1987) Cambridge University Press (1990), Volym 3 s. 143–152. https://gu-se-primo.hosted.exlibrisgroup.com/primo-explore/fulldisplay?docid=TN_wj10.1002/gj.3350270218&context=PC&vid=46GUB_VU1&search_scope=default_scope&tab=default_tab&lang=sv_SE hämtad den 25 oktober, 2018.

Collins et al., “A primer for the Environmental Impact Assessment of mining at seafloor massive sulfide deposits.” *Marine Policy,* (2013) Volym 42, sidor 198–209. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0308597X13000298> Hämtad den 15 oktober, 2018.

Craik, N., “The international Law of Environmental Impact Assessment - process, substance and integration”

Cambridge University Press (2008) s. 358.

<https://academic.oup.com/jel/article-abstract/21/3/524/462204> Hämtad 14 september, 2018.

Danovaro R, Corinaldesi C, Dell'Anno A, V.R. Snelgrove P, "The deep-sea under global change," *Current Biology* (2017) Volym 27(11) s 461-465.

<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0960982217302178> Hämtad den 14 september, 2018.

Egede, E., "Africa and the deep seabed regime: politics and international law of the common heritage of mankind", Springer, Berlin, Heidelberg. (2001)

<http://www.springer.com/us/book/9783642176616>, hämtad 22 oktober, 2018

Eigen, P., "Fighting corruption in a global economy: transparency initiatives in the oil and gas industry," *Houston Journal of International Law* (2006) Volym 29(2) s. 327-354. <https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/CitationNavigator?page=327&title=hujil&volume=29>

Hämtad 24 oktober, 2018.

Elferink, A.G.O.; "Governance principles for areas beyond national jurisdiction," *Int. J. Mar. Coast. Law* (2012) Volym 27(2) s. 205–259.

https://brill.com/view/journals/estu/27/2/article-p205_3.xml Hämtad 26 september, 2018.

Enriques de Salamanca, A.; "Stakeholders' manipulation of Environmental Impact Assessment" *Environmental Impact assessment Review*, (2018) Volym 68 s, 10-18. <https://www.sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S019592551730261525>

hämtad 19 november, 2018.

Glasson, J.; Therivel, R.; Chadwick, A "Introduction to Environmental Impact Assessment," Routledge, (2013) s.

114–143. <https://ebookcentral-proquest-com.ezproxy.ub.gu.se/lib/gu/detail.action?docID=214753> hämtad 30 november, 2018.

Glenn, H., et al., "Marine protected areas—substantiating their worth", *Marine Policy*, (2010) Volym 34 s. 421–430. <http://dx.doi.org/10.1016/j.marpol.2009.09.007> hämtad den 23 oktober, 2018.

Glover, A.; Smith, C. R., "The deep-sea floor ecosystem: current status and prospects of anthropogenic change by the year 2025, Cambridge University Press, (2003) volym 30(3) s. 219-241. <https://www-cambridge-org.ezproxy.ub.gu.se/core/journals/environmental-conservation/article/deepsea-floor-ecosystem-current-status-and-prospects-of-anthropogenic-change-by-the-year-2025/39F27935EE1A96180A5D8B4E32D91B83>

hämtad 23 oktober, 2018.

Halfar J, Fujita R.M, "Precautionary management of deep-sea mining", *Marine Policy*, (2002) volym 26(2) s. 103-106. <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X01000410> hämtad 25 oktober, 2018.

Halfar J, Fujita R.M, "Danger of deep sea mining: plants for deep-sea mining could pose a serious threat to marine ecosystems" *Science*, (2007) volym 316(5827) s. 987.

<http://science.sciencemag.org.ezproxy.ub.gu.se/content/316/5827/987> hämtad 12 september, 2018.

Henley, P.H, "Minerals and mechanisms: the legal significance of the notion of the 'common heritage of mankind' in the advisory opinion of the Seabed Disputes Chamber" *Melbourne Journal of International Law*, (2001) Volym 12(2) s. 373. <https://heinonline.org/HOL/P?h=hein.journals/meljil12&i=377> hämtad 23 oktober, 2018

Hollyer, J.R, Rosendorff, B.P, Vreeland, J.R."Democracy and transparency" *Journal of Politics*,(2001) Volym 73(4) s. 1191-1205. https://www-jstor-org.ezproxy.ub.gu.se/stable/10.1017/s0022381611000880?seq=1#metadata_info_tab_contents

Hämtad 23 oktober, 2018.

Jobstvogt, N et al., "Twenty thousand sterling under the sea: estimating the value of protecting deep-sea

biodiversity,” *Ecol. Econ.* (2014) s. 10–19. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0921800913003297> hämtad den 23 oktober, 2018.

Kiss A., Shelton, D. “Guide to International Environmental Law”, Martinus Nijhoff, Leiden, Boston, (2007) s. 106. https://gu-se-primo.hosted.exlibrisgroup.com/primo-explore/fulldisplay?docid=46GUB_KOHA1339223&context=L&vid=46GUB_VU1&search_scope=default_scope&tab=default_tab&lang=sv_SE Hämtad den 13 november, 2018.

Kurland, J., “The heart of the precautionary principle in democracy” *Public Health reports*, (2002) volym 117(6) s. 498-500. [https://gu-se-primo.hosted.exlibrisgroup.com/primo-explore/fulldisplay?docid=TN_medline12576529&context=PC&vid=46GUB_VU1&lang=sv_SE&search_scope=default_scope&adaptor=primo_central_multiple_fe&tab=default_tab&query=any,contains,Public%20Health%20Reports%20\(1974-\)%20precautionary%20principle&sortBy=rank&offset=0](https://gu-se-primo.hosted.exlibrisgroup.com/primo-explore/fulldisplay?docid=TN_medline12576529&context=PC&vid=46GUB_VU1&lang=sv_SE&search_scope=default_scope&adaptor=primo_central_multiple_fe&tab=default_tab&query=any,contains,Public%20Health%20Reports%20(1974-)%20precautionary%20principle&sortBy=rank&offset=0) Hämtad 24 november, 2018.

Lallier, L. E., Maes, F., “Environmental impact assessment procedure for deep seabed mining in the Area: Independent expert review and public participation” *Marine Policy*, (2016) volym 70, s. 212-219. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0308597X16300768> Hämtad 16 september, 2018.

Lodge, M., et al., “Seabed mining: International Seabed Authority environmental management plan for the Clarion–Clipperton Zone. A partnership approach,” *Marine Policy*, (2014) volym 49, s. 66–72. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0308597X14001171> Hämtad den 26 oktober, 2018.

Jaeckel, A., Ardron, J. A., Kristina, M., “Sharing benefits of the common heritage of mankind - Is the deep seabed mining regime ready?” *Marine Policy* (2016) volym 70, s. 198-204. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0308597X16300744> Hämtad 13 oktober, 2018.

Jaekel, A., Gjede, K.M., Ardon J.A., “Conserving the Common heritage of humankind - options for the deep-seabed mining regime” *Marine Policy*. (2017) Volym 78, s. 150-157. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0308597X16306716> Hämtad 16 oktober, 2018.

Joyner, C.C., “Legal implications of the concept of the common heritage of mankind” *Int. Comp. Law Q.* (1985) volym 35, s. 190–199. <http://dx.doi.org/10.1093/iclqaj/35.1.190>, hämtad 23 november, 2018.

Levin et al., “Defining ‘serious harm’ to the marine environment in the context of deep-seabed mining”, *Marine Policy*, (2016) volym 74 s. 245-259. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0308597X1630495X> hämtad den 15 oktober, 2018.

Mahmoudi, S. “Common heritage of mankind, common concern of Humanity”, *Kluwer Law International*, (2000). s. 215–223. [https://books.google.jo/books?id=rVU_AAAAQBAJ&lpg=PA438&ots=3KnfXkqBqK&dq=Mahmoudi%2C%20S.%20%20E2%80%9CCommon%20heritage%20of%20mankind%2C%20common%20concern%20of%20Humanity%E2%80%9D%2C%20Kluwer%20Law%20International%2C%20\(2000\).%20s.%202015%E2%80%93223.&hl=sv&pg=PA438#v=onepage&q=Mahmoudi,%20S.%20%20E2%80%9CCommon%20heritage%20of%20mankind,%20common%20concern%20of%20Humanity%E2%80%9D,%20Kluwer%20Law%20International,%20\(2000\).%20s.%202015%E2%80%93223.&f=false](https://books.google.jo/books?id=rVU_AAAAQBAJ&lpg=PA438&ots=3KnfXkqBqK&dq=Mahmoudi%2C%20S.%20%20E2%80%9CCommon%20heritage%20of%20mankind%2C%20common%20concern%20of%20Humanity%E2%80%9D%2C%20Kluwer%20Law%20International%2C%20(2000).%20s.%202015%E2%80%93223.&hl=sv&pg=PA438#v=onepage&q=Mahmoudi,%20S.%20%20E2%80%9CCommon%20heritage%20of%20mankind,%20common%20concern%20of%20Humanity%E2%80%9D,%20Kluwer%20Law%20International,%20(2000).%20s.%202015%E2%80%93223.&f=false) hämtad den 23 november, 2018.

Margolis, C.V, Burns, R.G, “Pacific deep-sea manganese nodules: their distribution, composition, and origin”, *Annual Review of Earth and Planetary Science* (1976) s. 229–263. https://gu-se-primo.hosted.exlibrisgroup.com/primo-explore/fulldisplay?docid=TN_georef1977-003583&context=PC&vid=46GUB_VU1&search_scope=default_scope&tab=default_tab&lang=sv_SE hämtad 23 oktober, 2018.

McLellan, B.C “Sustainability assessment of deep ocean resources”, *Procedia Environmental Sciences* (2015) Volym 28 (C) s. 502 – 508. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1878029615002728> hämtad den 23 oktober, 2018.

McIntyre, O., Mosedals, T., ”The PP as a norm of customary International Law”, *J Environmental Law* (1997) volym 9(2) s. 221-241. https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/Page?lname=&public=false&handle=hein.journals/jenv9&page=221&collection=journal_s hämtad 23 november, 2018.

Mihaila, Marian; “NGO- private actors at an international level” *Lex et Scientia*. (2011) Volym 18(2) s.156-162 https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/ErrorCatch?step=6&collection=journals&men_hide=false&message=Citation+Not+Found&year=no%20year%20specified&page=156&title=lexetsc&volume=xviii&raw_string=xviii%20lexetsc%20156 Hämtad 8 december, 2018.

Morgan, L, Odunton, N.A, Anthony T. Jones, C., “Synthesis of Environmental Impacts of Deep Seabed Mining”, *Marine Georesources & Geotechnology*, (1999) Volym 17(4) s. 307-356. <https://www.tandfonline-com.ezproxy.ub.gu.se/doi/abs/10.1080/106411999273666> hämtad den 26 oktober, 2018.

Paoli, L.A.D., “The status of the right to public participation in international environmental law: An analysis of the jurisprudence”, *Yearbook of international Environmental Law*, (2013) Volym 23(1) s. 80-105. https://search-proquest-com.ezproxy.ub.gu.se/docview/1558112671?rfr_id=info%3Axi%2Fsid%3Aprimo hämtad 23 oktober, 2018.

Rayfuse, R., “Precaution and protection of marine biodiversity in areas beyond national jurisdiction” *Int. J Mar. Cost. Law*, (2012) Volym 27 s. 773-781. https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/Page?lname=&public=false&handle=hein.journals/ljmc27&men_hide=false&men_tab=toc&kind=&page=773 hämtad 17 november, 2018.

Roberts, S.,” Marine Minerals in Exclusive Economic Zones”.*Geological Magazine* (1993) Volym 130(3), s. 410. <https://www-cambridge-org.ezproxy.ub.gu.se/core/journals/geological-magazine/article/d-s-cronan-1991-marine-minerals-in-exclusive-economic-zones-topics-in-the-earth-sciences-series-volume-5-xi-209-pp-london-new-york-tokyo-melbourne-madras-chapman-hall-price-3225-hard-covers-isbn-0-412-29270-x/7CE7C7ACB71092F865BA18C430D5EC55> hämtad 15 oktober, 2018.

Sands, P., Peel, J.; “Principles of International Environmental Law”, Cambridge University Press (2012) s. 601–664. <https://brill.com/content/journals/10.1163/15736512-90000015b> hämtad 23 oktober, 2018.

Skinner, B.J., “Manganese nodules”. *The Oxford Companion to the Earth* (2002) <http://www.oxfordreference.com.ezproxy.ub.gu.se/view/10.1093/acref/9780198540397.001.0001/acref-9780198540397-e-546> den 23 oktober, 2018.

Smith, C. R, “The bottom of the sea -- the deep sea bed: Its physics, chemistry and biology,” *The American Association for the Advancement of Science* (1991), volym 251(4993) s. 576. <https://search-proquest-com.ezproxy.ub.gu.se/docview/213534575/fulltextPDF/1F8A2150CF404A2FPQ/1?accountid=11162>, den 16 oktober, 2018.

Tanaka, Y., “Reflections on the Conservations and Sustainable use of Genetic Resources in the Deep Seabed beyond the Limits of National Jurisdiction”, *Ocean Development & International law*. (2008) Volym 39(2) s. 129-149. <https://www-tandfonline-com.ezproxy.ub.gu.se/doi/abs/10.1080/00908320802013719> Hämtad den 26 oktober, 2018.

Tenney, A; Kværner, J; Gjerstad, KI . "Uncertainty in environmental impact assessment predictions: the need for better communication and more transparency" *Impact Assessment and Project Appraisal* (2006) Volym 24(1) s. 45–56. <https://www.tandfonline-com.ezproxy.ub.gu.se/doi/abs/10.3152/147154606781765345> Hämtad den 19 november, 2018.

Trouwborst, A.; “The precautionary principle in general international law: combating the Babylonian confusion”, *Rev. Eur. Commun. Int. Environ. Law* (2007) Volym 16(2) s. 185–195. <https://onlinelibrary-wiley-com.ezproxy.ub.gu.se/doi/full/10.1111/j.1467-9388.2007.00553.x> hämtad 25 oktober, 2018.

Thomas, N. G., “Environmental Rights: Progressive Development or Obfuscation of International Human Rights Law,” *Original L. Rev.* (2001) Volym 72. <https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/Page?lname=&public=false&handle=hein.journals/ognlr7&page=72&collection=journals> Hämtad 30 november, 2018.

Tladi, D., “The common heritage of Mankind and the proposed treaty on biodiversity in Areas beyond national jurisdiction: The choice between Pragmatism and sustainability”, *Yearbook of international Environmental Law* (2014) Volym 25(1) s. 113-132. <https://academic-oup-com.ezproxy.ub.gu.se/yielaw/article/25/1/113/2363135> hämtad 26 oktober, 2018.

Pardo, A “Who Will Control the Seabed” *Foreign Affairs* (1968) Volym 47(1) s. 123-137. <https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/Page?lname=&public=false&handle=hein.journals/fora47&page=123&collection=journals> den 13 oktober, 2018.

Pinto, M.C.V., “The Common Heritage of Mankind: Then and Now,” *Martinus Nijhoff Publishers, Leiden, Boston*, (2013), s. 58. http://dx.doi.org/10.1163/1875-8096_pplrdc_ej.9789004255524.009_130 hämtad 30 november, 2018.

Pontecorvo G, 'Reflections on the Economics of the Common Heritage of Mankind: The Organization of the Deep-Sea Mining Industry and the Expected Benefits from Resource Exploitation.' *Ocean Development & International Law* (1974) Volym 2(3). <https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/Page?lname=&public=false&handle=hein.journals/ocdev2&page=203&collection=journals> hämtad 13 september, 2018.

Yamazaki, T.; Nakatani, N.; Nakatani, T.; Arai, R. “In Seafloor Primary Ore Dressing System for Economic Sulfide Mining, Emerging Trends in Engineering and Technology “ *Fifth International Conference on Emerging trends in Engineering and Technology*, (2012) s. 152-156. <https://ieeexplore-ieee-org.ezproxy.ub.gu.se/document/6495259> hämtad den 23 oktober, 2018.

van Doorn, E, “ Environmental aspects of the Mining code: Preserving humankind’s common heritage while opening Pardo’s box”. *Marine Policy*. (2013) Volym 70, s. 192-197. <https://www-sciencedirect-com.ezproxy.ub.gu.se/science/article/pii/S0308597X16300562> Hämtad 12 september, 2018.

Wattage,P.; et al., “Economic value of conserving deep-sea corals in Irish waters: a choice experiment study on marine protected areas”, *Fish. Res.* 107 (2011) s. 59–67. <http://dx.doi.org/10.1016/j.fishres.2010.10.007> hämtad 23 oktober, 2018.

White M. V, “The common heritage of mankind: an assessment” *Case W. Res jour. Int’l. L.*. (1982) Volym 14(3) s. 509-542. <https://heinonline-org.ezproxy.ub.gu.se/HOL/Page?lname=&public=false&handle=hein.journals/cwrint14&page=509&collection=journals> Hämtad den 2 november, 2018.

Wiltshire, J.; Yao, D. "In Mineralogy and geochemistry of ferromanganese crusts from Johnston Island EEZ", OCEANS (1996) volym 3, s. 1360-1365. web <https://ieeexplore-ieee-org.ezproxy.ub.gu.se/document/569101> hämtad 23 oktober, 2018.

Wood, C; , Dipper, B; Jones, C . "Auditing the assessments of the environmental impacts of planning projects". Journal of Environmental Planning and Management. (2000) Volym 43(1) s.. 23–47 <https://www.tandfonline-com.ezproxy.ub.gu.se/doi/abs/10.1080/09640560010757> hämtad den 23 november, 2018.

Wood, M. C., "International Seabed Authority: the first four years," Max Planck Yearb. U. N. (1999) Volym 3(1) s. 173-241. https://gu-se-primo.hosted.exlibrisgroup.com/primo-explore/fulldisplay?docid=TN_brill_s10_1163_187574199X00054&context=PC&vid=46GUB_VU1&search_scope=default_scope&tab=default_tab&lang=sv_SE Hämtad 26 november, 2018.

Rättskällor

Utländska nationella rättskällor

Nauru International Seabed Minerals Act (2015). http://ronlaw.gov.nr/nauru_lpms/files/acts/f0075180756b34c902215553022ee6d6.pdf hämtad 12 december, 2018.

Tonga Seabed Minerals Act (2014) <http://www.eisourcebook.org/cms/February%202016/Tonga%20Seabed%20Minerals%20Act%202014.pdf> hämtad 12 december, 2018.

Tuvalu Seabed Minerals Act (2014) https://tuvalu-legislation.tv/cms/images/LEGISLATION/PRINCIPAL/2014/2014-0014/TuvaluSeabedMineralsAct_1.pdf hämtad 12 december, 2018.

Internationella konventioner:

Antarktisfördraget - *Antarctic Treaty*, Washington; (1959) 402 U.N.T.S. 71 <https://www.ats.aq/e/ats.htm> hämtad 30 november, 2018.

Antarctic Treaty Consultative Parties, "*Protocol on Environmental Protection to the Antarctic Treaty*" 30 ILM 1455 (1991). <https://www.ats.aq/e/ep.htm> hämtad 30 november, 2018.

Agreement relating to the Implementation of part XI of the United Nations Convention on the Law of the Sea, 1994. http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/agreement_part_xi/agreement_part_xi.htm hämtad den 23 november, 2018.

Annex III of UNCLOS, *Basic Conditions of prospecting, exploration and exploitation* http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/annex3.htm hämtad 9 december, 2018.

Cartagena Protocol on Biosafety to the Convention on Biological Diversity, 39 ILM 1027 (2000). <https://www.cbd.int/doc/legal/cartagena-protocol-en.pdf> Hämtad 6 november, 2018.

Esbokkonventionen "*Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context*", 30 ILM 802 (1991) . <https://www.unece.org/env/eia/eia.html> hämtad 23 oktober, 2018.

Förenta Nationernas Havsrättskonvention - *Convention on the Law of the Sea*, 1833 UNTS 3; 21 ILM 1261 (1982) <https://www.refworld.org/docid/3dd8fd1b4.html> hämtad den 14 december, 2018.

FN:s “*Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies*” RES 2222 (XXI) (1967).

<http://www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/spacelaw/treaties/introouterspacetreaty.html> hämtad 30 november, 2018.

International Law Association *New Delhi Declaration of Principles of International Law Relation to Sustainable Development*, 2002. https://law.wisc.edu/gls/wilj/wilj_2018_cle_documents/ila_newdelhideclaration.pdf hämtad 12 december, 2018.

Århuskonventionen - “*Convention on Access to Information, Public Participation in Decision Making and Access to Justice in Environmental matters*”, 2161 UNTS 447; 38 ILM 517 (1999)

<https://www.unece.org/env/pp/introduction.html> hämtad 23 oktober, 2018.

Statute of the International Court of Justice,(1945), 59 Stat. 1031 [the Charter], 1055 [ICJ Statute], T.S. No. 993 [I.C.J. Statute at 25] http://legal.un.org/avl/pdf/ha/sicj/icj_statute_e.pdf hämtad den 19 december, 2018.

Riodeklarationen “Rio Declaration on Environment and Development” UN Doc. A/CONF.151/26 (vol. I); 31 ILM 874 (1992) http://www.unesco.org/education/pdf/RIO_E.PDF hämtad den 4 november, 2018.

UN Framework Convention on Climate Change, 31 ILM 849 (1992),

<https://unfccc.int/resource/docs/convkp/conveng.pdf> hämtad 6 november, 2018.

ISA - Mining kod

“Recommendations for the guidance of contractors for the assessment of the possible environmental impacts arising from exploration for marine minerals in the Area” ISBA/19/LTC/8 (2013)

https://www.isa.org.jm/sites/default/files/files/documents/isba-19ltc-8_0.pdf Hämtad 4 december, 2018.

“Recommendations for the guidance of contractors on the content, format and structure of annual reports.

ISBA/21/LTC/15” (2015) <https://www.isa.org.jm/mining-code/recommendations-guidance-contractors-content-format-and-structure-annual-reports> Hämtad den 23 November, 2018.

“Regulations on Prospecting and Exploration for Polymetallic Nodules in the Area”, ISBA/6/A/18, (2000).

<https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Regs/PN-en.pdf> hämtad 23 november, 2018.

“Regulations on Prospecting and Exploration for Polymetallic Sulphides in the Area” ISBA/16/A/12/Rev.1 (2010),

<https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Regs/PolymetallicSulphides.pdf> hämtad 23 november, 2018.

“Regulations on Prospecting and Exploration for Cobalt-rich Ferromanganese Crusts in the Area”, (ISBA/18/A/11)

(2012), https://www.isa.org.jm/sites/default/files/files/documents/isba-18a-11_0.pdf hämtad 23 november, 2018.

Internationell Praxis:

ECHR

Taskin and Others v Turkey, No 46117/99, (2004). <https://www.globalhealthrights.org/health-topics/environmental-health/taskin-and-ors-v-turkey/> hämtad den 13 november, 2018.

ECJ

Wilhelm Mecklenburg v Kreis Pinneberg, C-321/96, (1998).

<http://curia.europa.eu/juris/showPdf.jsf?jsessionid=9ea7d2dc30db14a8efb9e160458c9921e0e0bcf79c33.e34KaxiLc3qMb40Rch0SaxuKbxb0?text=&docid=101216&pageIndex=0&doclang=EN&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&c id=584479> hämtad den 19 december, 2018.

ICJ

Frankrike v Nya Zeeland [1974] ICJ Rep 457 <https://www.icj-cij.org/en/case/59/summaries> hämtad den 28 november, 2018.

ILC

“Draft Articles on Prevention of Transboundary Harm from Hazardous Activities (with Commentaries)” (2001) http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/commentaries/9_7_2001.pdf hämtad den 30 november, 2018.

Implementeringskomiteén till Esbookonventionen

“Reference Regarding the Republic of Moldova, Doc EIA/ IC/INFO4 (2010). <https://www.unece.org/index.php?id=26962&L=0> hämtad den 23 oktober, 2018.

ITLOS

“Advisory Opinion on Responsibilities and obligation of states sponsoring persons and entities with respect to activities in the Area” (2011)

https://www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/case_no_17/17_adv_op_010211_en.pdf Hämtad den 14 oktober, 2018.

Århuskonventionens övervakningskomitéé

“Findings and Recommendations with Regard to Communication ACCC/C/2007/21, Concerning Compliance by the European Community” Doc ECE/ MP.PP/C.1/2009/2/Add.1 (2011)

<https://www.unece.org/env/pp/compliance/Compliancecommittee/21TableEC.html> hämtad den 30 November, 2018.

“Compliance Committee, Findings and Recommendations” med hänsyn till mål ACCC/C/2009/37 rörande

efterlevnad av Vitryssland. <https://www.unece.org/env/pp/compliance/Compliancecommittee/37TableBelarus.html> hämtad den 30 november, 2018.

“Findings and Recommendations with Regard to Communication ACCC/C/2007/21, Concerning Compliance by the European Community, Doc ECE/ MP.PP/C.1/2009/2/Add.1” (2011)

<https://www.unece.org/env/pp/compliance/Compliancecommittee/21TableEC.html> hämtad den 30 November, 2018.

“Communication Concerning Compliance by Armenia, ACCC(C(2004/6)” (2004)

<https://www.unece.org/env/pp/compliance/Compliancecommittee/08TableArmenia.html> hämtad 30 november, 2018.

“ Findings and Recommendations with Regard to Communication ACCC/C/2009/41 Concerning Compliance by Slovakia, Doc ECE/MP.PP/2011/11/ Add.3” (2011)

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/Compilation_of_CC_findings.pdf hämrad 30 november, 2018.

“Convention Compliance Committee, Findings and Recommendations” mål ACCC/C/2008/24. (2008)

Övrigt från ISA

Broschyr om sulfider, “ISA:s technology Brochure on Seafloor polymetallic sulphide deposits”, (2000)

<https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Brochures/ENG8.pdf> hämtad den 12 oktober, 2018.

“Deep-seabed polymetallic nodule exploration: development of environmental guidelines.” Sanya, China, Kingston, Jamaica. (1999). <https://www.isa.org.jm/sites/default/files/files/documents/1998proceedings.pdf> Hämtad den 23 november, 2018.

“Decision of the Council relating to an environmental management plan for the Clarion-Clipperton Zone”, ISBA/18/C/22, (2012.) <https://www.isa.org.jm/environmental-management-plan-clarion-clipperton-zone> hämtad den 12 september, 2018.

“Decision of the Council of the International Seabed Authority relating to the summary report of the Chair of the Legal and Technical Commission” ISBA/20/ C/31, (2014).
<http://www.isa.org.jm/files/documents/EN/20Sess/Council/ISBA-20C-31.pdf> Hämtad den 23 november, 2018.

“Developing a Regulatory Framework for Mineral Exploitation in the Area, Stakeholder Engagement. International Seabed Authority” (2014) <https://www.isa.org.jm/survey/stakeholder-survey-march-2014> hämtad den 23 november, 2018

“Developing a Regulatory Framework for Mineral Exploitation in the Area: Report to Members of the Authority and all stakeholders” (2016) https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Regs/DraftExpl/Draft_ExplReg_SCT.pdf Hämtad den 4 november, 2018.

“Environmental Management needs for explorations and exploitation of deep sea minerals”, ISA technical study nr 10 <http://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Pubs/TS10/TS10-Final.pdf> hämtad den 23 november, 2018.

Information om ISA:s skapande <https://www.isa.org.jm/authority> hämtad den 6 december, 2018.

“Information sensitivity, classification and handling. Secretary-General’s bulletin”, ISBA/ST/SGB/2011/03, (2011) <https://undocs.org/ISBA/ST/SGB/2011/03> hämtad den 13 november, 2018.

“Report of the Chair of the Legal and Technical Commission on the work of the Commission during the twenty-first session of the International Seabed Authority” (2015) ISBA/21/C/16. <https://digitallibrary.un.org/record/797366> hämtad den 30 november, 2018.

“Report to Members of the Authority and all stakeholders” (2015).
<https://www.isa.org.jm/files/documents/EN//Survey/Report2015.pdf> hämtad den 23 november, 2018.

“Reporting standard of the International Seabed Authority for mineral exploration results assessments, mineral resources and mineral reserves” <https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Contracts/Templates/AnnexV.pdf> hämtad den 23 november, 2018.

“Status of contracts for exploration in the Area” ISBA/ 24/C/5 (2018), <https://www.isa.org.jm/document/isba24c5> hämtad den 3 oktober, 2018.

Strategisk plan för femårsperioden 2019-2023, <https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/SPlan/SP-en.pdf> Hämtad den 1 oktober, 2018.

ISA:s workshop:

“Co-Chair’s Report, Workshop on Environmental Assessment and Management for Exploitation of Minerals in the

Area” Australia (2016). *ISA technical study no 16*. <https://www.isa.org.jm/document/environmental-assessment-and-management-exploitation-minerals-area> Hämtad den 22 oktober, 2018.

“Proposed technologies for mining deep-seabed polymetallic nodules, proceedings of the International Seabed Authority's workshop” Jamaica (2001) <https://www.isa.org.jm/documents/proposed-technologies-mining-deep-seabed-polymetallic-nodules> hämtad den 23 november, 2018.

“Workshop on Enhancing Stakeholder Participation and Transparency in the ISA Process: A Side Event at the International Seabed Authority Annual Session” (2016) <http://www.resolv.org/site-dsm/workshop-onenhancing-stakeholder-participation-and-transparency-in-the-isa-process/> Hämtad den 4 november, 2018.

Workshop mellan ISA och Griffith Law School, Queensland, Australia. (2016) <https://www.isa.org.jm/files/documents/EN/Pubs/2016/GLS-ISA-Rep.pdf> Hämtad den 2 oktober, 2018.

Övriga dokument EU:

EU-projektet “Managing Impacts of deep-Sea Resource Exploitation”, (MIDA) <http://www.eu-midas.net/library> hämtad den 5 oktober, 2018.

Övriga dokument FN:

FN-dokument om det historiska perspektivet av havsrätt och UNCLOS.

http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_historical_perspective.htm#Historical hämtad den 13 november, 2018.

FN om sambandet mellan Århuskonventionen och Esbookonventionen <https://www.unece.org/env/eia/eia.html> hämtad 12 december, 2018.

FN:s “Food and Agriculture Organisation” (FAO) <http://www.fao.org/home/en/> hämtad den 15 oktober, 2018.

FN:s FAO “The state of food and agriculture” (2009) <http://www.fao.org/3/a-i0680e.pdf> Hämtad den 30 november, 2018

FN:s ILC om jus cogens http://legal.un.org/ilc/summaries/1_14.shtml hämtad den 24 november, 2018.

FN:s Brundtland Rapport “Report of the World Commission on Environment and Development: our common future” (1987). <http://www.un-documents.net/our-common-future.pdf> Hämtad den 30 november, 2018.

Maltas FN representante Arvid Pardo <https://www.un.org/press/en/1999/19990716.SEA1619.html> (1999) Hämtad den 6 december, 2018.

FN-dokument om ratifikation och status av UNCLOS

http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_declarations.htm hämtad den 9 december, 2018.

Övriga internetbaserade källor

Djuphavsbottenkonferanser - <https://deepsea-mining-summit.com/> , hämtad den 15 oktober, 2018.

Institutet för internationell rätt om juristen M.C.W. Pinto - <http://www.idi-iil.org/app/uploads/2017/04/MCW-Pinto.pdf> hämtad 30 november, 2018.

IAIA definition av en MKB. <http://www.iaia.org/wiki-details.php?ID=4>

Intervju med ansvarig för NGO Fish Reef Project "Offsetting the Effects of Deep sea Mining activities" (2016) ECO. <https://www.ecomagazine.com/featured-stories/offsetting-the-effects-of-deep-sea-mining-activities> hämtad 12 december, 2018.

Martini, M. "Environmental crime and corruption" (2012) Transparency International <https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/environmental-crime-and-corruption> hämtad 9 december, 2018.

Nationalencyklopedin definition av hållbar utveckling - <https://www.ne.se/uppslagsverk/encyklopedi/l%C3%A5ng/h%C3%A5llbar-utveckling> , hämtad den 18 november, 2018.

Natural Resources Governance Institute - <https://resourcegovernance.org>, hämtad den 13 november, 2018.

Nautilus Minerals information - <http://www.nautilusminerals.com/IRM/content/default.aspx>, hämtad den 29 november, 2018.

New Zealand Environmental Protection Authority, Trans-Tasman Resources LTD Marine Consent Decision, New Zealand Government, 2014. <https://www.epa.govt.nz/assets/FileAPI/proposal/EEZ000004/Boards-Decision/EEZ000004-Trans-Tasman-Resources-decision-17June2014.pdf> hämtad 30 november, 2018.

Thissen, WIH; Agusdinata, DB., "Handling deep uncertainties in impact assessment" (2008) 28th annual conference of The leading global network on impact assessment (IAIA), <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.613.9882&rep=rep1&type=pdf> hämtad 23 november, 2018.

The Deep Sea Mining Campaign - <http://www.deepseaminingoutofourdepth.org/> hämtad den 9 december, 2018.

Transparensorganisation "Transparency International" <https://www.transparency.org> , hämtad den 13 november, 2018.

Oxford Bibliographies om Jus Cogens - www.oxfordbibliographies.com/view/document/obo-9780199796953/obo-9780199796953-0124.xml hämtad 24 November, 2018.

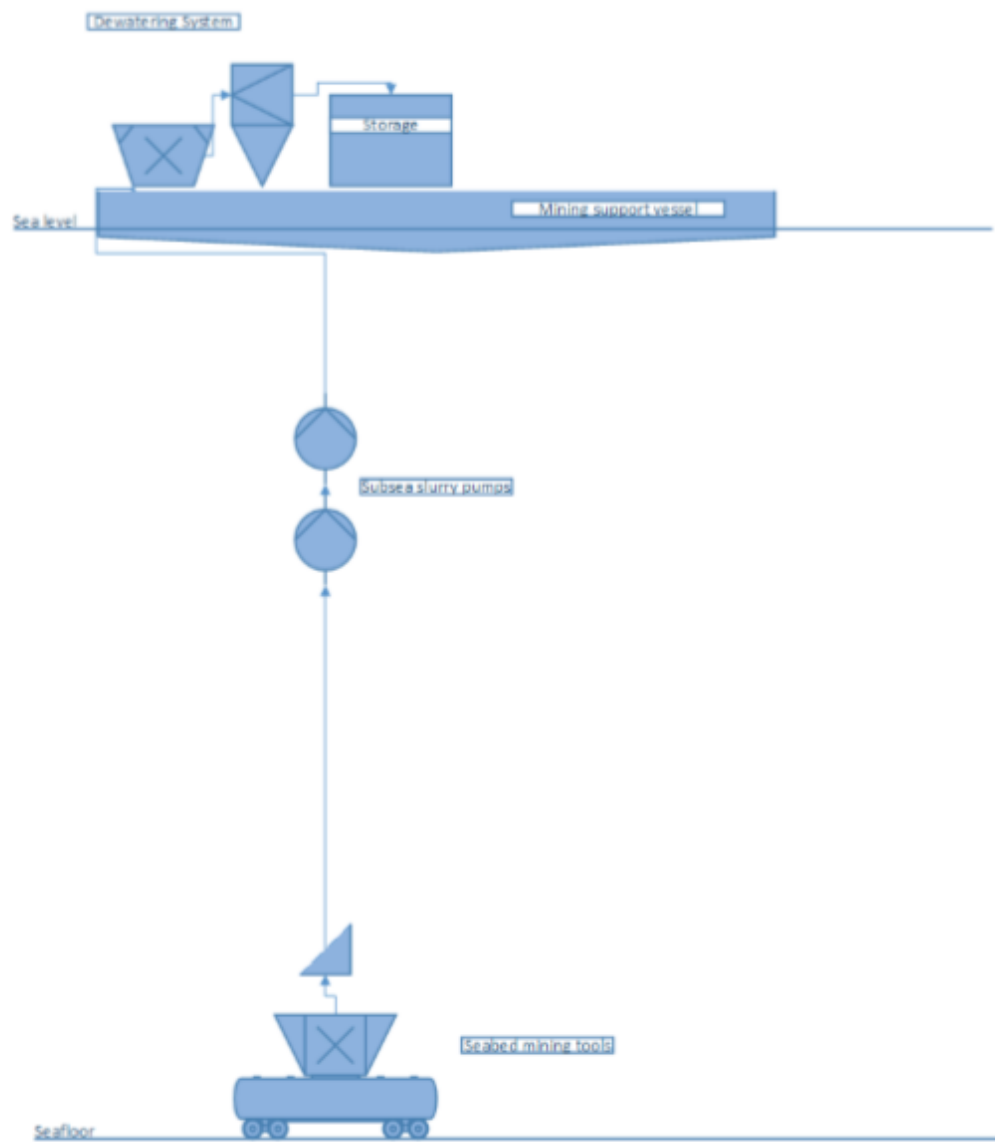
Workshop "Design of marine protected areas for seamounts, and the abyssal nodul province in Pacific High Seas", University of Hawaii (2007). http://www.soest.hawaii.edu/oceanography/faculty/csmith/MPA_webpage/MPAindex.htm hämtad 8 december, 2018.

World Wildlife Fund (WWF) http://wwf.panda.org/our_work/oceans/deep_sea/sea_floor/ hämtad 13 oktober, 2018.

Worldbanks uppgifter om mineralernas värde - <http://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets#1>, hämtad den 23 oktober, 2018.

World bank om funktion av MKB - <http://www.worldbank.org/en/topic/environment/publication/sourcebook-pollution-management-policy-tools>, hämtad den 23 oktober, 2018.

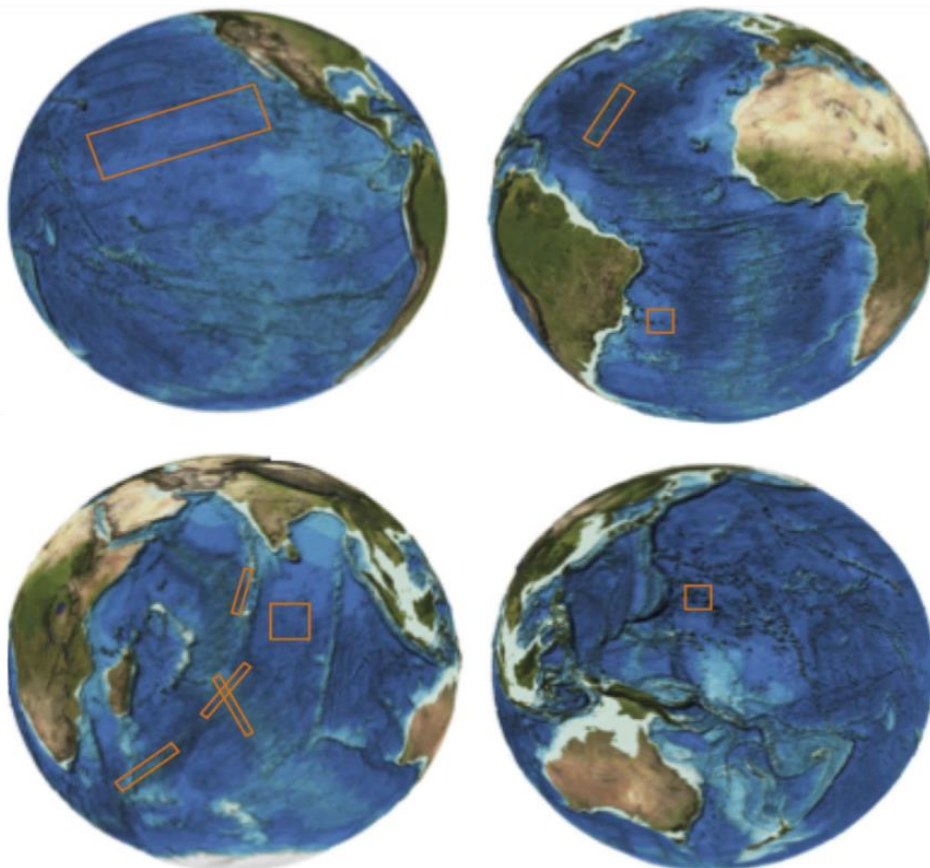
Bilaga 1



En illustration över djuphavsgruvdrift i det praktiska förfarandet.

Källa: McLellan, B.C “Sustainability assessment of deep ocean resources”, Procedia Environmental Sciences (2015) Volym 28, upplaga C sid 502 – 508.

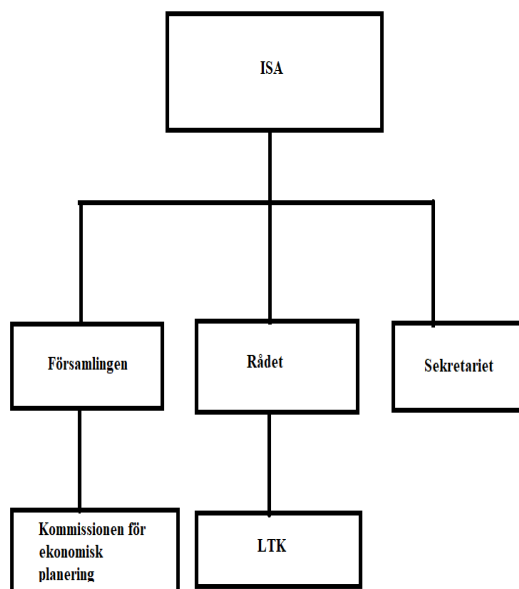
Bilaga 2



Areor utanför nationell jurisdiktion som gjorts anspråk på av ISA för mineralutvinning.

Källa: Levin et al., "Defining 'serious harm' to the marine environment in the context of deep-seabed mining", Marine Policy, (2016) volym 74 sidor 245-259,

Bilaga 3



Ett flödesschema på uppbyggnaden av ISA.

Källa: Lallier, L. E., Maes, F., "Environmental impact assessment procedure for deep seabed mining in the Area: Independent expert review and public participation", Marine Policy, 2016. Volym 70, sidor 212-219

